

**ACORD 122/2023, de 15 de novembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Extinció de la llicència corresponent al canal múltiple (MUX) de televisió digital terrestre amb cobertura nacional a Catalunya, de titularitat de la societat Emissions Digitals de Catalunya, SAU (expedient 7/O/2023)

Fets

1r. La societat Emissions Digitals de Catalunya, SAU (EDICA), va resultar adjudicatària de la concessió per a l'explotació d'un canal múltiple de televisió digital terrestre amb cobertura nacional i emissió principalment en obert, en virtut de l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de data 1 d'agost de 2003. En data 17 de setembre de 2003 va signar el contracte concessional corresponent.

Mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC), la concessió es va transformar en llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual i se'n va establir un període de vigència de quinze anys a comptar de la data de l'acord, és a dir, fins al 28 de juliol de 2025.

D'acord amb el títol atorgat, la llicència atorgada a EDICA permetia explotar els 4 programes d'un canal múltiple (MUX) de TDT amb cobertura nacional a Catalunya. Els 4 programes s'identifiquen administrativament com a EDC1, EDC2, EDC3 i EDC4, respectivament.

2n. En data 11 de setembre de 2023, es va publicar al *Boletín Oficial del Estado* (BOE), número 217, un edicte de data 6 de setembre de 2023 relatiu al procediment concursal número 740/2023, que afecta la societat mercantil EDICA com a concursada.

A l'edicte mateix s'informa, entre altres aspectes, de la designació com a administrador concursal de COMPAS CONCURSAL, SCP, qui designa per al càrrec el senyor Jordi Safons Vilanova, i del deure dels creditors de comunicar els seus crèdits a l'efecte d'incloure'ls a la llista de creditors i, posteriorment, reconèixer-los i classificar-los, d'acord amb l'article 255 del Reial decret legislatiu 1/2020, de 5 de maig, pel qual s'aprova el text refós de la Llei concursal.

D'acord amb això, mitjançant escrits de dates 29 de setembre, 11 d'octubre i 8 de novembre de 2023, el CAC ha notificat a l'administrador concursal els crèdits i imports pendents de cobrament que té contra la societat concursada.

3r. Mitjançant l'Acord 99/2023, de 4 d'octubre, del Ple del CAC, es va aprovar incoar un procediment administratiu d'extinció de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, corresponent al canal múltiple (MUX) de televisió digital terrestre amb cobertura nacional a Catalunya, de titularitat de la societat EDICA, atès que es troba

incursa en la causa d'extinció que preveu la lletra a de l'apartat 2 de la clàusula novena del contracte subscrit el 17 de setembre de 2003.

Mitjançant l'acord esmentat es va atorgar a EDICA i a l'administrador concursal, senyor Jordi Safons Vilanova, el dret a efectuar al·legacions i presentar els documents i les justificacions que estimessin pertinents, en el termini màxim de deu dies, de conformitat amb l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb l'article 109 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre.

L'acord va ser notificat a EDICA i a l'administrador concursal, en tots dos casos en data 4 d'octubre de 2023.

4t. En data 16 d'octubre de 2023 va tenir entrada al CAC, dins del termini atorgat de deu dies, un escrit signat pel senyor Nicola Pedrazzoli, en qualitat d'administrador únic d'EDICA, i pel senyor Jordi Safons Vilanova, en qualitat d'administrador concursal d'EDICA, mitjançant el qual formulen diverses al·legacions respecte de l'Acord 99/2023, de 4 d'octubre.

Fonaments de dret

Primer. Al·legacions presentades per EDICA a l'Acord 99/2023, de 4 d'octubre, del Ple del CAC

El Ple del CAC ha acordat incoar un procediment administratiu d'extinció de la llicència de titularitat d'EDICA, perquè es troba incursa en la causa d'extinció que preveu la lletra a de l'apartat 2 de la clàusula novena del contracte subscrit el 17 de setembre de 2003, relativa a la "declaració de fallida o de suspensió de pagaments, o acord de dissolució de la societat concessionària", que s'assimila actualment a la declaració de concurs en què es troba la companyia.

En relació amb això, EDICA al·lega que l'article 156 del TRLC estableix, com a principi general, la vigència dels contractes i prescriu que la declaració de concurs no és causa de resolució anticipada del contracte i que s'han de tenir per no posades les clàusules que estableixen la facultat de l'altra part de resoldre o extingir el contracte per la declaració de concurs de qualsevol de les parts o per l'obertura de la fase de liquidació.

