

**ACORD 85/2021, de 4 de novembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

INCOACIÓ de l'expedient sancionador núm. 3/2021-S (incompliment de les condicions que preveu l'article 17 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, per a la realització de l'emplaçament de producte) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA

Fets

1r. Mitjançant l'Informe 96/2021, de 14 de juliol, l'Àrea de Continguts del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) analitza el contingut de quatre edicions del programa *Bricoheroes* emès pel prestador de serveis de comunicació audiovisual públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA), per TV3, els dies 5 i 6 de juliol de 2021, per verificar el compliment de la normativa sobre l'emplaçament de producte.

En vista de l'anàlisi, l'informe conclou el següent:

- **“Com construir una caseta de gos amb *Bricoheroes*”** (dia 5 a les 20.07 h)

La presència de *Fesmés* i *Powerplus* té prominència (no s'hi aprecia prominència indeguda) i, com a tal, hauria d'estar advertida al principi i al final del programa, així com a la tornada de les pauses publicitàries.

- **“Com construir un torrador de castanyes amb *Bricoheroes*”** (dia 5 a les 20.28 h)

La presència de *Fesmés* i *Powerplus* té prominència (no s'hi aprecia prominència indeguda) i, com a tal, hauria d'estar advertida al principi i al final del programa, així com a la tornada de les pauses publicitàries.

Pel que fa a la presència de *CatGas*, té prominència indeguda per influència del contingut editorial amb finalitats comercials i, per tant, pot constituir un supòsit de publicitat prohibida.

- **“Com construir una mosquitera amb *Bricoheroes*”** (dia 6 a les 20.06 h)

La presència de *Fesmés* i *Powerplus* té prominència (no s'hi aprecia prominència indeguda) i, com a tal, hauria d'estar advertida al principi i al final del programa, així com a la tornada de les pauses publicitàries.

- “**Com pintar una habitació amb Bricoheroes**” (dia 6 a les 20.25 h)

La presència de *Fesmés* té prominència (no s’hi aprecia prominència indeguda) i, com a tal, hauria d’estar advertida al principi i al final del programa, així com a la tornada de les pauses publicitàries.

La presència de *Petrolis Independents* té prominència indeguda per la forma de presentació i, per tant, pot constituir un supòsit de publicitat prohibida.

En el mateix sentit, la presència de *Parlem* incitaria a la contractació directa del servei i es presentaria la marca amb prominència indeguda (per influència del contingut editorial amb finalitats comercials i per la forma de presentació) i, per tant, pot constituir un supòsit de publicitat prohibida.

Per tant, l’informe constata, en resum, les incidències següents:

Edició	Emplaçament amb prominència		Emplaçament amb prominència i prohibit	
	Marca	Incidència	Marca	Incidència
05/07 (1a edició)	Fesmés	Manca d’advertiment	--	--
	Powerplus	Manca d’advertiment		
05/07 (2a edició)	Fesmés	Manca d’advertiment	CatGas	Prominència indeguda
	Powerplus	Manca d’advertiment		
06/07 (1a edició)	Fesmés	Manca d’advertiment	--	--
	Powerplus	Manca d’advertiment		
06/07 (2a edició)	Fesmés	Manca d’advertiment	Petrolis Independents	Prominència indeguda
			Parlem	Prominència indeguda i incitació directa a la compra

2n. Mitjançant l’Acord 69/2021, de 19 de juliol, el Ple del CAC decideix obrir un període d’informació prèvia a la CCMA, per tal que en el termini màxim de deu dies, a comptar de l’endemà d’haver rebut la notificació de l’acord, formuli les manifestacions que consideri oportunes, de conformitat amb el que disposa l’apartat 2 de l’article 34 de l’Estatut orgànic i de funcionament d’aquest Consell, aprovat per l’Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF).

Aquest acord es notifica a la CCMA el 20 de juliol de 2021.

3è. En data 21 de juliol de 2021, l’administradora única de la CCMA tramet un escrit en el qual informa aquest Consell que «els òrgans de direcció de la CCMA, SA, han decidit retirar de la graella de programació el referit programa “Bricoheroes”, amb efectes des d’avui mateix».

Fonaments de dret

Primer. Anàlisi de les al·legacions

No s'han efectuat al·legacions a l'acord d'obertura d'informació prèvia, atès que únicament s'ha comunicat a aquest Consell la retirada del programa de la graella de programació.

Segon. Tipificació de la conducta infractora, sanció i graduació

L'eventual incompliment del deure d'informar clarament el públic de l'emplaçament del producte al principi i al final del programa, i quan es repregui després d'una pausa publicitària. I, d'altra banda, l'eventual incitació directa a la compra del producte i l'eventual prominència indeguda d'aquest producte es tipifica com a infracció greu, de conformitat amb l'apartat 7 de l'article 58 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), que determina com a tals l'incompliment de les condicions que preveu l'article 17, per a la realització de l'emplaçament de producte, que no comportin l'incompliment del límit de temps d'emissió per hora de rellotge dedicat a la publicitat i a la televenda, que estableix l'apartat 1 de l'article 14, quan excedeixi en un vint per cent allò permès.

