

INFORME

Ref. Exp.: Instr.general-1/2017

Assumpte: Informe jurídic en relació amb l'Avantprojecte d'instrucció general per la qual es modifica la Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre

1. Objecte

L'article 32 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (EOF), regula l'elaboració de les instruccions generals del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

D'acord amb l'apartat 2 de l'article 32 de l'EOF, els avantprojectes d'instruccions generals han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'un informe jurídic preceptiu.

En conseqüència, aquest informe jurídic té per objecte informar sobre l'Avantprojecte d'instrucció general per la qual es modifica la Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

2. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya per adoptar instruccions generals

L'article 117 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA), atribueix de manera expressa al Consell de l'Audiovisual de Catalunya la potestat reglamentària, prevista inicialment a la lletra f de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, de creació del Consell, que faculta aquest organisme per desenvolupar els preceptes d'aquesta llei i de les altres lleis en matèria audiovisual, en els àmbits relatius a les condicions aplicables als títols habilitants per a l'exercici de la llibertat

de comunicació i a les obligacions a què resten subjectes els prestadors i distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual. Les disposicions reglamentàries del Consell reben el nom d'instruccions.

La Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada per l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, desenvolupa les obligacions que tenen els prestadors de serveis de comunicació audiovisual que hi estan sotmesos, en matèria de llengua i cultura catalanes i de l'aranès.

L'habilitació del Consell en aquesta matèria es dedueix tant de l'article 77 de la LCA, atès que la Instrucció regula els continguts difosos, així com de la lletra e de l'article 10 de la Llei 2/2000, que preveu que el Consell ha de vetllar per la pluralitat lingüística i cultural en el conjunt del sistema audiovisual a Catalunya. D'altra banda, l'article 86 de la LCA regula les obligacions en relació amb la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, que estableix expressament que el Consell de l'Audiovisual de Catalunya establirà criteris d'aplicació mitjançant instrucció en el marc de les disposicions de la normativa lingüística.

3. Modificació de la Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada per l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

De conformitat amb el que estableix l'article 117 de la LCA, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, va aprovar la Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual.¹

El preàmbul de la Instrucció general ja destaca que, atesa la naturalesa, l'impacte i la dimensió de sector audiovisual al qual s'adreça la Instrucció general, aquest text normatiu no pot tenir un caràcter inamovible. I diu, expressament, que és justament per aquest dinamisme que els seus continguts han de restar subjectes, necessàriament, a revisions periòdiques.

¹ Aquesta Instrucció deroga i substitueix l'anterior Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada per mitjà de l'Acord 118/2004, de 17 de novembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

Aquesta instrucció, a data d'avui, està vigent, si bé la seva aplicació ha posat en relleu la necessitat de revisar-ne els articles relatius a la verificació del còmput en relació amb el compliment dels percentatges establerts sobre la programació en llengua, música i cultura, així com els relatius a la presentació i comunicació de la informació sobre el compliment de les obligacions que imposa la Instrucció general als prestadors de serveis de comunicació audiovisual, en relació amb la llengua i la música en català i en aranès i a la presència de la cultura catalana, per tal d'adaptar-los a la realitat pràctica de les temporades de programació dels serveis de comunicació audiovisual.

En conseqüència, la revisió de la Instrucció general preveu modificar apartats concrets d'articles relatius a la verificació dels criteris de còmput de programació en llengua catalana i aranès (Art. 9.3), de música cantada en català i en aranès (article 10.7), i de la verificació del còmput en relació amb el compliment de la presència de la cultura catalana (article 12.3) establint que el còmput en relació amb el compliment dels percentatges establerts per la Instrucció s'ha de verificar per temporades de programació, en lloc de per trimestres naturals, com regula la instrucció en l'actual redactat dels articles esmentats.

A aquest efecte, es preveu afegir un nou article (12 bis) al títol III, relatiu als criteris de còmput de la programació, que defineixi el concepte *temporada de programació* entès com el període continuat de temps durant el qual un canal de televisió o una emissora de ràdio manté una graella de programació que presenta característiques comunes quant a la regularitat dels programes i els horaris d'emissió. En aquest sentit, i atenent a la praxis, s'identifiquen dues temporades de programació, la general i la d'estiu, sens perjudici que els prestadors de serveis de comunicació audiovisual puguin organitzar la seva programació en períodes diferents, atès que, d'acord amb la normativa audiovisual, tenen el control efectiu tant sobre la selecció de programes com sobre la seva organització.

D'altra banda, en consonància amb això i amb la finalitat d'unificar tràmits, reduir les càrregues administratives als prestadors de serveis de comunicació audiovisual, així com adaptar el termini de presentació d'informació a la realitat pràctica, es preveu la modificació de l'article 13 de la Instrucció general, que regula la presentació i comunicació de la informació sobre el compliment de les obligacions de llengua i de música en català i en aranès. Es pretén implementar la presentació de declaracions responsables sobre el compliment del percentatge de programació i de música cantada en català i en aranès, durant el mes de novembre de cada any i per cada temporada de programació finalitzada durant l'any en curs. D'aquesta manera, s'equiparen, amb caràcter general, els tràmits i terminis tant per als prestadors de ràdio com per als de televisió, tant pel que fa a la

presentació de la informació sobre el compliment de les obligacions de música com de llengua.