D'altra banda, afegeix que l'article 190 del TRLC prescriu que els efectes de la declaració de concurs respecte dels contractes de caràcter administratiu celebrats pel concursat amb les administracions públiques s'han de regir per la seva legislació especial, i que l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del CAC, que va acordar transformar les concessions en llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual, va acordar que el règim jurídic aplicable a les llicències és el que estableix la normativa vigent.

En conseqüència, entenen que la seva extinció s'ha de regir pel que disposa la vigent Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual, com a llei d'aplicació especial, l'article 31 de la qual regula les causes d'extinció de la llicència, entre les quals

no hi ha cap previsió respecte que la declaració de concurs o obertura de la liquidació concursal sigui una causa d'extinció de la llicència, per la qual cosa consideren que s'ha de deixar sense efecte el procediment administratiu iniciat d'extinció de la llicència de titularitat d'EDICA.

En relació amb el plantejament que fa la societat concursada en les seves al·legacions, el CAC hi dona resposta, de manera conjunta, en els termes següents:

Transformació en llicència i normativa aplicable

EDICA va resultar adjudicatària de la concessió per a l'explotació d'un canal múltiple de televisió digital terrestre amb cobertura nacional i emissió principalment en obert, en virtut de l'Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de data 1 d'agost de 2003 i, en data 17 de setembre de 2003, va signar el contracte concessional corresponent.

De conformitat amb el que s'establia a la disposició transitòria segona de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, actualment derogada per la vigent Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual (LGCA), EDICA, en data 28 de juny de 2010, va sol·licitar al CAC la transformació de la concessió de la qual era titular en llicència.

Posteriorment, mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del CAC, les concessions es van transformar **en llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual**.

Aquest acord estableix que el règim substantiu aplicable a les llicències és el que estableix la normativa vigent, així com les obligacions i els compromisos particulars assumits pel sol·licitant.

Com a conseqüència de l'acord de transformació, el règim substantiu aplicable a les llicències és el que estableix la normativa vigent (especialment la LGCA i la LCA), però també estableix de manera expressa que són d'aplicació **les obligacions i els compromisos particulars assumits pel sol·licitant**.

Per tant, EDICA assumeix (se subroga en) totes les obligacions i els compromisos que havia assumit anteriorment com a concessionari, és a dir, en el concurs públic del qual va resultar adjudicatari de la concessió per a l'explotació del canal múltiple de televisió. En qualsevol cas, EDICA, en el seu moment, no va recórrer l'acord de transformació i, per tant, va assumir totes les seves obligacions.

En conseqüència, el contracte concessional signat per EDICA en data 17 de setembre de 2003, com a adjudicatari de la concessió esmentada, **és plenament vigent i aplicable**.

Així, la lletra *b* de l'apartat 1 de la clàusula novena del contracte estableix com a causa d'extinció del contracte "La resolució del contracte". I la lletra *a* de l'apartat 2 de la mateixa clàusula assenyala que la concessió es resol "**Per declaració de fallida o de suspensió de pagaments, o acord de dissolució de la societat concessionària**".

La situació empresarial de declaració de fallida o de suspensió de pagaments s'assimila actualment a la declaració de concurs o la declaració d'insolvència, situació en què es troba actualment EDICA.

Per entendre la importància i la necessitat d'aquesta clàusula de resolució, cal tenir present el motiu pel qual es va incorporar "de manera expressa" en el contracte concessional. Concretament, per l'abast de l'objecte del contracte, que es defineix a la clàusula primera: "L'objecte d'aquest contracte de gestió de serveis públics és l'explotació mitjançant el règim de concessió, d'un **canal múltiple** en règim de gestió indirecta i emissió principalment en obert del servei públic de televisió digital terrestre, de multifreqüència i **cobertura territorial a Catalunya**, d'acord amb les característiques tècniques següents: [...]"

És a dir, permet l'explotació dels quatre programes del MUX, amb un àmbit de cobertura de tot el territori de Catalunya. En contraposició, cal destacar que en els contractes concessionals subscrits pels adjudicataris de la televisió digital terrestre d'àmbit local (TDT-L), de l'any 2006, evidentment amb un àmbit de cobertura molt inferior i amb un potencial de població destinatària també molt inferior, no es va incloure aquesta clàusula de resolució.

