

ACORD 172/2011, DE 29 DE NOVEMBRE, DEL PLE DEL CONSELL DE L'AUDIOVISUAL DE CATALUNYA

Sobre el compliment de les obligacions legals en matèria d'accessibilitat als continguts audiovisuals de les persones discapacitades

Fets

1r. El Consell de l'Audiovisual de Catalunya ha rebut amb data 8 de novembre de 2011, de l'Oficina Permanent Especialitzada de la Direcció General de Coordinació de Polítiques Sectorials sobre la Discapacitat, dependent de la Secretaria General de Política Social i Consum del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat, diversa documentació relativa a la queixa presentada per una persona sorda implantada en què denuncia el fet que el prestador de serveis de televisió, Emissions Digitals de Catalunya, SA, almenys pel que fa al canal 8tv, no realitza cap emissió subtitulada.

La documentació inclou un escrit d'al·legacions d'Emissions Digitals de Catalunya, SA, titular de l'emissora televisiva esmentada, en el qual manifesta que la raó d'aquesta manca d'emissions subtitulada és que la societat al·legant està esperant que el Consell de l'Audiovisual de Catalunya aprovi la Instrucció general d'accessibilitat corresponent.

2n. L'Oficina Permanent Especialitzada adjunta també una resolució de 20 d'octubre de 2011 de l'Oficina mateixa en la qual, amb l'anàlisi i la valoració de les al·legacions previs del prestador de serveis de televisió, acorda trametre al Consell la queixa presentada per la persona usuària amb les observacions efectuades per la l'Oficina mateixa.

Consideracions jurídiques

Primera. L'article 84 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA) preveu el dret d'accessibilitat als continguts audiovisuals per a les persones amb discapacitat, que configura com una obligació per als prestadors dels serveis de comunicació audiovisual, i, concretament, pel que fa a les televisions, en els termes següents: *1. Els prestadors de serveis de comunicació audiovisual, amb l'objectiu de fer efectiu l'accés als continguts audiovisuals, tenen les obligacions següents: [...] b) Incorporar progressivament, en el cas de prestadors de serveis televisius, en llur programació la subtitulació per a persones sordes, la llengua de signes catalana i l'audiodescripció per a persones cegues, per tal d'afavorir l'accés de les persones amb discapacitat a la comunicació audiovisual. [...]*

Segona.- En el mateix sentit, l'article 8 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA) estableix que *1. Les persones amb discapacitat visual o auditiva tenen el dret a una accessibilitat universal a la comunicació audiovisual, d'acord amb les possibilitats tecnològiques. 2. Les persones amb discapacitat auditiva tenen el dret que la comunicació audiovisual televisiva, en obert i cobertura estatal o autonòmica, subtituli el 75% dels programes i compti almenys amb dues hores a la setmana d'interpretació amb llengua de signes. [...]. Amb l'objecte de garantir la qualitat del servei i la satisfacció de les persones destinatàries, els prestadors del servei de comunicació*

audiovisual s'han d'atenir, en l'aplicació de les mesures d'accessibilitat, a les normes tècniques vigents en cada moment en relació amb la subtitulació, l'emissió en llengua de signes i l'audiodescripció. Els prestadors de serveis de comunicació audiovisual poden fer servir, excepte la Corporació RTVE, el patrocini per sufragar les mesures d'accessibilitat. [...]

Així mateix, l'apartat 1 de la disposició transitòria cinquena de la LGCA preveu un procediment d'implantació progressiva d'aquests serveis pel que fa als canals privats: *Els serveis d'accessibilitat de les persones amb discapacitat en la programació dels canals a què es refereix l'article 8 han d'haver assolit el 31 de desembre de cada any els percentatges i valors següents:*

	2010	2011	2012	2013
<i>Subtitulació</i>				
<i>Hores llenguatge signes</i>	25%	45%	65%	75%
<i>Hores audiodescripció</i>	0,5	1	1,5	2

Tercera.- D'acord amb el que s'ha exposat es conclou que, malgrat que la Instrucció general d'accessibilitat del Consell de l'Audiovisual de Catalunya està en fase d'elaboració, a data d'avui aquesta circumstància no exclou que els prestadors de serveis de televisió hagin de complir les obligacions que la llei els ha imposat (en aquest cas, les dues normes ja esmentades), amb independència que la Instrucció general pugui desenvolupar el compliment d'aquestes obligacions, que, com diem, s'han establert mitjançant llei.

Les instruccions generals del Consell no creen obligacions noves, sinó que, tal com estableix la lletra f de l'article 9 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, tenen caràcter vinculant, estan adreçades als operadors i **la seva finalitat és garantir el compliment de la legislació vigent** en l'àmbit de les seves competències.

En un sentit molt similar, l'article 117 LCA estableix que *el Consell de l'Audiovisual de Catalunya té la potestat reglamentària per a desenvolupar els preceptes d'aquesta llei i de les altres lleis en matèria audiovisual en els àmbits relatius a les condicions aplicables als títols habilitants per a l'exercici de la llibertat de comunicació i a les obligacions a què resten subjectes els prestadors i distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual d'acord amb la llei. Les disposicions reglamentàries del Consell reben el nom d'instruccions.*

Per tant, Emissions Digitals de Catalunya, SA no pot al·legar manca d'aprovació de la Instrucció general d'accessibilitat del Consell de l'Audiovisual de Catalunya com a motiu d'incompliment de les obligacions legals que li corresponen en la seva condició de prestador de serveis de comunicació audiovisual.

En conseqüència, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta els següents



ACORDS

1. Recordar a Emissions Digitals de Catalunya, SA que el compliment de les obligacions legals en matèria d'accessibilitat als continguts audiovisuals de les persones discapacitades no resta condicionat a l'aprovació de la Instrucció general d'accessibilitat del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.
2. Notificar aquest Acord a Emissions Digitals de Catalunya, SA.

Barcelona, 29 de novembre de 2011

Ramon Font Bové
President

Carme Figueras i Siñol
Consellera secretària