

**ACORD 58/2021, de 30 de juny, del Ple del  
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**PERIODE D'INFORMACIÓ PRÈVIA de l'expedient sancionador núm. 2/2021-S  
(incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de  
qualsevol gènere i de producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat  
durant l'exercici 2018) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual  
públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA**

---

**Fets**

**1r.** En data 4 de juliol de 2019, l'administradora única de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA), va trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) la declaració sobre els conceptes i imports computables a l'efecte del compliment de l'obligació d'inversió del 6 per cent de la xifra total dels ingressos obtinguts en l'exercici anterior en obres audiovisuals europees de l'any 2018.

A la vista d'aquesta declaració, el CAC, mitjançant l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, va aprovar l'Informe sobre la verificació del compliment, durant l'any 2018, per part de la CCMA de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, que s'annexa a l'acord com a part integrant. A les conclusions d'aquest informe, s'hi recullen les obligacions a les quals la CCMA havia donat compliment; no així l'obligació referent al finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. Per tant, d'aquestes conclusions es desprèn que la CCMA no dona compliment al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), atès que no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. En aquest sentit, la CCMA hi ha destinat 1.702.399,93 €, quan el 75% de l'obligació serien 2.345.461,56 €.

L'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, es trameta a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, i es comunica a la CCMA i a les associacions de productors audiovisuals de Catalunya.

**2n.** Mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic a comunicar la manera en què ha donat compliment a la compensació del dèficit d'inversió esmentat més amunt.

En data 30 de desembre de 2020, la CCMA trameta a aquest Consell un escrit en el qual sol·licita l'ampliació del termini de 10 dies, atorgat mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, per un termini de 5 dies.

Atesa la concurrència dels requisits que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

(LPAC), per concedir l'ampliació de terminis, per l'Acord 2/2021, de 14 de gener, aquest Consell decideix estimar la sol·licitud de la CCMA i, en conseqüència, ampliar el termini inicial de 10 dies fins a un màxim de 5 dies.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 14 de gener de 2021.

**3è.** Mitjançant un escrit de 22 de gener de 2021, l'administradora única de la CCMA dona resposta al requeriment de 23 de desembre de 2020, tot manifestant que, tal com estableix l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, falta per invertir en el finançament d'obres cinematogràfiques espanyoles un import de 643.061,63 €, corresponent a l'obligació del 2018.

No obstant això, al·lega haver detectat un error informàtic que afecta la declaració efectuada el 4 de juliol de 2019. Concretament, la formalització de 4 contractes que no es van declarar en aquell moment i que sumen un import total de 460.000 €. En conseqüència, considera que l'import pendent d'invertir en l'exercici 2018, inicialment de 643.061,63 €, seria de 183.061,63 €.

D'altra banda, avança l'import que havia d'invertir l'any 2020 en obres cinematogràfiques i l'import que finalment hi ha destinat. En aquest sentit, l'obligació d'inversió era de 2.156.103,18 €, en canvi, declara haver invertit 2.232.000 €. Si bé aquestes dades corresponen a l'exercici que el CAC verificarà durant l'any 2021, la CCMA manifesta que de la inversió realitzada resulta un sobrant de 75.896,82 € que considera poder aplicar a l'import pendent d'invertir del 2018.

Així mateix, declara tenir, a 31 de desembre de 2020, compromisos d'inversió en 45 projectes de llargmetratges per un import de 4.620.020 €, 17 dels quals corresponien a compromisos del 2019 per un import de 1.580.000 €, si bé aquests no han estat formalitzats contractualment per la CCMA a 31 de desembre de 2020, segons diu, per causes que li són alienes. No obstant això, dels altres 28 projectes, n'hi ha 3 que ja s'han aconseguit formalitzar, l'any 2021, per un import de 350.000 €.

Finament, manifesta la voluntat de compensar el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 (183.061,63 €) mitjançant el sobrant de l'exercici 2020 (75.896,82 €) i amb la part necessària de l'exercici 2021 (107.164,81 €).

**4t.** Mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic perquè, a la vista de la informació que va trametre al CAC en data 22 de gener de 2021, efectuï una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere, d'acord amb l'obligació que disposa el tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, i que aquesta declaració responsable sigui tramesa al CAC.

