

**ACORD 73/2025, de 10 de juny, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Sobre la petició realitzada per l'Associació Catalana de Ràdio en relació amb els acords 99/2024, de 12 de novembre, i 47/2025, de 30 d'abril, d'obertura d'un període d'informació prèvia, pel que fa a l'eventual incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio

Fets

1r. L'11 d'octubre de 2024 ha tingut entrada al CAC (registre d'entrada núm. 9015-2450252/2024) un escrit de l'Associació Catalana de Ràdio (ACR), en el qual considera que la presència de comunicacions comercials en les emissions de Catalunya Ràdio, efectuades per la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA), no s'ajusta als límits que estableix l'apartat 1 de l'article 13 de la Instrucció general d'aquest Consell sobre els límits a la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio de Catalunya, aprovada mitjançant l'Acord 33/2011, de 10 de març (Instrucció general).

L'ACR considera, concretament, que aquest eventual incompliment es produeix uns dies de l'any 2024 i en unes franges horàries determinades: en la franja de 10 a 11 hores del 22 de gener, del 14 de març, del 22 d'abril i del 25 de juny; i en la franja de 9 a 10 hores del 29 d'abril. Per la qual cosa, sol·licita que el CAC analitzi la presència de comunicacions comercials en les emissions de Catalunya Ràdio en les franges horàries dels dies esmentats.

Mitjançant l'Acord 99/2024, de 12 de novembre, el Ple del CAC decideix obrir un període d'informació prèvia, vistes les consideracions efectuades per l'ACR, de conformitat amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 55 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPA).

L'anàlisi del volum de comunicacions comercials realitzades per la CCMA, per Catalunya Ràdio, l'any 2024, en les franges horàries dels dies establerts a l'escrit de l'ACR d'11 d'octubre de 2024, el duu a terme l'Àrea de Continguts d'aquest Consell, que, a aquest efecte, elabora l'Informe 30/2024, de 15 de novembre.

2n. El 20 de desembre de 2024 ha tingut entrada al CAC (registre d'entrada 9015-3099542/2024) un escrit de Radiocat XXI, SL, en el qual exposa que el volum de comunicacions comercials realitzades per la CCMA, per Catalunya Ràdio, l'octubre de l'any 2024, en les franges de 7 a 8 hores del dia 2; de 9 a 10 hores dels dies 1, 3, 9, 11, 15 i 17; de 10 a 11 hores del dia 14, i de 14 a 15 hores dels dies 1 i 2, no s'ajusta als límits que estableix l'apartat 1 de l'article 13 de la Instrucció general.

Mitjançant l'Informe 1/2025, de 17 de gener, l'Àrea de Continguts del CAC analitza el volum de comunicacions comercials realitzades per la CCMA, per Catalunya Ràdio,

l'octubre de l'any 2024, en les franges horàries del dies detallats a l'escrit de Radiocat XXI, SL, de 20 de desembre de 2024.

3r. A la vista del que estableixen els informes 30/2024, de 15 de novembre, i 1/2025, de 17 de gener, el Ple del CAC, mitjançant l'Acord 22/2025, de 29 de gener, obre el període d'informació prèvia de l'expedient sancionador (*eventual incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio*) al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic CCMA, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament d'aquest Consell (EOF).

4t. El 10 de març de 2025 ha tingut entrada al CAC (registre d'entrada 9015-712252/2025) un escrit de Radiocat XXI, SL, en el qual, entre altres qüestions, exposa que el volum de comunicacions comercials realitzades per la CCMA, per Catalunya Ràdio, el desembre de l'any 2024, en les franges de 10 a 11 hores els dies 2 i 5; de 17 a 18 hores el dia 3; d'11 a 12 hores el dia 10; de 9 a 10 hores els dies 13 i 17; de 20 a 21 hores els dies 13, 20 i 23; de 8 a 9 hores el dia 18; de 15 a 16 hores els dies 19 i 20, i de 16 a 17 hores el dia 20, no s'ajusta als límits que estableix l'apartat 1 de l'article 13 de la Instrucció general.

L'anàlisi del volum de comunicacions comercials realitzades per la CCMA, per Catalunya Ràdio, el desembre de l'any 2024, en les franges horàries dels dies esmentats més amunt, el duu a terme l'Àrea de Continguts d'aquest Consell, que, a aquest efecte, elabora l'Informe 8/2025, d'1 d'abril.

A la vista del que estableix l'Informe 8/2025, d'1 d'abril, el Ple del CAC, mitjançant l'Acord 47/2025, de 30 d'abril, obre el període d'informació prèvia de l'expedient sancionador (*eventual incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio*) al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic CCMA, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 34 de l'EOF.

5è. Mitjançant un escrit de 22 de novembre de 2024 (registre d'entrada 9015-2848671/2024), l'ACR sol·licita que, atesa la seva condició de part interessada, se li doni trasllat de totes les actuacions que en relació amb l'Acord 99/2024, de 12 de novembre, es duguin a terme. Aquesta petició es reitera mitjançant l'escrit de 19 de maig de 2025 (registre d'entrada 9015-1356848/2025).

Així mateix, en aquesta mateixa data (registre d'entrada 9015-1356901/2025), l'ACR sol·licita que, atesa la seva condició de part interessada, se li doni trasllat de totes les actuacions que en relació amb l'Acord 47/2025, de 30 d'abril, es duguin a terme.