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

D'altra banda, de conformitat amb el segon paràgraf de l'apartat 7 de l'article 58 de la LGCA, l'incompliment en la mateixa comunicació comercial de dues o més condicions de les que preveu l'article 17 només dona lloc a una sanció. I, així mateix, l'incompliment d'una de les condicions que preveu l'article esmentat no pot donar lloc a més d'una sanció per comunicació comercial encoberta.

Per tant, sense perjudici del que resulti de la instrucció, la CCMA pot ser considerada la persona presumptament responsable de la infracció que preveu l'apartat 7 de l'article 58 de la LGCA sancionada de conformitat amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA.

La sanció que caldria imposar consisteix, doncs, en una multa i per determinar-ne la quantia, cal tenir en compte el que estableix l'article 137 de la LCA, que obliga a graduar la sanció que s'imposi tenint en compte les circumstàncies que ressenya. En la conducta eventualment infractora objecte d'examen, no s'hi aprecia la concurrència de les circumstàncies que estableix l'article 137 de la LCA. En particular, cal assenyalar, en aquest sentit, que la retirada del programa de la graella de programació comporta que la CCMA ha reconduït la seva actuació a la legalitat de manera voluntària i sense necessitat d'un requeriment previ d'aquest Consell. Per tant, caldria imposar la sanció en el grau mínim establert legalment.

En conseqüència, la sanció que caldria imposar consisteixen en una multa de dotze mil un euros (12.001 €); és a dir, la quantia mínima que preveu la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, per la comissió d'infraccions greus.

Tercer. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

D'acord amb el que disposa la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, d'aquest Consell, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del CAC és l'òrgan competent per a la resolució d'aquest procediment.

Així mateix, s'indica al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA la possibilitat que té, com a presumpte responsable, de reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat i/o de pagar voluntàriament la multa, amb els efectes que preveu l'article 85 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC). Concretament, l'aplicació d'una reducció, en el seu cas, de fins a un màxim del 40% sobre l'import de la sanció proposada. Amb el benentès que l'efectivitat d'aquesta reducció està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Als efectes anteriors, s'acompanya, adjunt, model de declaració responsable d'assumpció de responsabilitat i/o de sol·licitud d'expedició de la carta de pagament voluntari.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Incoar un procediment sancionador al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA per l'eventual incompliment de les condicions que preveu l'article 17 de la LGCA per a la realització de l'emplaçament de producte, fet susceptible de constituir una infracció greu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 58 de la LGCA, i que pot ser sancionada, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, amb una multa de dotze mil un euros (12.001 €).
2. Atorgar al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA un tràmit d'audiència per tal que, en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, pugui formular les al·legacions que consideri oportunes, tot indicant-li que, en cas que no s'efectuïn al·legacions, aquest acord d'iniciació serà considerat proposta de resolució.
3. Nomenar instructora d'aquest procediment la senyora Carme Fita i Caba, funcionària i cap de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, comunicar-li aquest acord i donar-li trasllat de les actuacions.

De conformitat amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic, en qualsevol moment de la tramitació d'aquest procediment es pot plantejar la recusació de la instructora pels motius que preveu l'article 23 d'aquesta mateixa llei.

4. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA, tot recordant-li que si reconeix la seva responsabilitat i/o efectua el pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, segons el model de declaració adjunt, s'aplicarà una reducció, si s'escau, de fins a un màxim del 40% sobre l'import de la sanció proposada, de conformitat amb l'article 85 de la LPAC.

Barcelona, 4 de novembre de 2021

Roger Loppacher Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari



DECLARACIÓ RESPONSABLE D'ASSUMPCIÓ DE RESPONSABILITAT I/O SOL·LICITUD EXPEDICIÓ DE LA CARTA DE PAGAMENT VOLUNTARI

_____ amb NIF / NIE número
_____ en relació amb l'expedient sancionador núm. _____,
de conformitat amb l'article 85 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment
administratiu comú, **DECLARO**

- Que, desisteixo i renuncio a realitzar qualsevol acció o interposar qualsevol recurs en via administrativa, per tal de beneficiar-me de les reduccions legalment previstes.
- Que conec que aquesta declaració no s'aplica ni afecta a la possible reposició de la situació alterada o a la determinació d'una possible indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.
- Que (seleccioni una de les tres opcions):
 - reconec la meva responsabilitat en la comissió de la infracció (**20%** de reducció).
 - realitzaré el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licito que s'expedeixi (**20%** de reducció).
 - reconec la meva responsabilitat en la comissió de la infracció i que realitzaré el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licito que s'expedeixi (**40%** de reducció).

....., a de de 20....

(Signatura).....