**5è.** L'administradora única de la CCMA, mitjançant un escrit de 23 de juny de 2021, es limita a reiterar que els imports finalment computables a l'exercici 2018 en relació amb pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere són els que consten a la declaració que a l'any 2019 la CCMA SA va fer en relació amb el compliment de les obligacions de finançament d'obres europees del referit exercici. La qual cosa

comporta que la CCMA no ha donat compliment al requeriment efectuat mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril.

## **Fonaments de dret**

### **Primer. Conducta infractora**

L'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA estableix que els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiva de titularitat pública han de contribuir anualment al finançament anticipat de la producció europea de pel·lícules cinematogràfiques, pel·lícules i sèries per a televisió, així com documentals i pel·lícules i sèries d'animació, amb el 6 per 100 dels ingressos meritats en l'exercici anterior conforme al seu compte d'explotació, i han d'especificar la manera com s'ha de dur a terme aquest finançament. Concretament, com a mínim el 75% d'aquesta obligació de finançament s'ha de dedicar a pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i el 60% d'aquest percentatge s'ha de destinar a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya (paràgrafs tercer i quart, respectivament).

De conformitat amb l'informe de verificació del compliment de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, durant l'any 2018, aprovat mitjançant l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere se situa en 2.345.461,56 €. Així, destinar-hi 1.702.399,93 € dona lloc a un dèficit de finançament en la quantitat, reconeguda per la CCMA, de 643.061,63 €.

La LGCA no estableix la manera en què s'ha de dur a terme la compensació de l'obligació de finançament quan aquesta obligació no ha estat acomplerta. Per tant, cal recórrer al Reial decret 988/2015, de 30 d'octubre, pel qual es regula el règim jurídic de l'obligació de finançament anticipat de determinades obres audiovisuals europees, l'apartat 1 de l'article 21 el qual disposa que una part del finançament realitzada durant un exercici es pot aplicar a l'acompliment de l'obligació en l'exercici següent o en l'immediatament anterior, amb condicions i requisits determinats.

I, d'altra banda, l'apartat 4 d'aquest mateix article determina que, excepcionalment, es pot aplicar a l'acompliment de l'obligació durant els dos exercicis següents, sempre que compleixi amb aquesta obligació de finançament en l'exercici següent almenys en un 50% del còmput global.

Doncs bé, en el cas que ens ocupa, tot i que la CCMA reconeix l'existència d'un dèficit de finançament, durant l'any 2018, pel que fa a les pel·lícules cinematogràfiques (643.061,63 €), no efectua una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere. Per tant, no queda acreditada la voluntat manifestada per la CCMA de compensar el dèficit corresponent a l'exercici 2018 mitjançant el sobrant dels exercicis 2020 i 2021.

En definitiva, la CCMA no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. Aquesta circumstància comporta l'eventual incompliment de l'obligació que estableix el paràgraf tercer de l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA.

## **Segon. Tipificació de la conducta infractora**

L'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia.

## **Tercer. Sanció i graduació**

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Així mateix, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte determinades circumstàncies, amb el benentès que si no hi concorren cal imposar la sanció en el seu grau mínim.

D'altra banda, cal assenyalar la compatibilitat entre la responsabilitat administrativa derivada de la comissió d'aquesta infracció amb l'exigència de la reposició de la situació alterada al seu estat original, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP). Per tant, amb independència de la multa que eventualment es pugui imposar, la CCMA haurà de compensar, en tot cas, el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 en un període màxim de quatre anys, de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 15 de la Instrucció general del CAC, sobre les obligacions de difusió i finançament d'obres audiovisuals europees en matèria de reserva d'espai a programadors independents, aprovada mitjançant l'Acord 103/2008, de 18 de juny.

## **Quart. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

L'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, estableix que abans de l'acord d'inici de l'expedient, l'òrgan competent pot obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables, i l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF), estableix que l'expedient s'iniciarà amb un període d'informació prèvia, no superior a vint dies hàbils, en el qual es donarà audiència a les parts interessades. [...]".

De conformitat amb el que disposa la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

### **ACORD**

1. Obrir un període d'informació prèvia a fi de donar audiència al prestador de serveis de comunicació CCMA per tal que, en el termini màxim de quinze dies, formuli les

manifestacions que consideri oportunes arran de l'eventual incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, durant l'exercici 2018.

2. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA.

Barcelona, 30 de juny de 2021

Roger Loppacher i Crehuet  
President

Daniel Sirera Bellés  
Conseller secretari