També cal destacar que en el plec de clàusules per a l'adjudicació de la concessió que ens ocupa (canal múltiple de televisió digital terrestre amb cobertura nacional i emissió principalment en obert, TDT d'àmbit nacional), al punt 1 de la clàusula 13 s'hi estableix: "Es poden presentar al concurs aquelles societats anònimes, amb capital social mínim d'1.803.036 euros, del qual estarà desemborsat almenys el cinquanta per cent. L'objecte social d'aquestes societats haurà d'incloure la gestió indirecta del servei públic de televisió digital terrestre i complir amb allò establert a la present clàusula. Les accions d'aquestes societats seran nominatives [...]"

En contraposició, cal dir que al Plec de clàusules del contracte de gestió del servei públic de televisió digital local (TDT d'àmbit local) no s'establia per a les societats licitadores un capital mínim superior al que determina la llei per a la constitució de les societats mercantils.

En conclusió, atès l'abast de l'objecte del contracte, que inclou l'emissió pels quatre programes del MUX, amb cobertura nacional de Catalunya, en competència amb el MUX nacional públic, que suposa un interès públic per garantir el pluralisme en l'àmbit territorial de Catalunya, es va requerir en el plec de clàusules que regia la licitació, prou solvència econòmica **per poder garantir la prestació del servei**.

Així, a banda d'exigir els requisits econòmics esmentats, es va incorporar expressament en el contracte concessional la clàusula d'extinció que preveu la lletra a de l'apartat 2 de la clàusula novena, plenament aplicable en la situació de concurs de creditors en què es troba incursa la societat EDICA, la qual no pot garantir la prestació del servei corresponent.

Segon. Extinció de les llicències per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual

D'acord amb la clàusula tercera del contracte concessional de data 17 de setembre de 2003, relativa a les obligacions del concessionari, actualment llicenciatari, s'obliga a gestionar el servei públic objecte del contracte, d'acord amb la normativa general d'aplicació, amb el plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques i amb els compromisos particulars continguts a la proposició presentada al concurs públic.

El plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques, així com els compromisos particulars presentats per l'adjudicatària en la seva proposició tenen caràcter contractual.

La lletra *b* de l'apartat 1 de la clàusula novena del contracte estableix com a causa d'extinció del contracte "La resolució del contracte". I la lletra *a* de l'apartat 2 de la mateixa clàusula assenyala que la concessió es resol "Per declaració de fallida o de suspensió de pagaments, o acord de dissolució de la societat concessionària".

La situació empresarial de declaració de fallida o de suspensió de pagaments esmentada s'assimila actualment, d'acord amb el que estableix la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 211 (causes de resolució) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, amb "La declaració de concurs o la declaració d'insolvència en qualsevol altre procediment."

Per aquest motiu, la declaració en la situació legal de concurs voluntari de l'entitat mercantil EDICA comporta la resolució del contracte, actualment llicència, de conformitat amb la lletra *a* de l'apartat 2 de la seva clàusula novena.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Extingir la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, corresponent al canal múltiple (MUX) de televisió digital terrestre amb cobertura nacional a Catalunya, de titularitat de la societat EDICA, atès que es troba incursa en la causa d'extinció que preveu la lletra *a* de l'apartat 2 de la clàusula novena del contracte subscrit el 17 de setembre de 2003.
2. Inscriure la baixa del servei de comunicació audiovisual en el Registre de prestadors de serveis de comunicació audiovisual de Catalunya i acordar la liquidació de la taxa d'inscripció en el Registre per un import de 100 €.

Cal ingressar l'import esmentat al número de compte corrent [...], de l'entitat [...], fent-hi constar la referència "Taxa Registre prestadors expedient 7-O-2023", en els terminis que preveu l'apartat 2 de l'article 62 de la Llei general tributària, que són els següents:

a) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

b) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 5 del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

3. Notificar aquest acord a la societat EDICA, així com a l'administrador concursal, senyor Jordi Safons Vilanova.
4. Comunicar aquest acord a la Subdirecció General de Planificació i Gestió de l'Espectre Radioelèctric del Ministeri d'Assumptes Econòmics i Transformació Digital, als efectes de donar compliment al que estableix l'apartat 2 de l'article 39 del Reial decret 123/2017, de 24 de febrer.
5. Comunicar aquest acord a la Direcció General de Mitjans de Comunicació de la Generalitat de Catalunya, als efectes oportuns.

Barcelona, 15 de novembre de 2023

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Laura Pinyol Puig
Consellera secretària