D'altra banda, tenint en compte l'escassa estructura i la capacitat de gestió de què disposen, en general, els prestadors de ràdio de gestió pública de municipis de menys de 10.000 habitants, es preveu per a aquests un tràmit específic i més simple de presentació. A aquest efecte, s'elimina l'opció, prevista en el redactat actual, de presentació de la declaració anual o per trimestres del compliment dels percentatges de música cantada. Així mateix, es preveu un únic procediment de presentació de la informació tant pel que fa al compliment dels percentatges de llengua com de música cantada en català i en aranès. A aquest efecte, aquests prestadors trametan una declaració responsable de l'alcalde o l'alcaldesa abans del 31 de gener de cada any, relativa al compliment dels percentatges de llengua i de música en català o en aranès, sens perjudici de la verificació per temporades de programació.

També es preveu (article 14.1) que els prestadors de serveis de televisió i de ràdio de gestió pública que tinguin a Catalunya una audiència potencial superior a un milió de persones hagin de trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya durant el mes de novembre de cada any i per cada temporada de programació finalitzada durant l'any en curs, en lloc de trimestralment, els formularis relatius al compliment de la presència de la cultura catalana.

Cal dir que aquests canvis proposats no venen predeterminats legalment, sinó que estan dirigits a agilitzar i simplificar el sistema de verificació i d'acreditació de les obligacions imposades per la Instrucció als prestadors de serveis de comunicació audiovisual, en el marc dels principis de bona regulació establerts per la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, es preveu la modificació del redactat dels articles 13.3 i 14.3 pel que fa a la presentació de la informació per via telemàtica, suprimint el terme "preferentment".

En aquest sentit, l'apartat 2 de l'article 43 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya, disposa que les administracions públiques poden establir per reglament l'obligatorietat de comunicar-s'hi utilitzant només mitjans electrònics, quan els interessats siguin persones jurídiques o col·lectius de persones físiques que, amb motiu de llur capacitat econòmica o tècnica, dedicació professional o altres motius acreditats, tinguin garantits l'accés als mitjans tecnològics necessaris i llur disponibilitat.

Cal tenir en compte, així mateix, que l'article 14 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix l'obligatorietat, entre d'altres, de les persones jurídiques i de les entitats sense personalitat jurídica de relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics per formalitzar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu. D'altra banda, pel que fa a certs col·lectius de persones físiques, les administracions poden establir reglamentàriament aquesta obligació.

Així, doncs, atès que els prestadors de serveis de comunicació audiovisual, ja siguin persones físiques o jurídiques, per seva dedicació professional i capacitat tenen accés a mitjans electrònics, es preveu la presentació i comunicació de la informació que estableix la Instrucció general per via exclusivament telemàtica.

L'Avantprojecte d'instrucció general preveu, així mateix, la supressió de la disposició final primera del text vigent de la Instrucció general, que estableix que el període de còmput que estableixen l'apartat 3 de l'article 9, l'apartat 7 de l'article 10 i l'apartat 3 de l'article 12 s'ha d'aplicar a partir de l'1 de gener de 2008. Aquesta modificació es justifica pel fet que els apartats a què fa referència la disposició final són objecte també de modificació, passant d'una verificació per trimestres naturals a una per temporades de programació.

4. Estructura de l'Avantprojecte d'instrucció general per la qual es modifica la Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès

L'Avantprojecte d'instrucció general té per objecte, com ja s'ha manifestat, modificar determinats articles de la Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès, aprovada mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, del Ple del Consell.

A aquest efecte, l'Avantprojecte d'instrucció general consta d'una exposició de motius, vuit articles i una disposició final.

En concret, els vuit articles fan referència a la modificació de l'apartat 3 de l'article 9 (article 1), la modificació de l'apartat 7 de l'article 10 (article 2), la modificació de l'apartat 3 de l'article 12 (article 3), l'addició de l'article 12 bis (article 4), la modificació de l'article 13 (article 5), la modificació de l'apartat 1 de l'article 14 (article 6), la modificació de l'apartat 3 de l'article 14 (article 7) i la supressió de la disposició final primera (article 8).

A l'últim, la disposició final regula l'entrada en vigor de la nova Instrucció general, fet que es produirà en el termini general de *vacatio legis*, és a dir, als vint dies d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

5. Conclusions

En virtut del que s'ha exposat en aquest informe, es conclou que:

- La Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, té per objecte desenvolupar les obligacions dels serveis de televisió i ràdio en relació amb la normalització i la protecció de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès.

L'aplicació d'aquesta Instrucció general ha posat de manifest la conveniència de modificar aquest text normatiu pel que fa als articles relatius a la verificació del còmput en relació amb el compliment dels percentatges establerts sobre la programació en llengua i música en català i en aranès i al còmput de la cultura catalana, així com els relatius a la presentació i comunicació de la informació sobre el compliment de les obligacions que imposa la Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès als prestadors de serveis de comunicació audiovisual.

- El Consell de l'Audiovisual de Catalunya és competent per elaborar i aprovar la Instrucció general per la qual es modifica la Instrucció general sobre la presència de la llengua i la cultura catalanes i de l'aranès en els mitjans de comunicació audiovisual, aprovada mitjançant l'Acord 295/2007, de 19 de desembre.

Barcelona, 23 de novembre de 2017

La lletrada

Vist i plau,

Secretària general