Fonaments de dret

El procediment sancionador s'inicia amb l'acord d'incoació i, per tant, no implica l'existència d'una denúncia prèvia (articles 58, 62 i 63 de la LPA). La denúncia és una de les eines de què disposa l'Administració pública d'adquirir coneixements sobre uns fets susceptibles de constituir la comissió d'una infracció o d'unes infraccions tipificades per la norma corresponent. La denúncia no obliga l'Administració a incoar el procediment, sinó que és una dada que obliga l'Administració a investigar i a arribar a conclusions adients. És a dir, la denúncia no determina forçosament la incoació del procediment sancionador, no és obligatòria, sinó que la tasca investigadora de

l'Administració portarà a la conclusió corresponent, que fonamentarà l'inici o no del procediment.

D'altra banda, el paper del denunciant en el procediment sancionador vindrà determinat pel fet que tingui la condició d'interessat, amb el benentès que, si no té aquesta condició, la seva participació està limitada a ser notificat sobre la decisió d'inici o no del procediment en el supòsit que la denúncia invoqui un perjudici en el patrimoni de les administracions públiques (apartat 3 de l'article 62 LPA). En els supòsits en els quals aquest perjudici no s'invoqui s'aplica el que disposin les normes que regulen el procediment, de manera que, si ho preveuen, el denunciant tindrà dret al fet que se li comuniqui aquesta decisió i, si no és així, no tindrà aquest dret (apartat 1 de l'article 64 de la LPA).

La condició d'interessat és substancialment diferent de la de denunciant. Aquest darrer, com a regla general, no té perquè tenir la condició d'interessat. Així, de conformitat amb la LPA, la presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment (apartat 5 de l'article 62). Aquest fet no exclou que el denunciant tingui un interès legítim que pugui resultar afectat per la resolució que pugui recaure en el procediment sancionador. En aquest supòsit, aquest denunciant tindrà la condició d'interessat en el procediment.

Aquest interès legítim en el procediment es tradueix en el fet que l'activitat sancionadora duta a terme per l'Administració pugui produir un efecte positiu en el denunciant. Es tracta, en definitiva, que el denunciant ostenti la potencial titularitat d'un avantatge o d'una utilitat jurídica –pròpia, qualificada i específica, actual i real (no potencial o hipotètica)– que repercuteixi de manera clara i suficient en la seva esfera jurídica (SSTC 69/2025, de 24 de març; 121/2019, de 28 d'octubre; 67/2010, de 18 d'octubre; 52/2007, de 12 de març; entre d'altres).

Dit això, entrem a valorar la manifestació realitzada per l'ACR en el sentit de tenir-la com a part interessada en els procediments sancionadors que eventualment es puguin incoar a la CCMA en relació amb el possible incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio i, atesa aquesta condició, se li doni trasllat de les actuacions que es vagin efectuant.

L'ACR realitza aquesta manifestació mitjançant un escrit de 22 de novembre de 2024, reiterada posteriorment mitjançant un escrit de 19 de maig de 2025, en el qual s'atorga la condició d'interessada, atès que ha tingut coneixement de l'Acord 99/2024, de 12 de novembre, d'obertura d'un període d'informació prèvia. Cal tenir en compte que aquest període s'obre amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència o no d'iniciar el procediment (apartat 1 de l'article 55 de la LPA). Per la qual cosa, si un cop finalitzat aquest període, es considera que s'ha d'incoar un procediment de naturalesa sancionadora, cal que, amb caràcter previ, s'obri el període d'informació que estableix l'apartat 2 de l'article 34 de l'EOF.

En el cas que ens ocupa, aquest període d'informació prèvia es va obrir mitjançant l'Acord 22/2025, de 29 de gener. Per tant, si el que pretenia l'ACR era intervenir en el procediment sancionador que eventualment es pogués incoar a la CCMA, arran dels fets denunciats mitjançant l'escrit d'11 d'octubre de 2024, el que havia de manifestar era la seva condició d'interessada en relació amb aquest acord. Tanmateix, amb independència que aquesta condició la manifestés en relació amb l'Acord 99/2024, de

12 de novembre, o amb l'Acord 22/2025, de 29 de gener, el que resulta evident és que l'ACR no justifica l'existència d'un interès legítim. És a dir, no acredita la potencial titularitat d'un avantatge o d'una utilitat jurídica que repercuteixi de manera clara i suficient en la seva esfera jurídica.

Aquesta manca d'acreditació comporta que l'ACR és denunciant, però no té la condició d'interessada i, en conseqüència, no té dret a participar en els tràmits del procediment sancionador que eventualment es pugui incoar. Així mateix, tampoc té dret a ser notificada sobre la decisió d'inici o no del procediment sancionador, atès que en la seva denúncia no invoca un perjudici en el patrimoni de les administracions públiques i les normes que regulen el procediment no ho preveuen.

Finalment, l'ACR, mitjançant un escrit de 19 de maig de 2025, també s'atorga la condició d'interessada en relació amb l'Acord 47/2025, de 30 d'abril, sense justificar l'existència d'un interès legítim. Per tant, l'ACR no té la condició d'interessada en relació amb aquest acord i, atès que el procediment sancionador que eventualment es pugui incoar a la CCMA s'adoptarà a partir d'uns fets que no han estat denunciats per l'ACR, tampoc té la condició de denunciant.

D'acord amb el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Declarar que l'ACR no té la condició d'interessada en els procediments sancionadors que eventualment es puguin incoar a la CCMA, en relació amb l'eventual incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio.
2. Notificar aquest acord a l'ACR.

Barcelona, 10 de juny de 2025

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Enric Casas i Gironella
Conseller secretari