

**ACORD 106/2023, d'11 d'octubre, del Ple
del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**Resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per l'Associació
GR5 Cultura i Societat de la Informació**

Fets

1r. El 15 d'agost de 2023, el senyor Victor Vergara Alegre, en representació de l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació, va presentar davant el Consell de l'Audiovisual de Catalunya (en endavant, CAC) una sol·licitud d'accés i obtenció de còpia (reg. d'entrada núm. 9015-1876146/2023), mitjançant la qual demanava còpia de "tots els informes, resultats i documentació de les diferents entitats sense ànim de lucre a la DGMA i posteriorment registrats al CAC [...] i referents a la legalització de les seves emissions".

2n. El 6 de setembre següent es va notificar a l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació la recepció de la seva sol·licitud (registre de sortida núm. 0003/211/2023) d'acord amb el que disposa l'apartat 5 de l'article 27 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

3r. El 14 de setembre es va notificar a l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació (registre de sortida núm. 0003/229/2023), l'Acord 94/2023, de 13 de setembre, mitjançant el qual es va prorrogar per un màxim de 15 dies el termini per resoldre i notificar la sol·licitud d'accés presentada, a l'empara del que estableix l'article 33 de la LTAIPBG.

4t. Igualment, d'acord amb les previsions de l'apartat 1 de l'article 31 de la LTAIPBG, els dies 14 i 15 de setembre (registres de sortida núm. 0003/219/2023, 0003/221/2023, 0003/222/2023, 0003/223/2023, 0003/224/2023, 0003/225/2023, 0003/226/2023, 0003/227/2023, 0003/228/2023, 0003/230/2023, 0003/231/2023, 0003/232/2023, 0003/233/2023, 0003/234/2023, 0003/235/2023, 0003/236/2023, 0003/239/2023 i 0003/240/2023), el CAC va donar trasllat de la sol·licitud d'accés presentada, als tercers possibles afectats en els seus drets o interessos per aquesta sol·licitud (concretament, totes les entitats que van presentar una sol·licitud a l'empara de la disposició transitòria tercera de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual –LGCA) i els va atorgar un termini de deu dies per presentar al·legacions.

El 15 de setembre es va notificar a l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació (registre de sortida núm. 0003/237/2023) aquest tràmit, en els termes que preveu l'apartat 4 de l'article 31 de la LTAIPBG.

5è. Els dies 20 i el 24 de setembre (registres d'entrada núm. 9015-2117638/2023 i 9015-21152629/2023) el CAC va rebre dos escrits de l'Associació Cultural Canal SET i de l'Associació per a la legalització de 7 de Ràdio, segons consta acreditat davant aquest Consell), respectivament, mitjançant els quals s'oposen a l'accés de determinada informació relativa a les seves associacions, concretament:

Pel que fa a l'Associació Cultural Canal SET, tot i que manifesta que no té cap inconvenient que es doni l'accés a l'informe elaborat per la Direcció General de Mitjans de Comunicació (DGCM), en el seu escrit manifesta que "[...] creiem que no s'han de poder consultar els documents adjunts a aquest informe. Ens referim als documents 1, 2, 3 i 4 que cita com a adjuntats al mateix informe. Sobretot en el cas del document 1 on està inclosa tota la informació que ens va ser requerida [...]. Aquesta documentació sí que vulnera els nostres



drets i interessos (i els de tercers) perquè hi ha dades confidencials i sensibles de la nostra entitat, d'institucions i d'empreses”.

Per la seva banda, l'Associació per a la legalització de 7 de Ràdio, sol·licita que “[...] s'exclouguin de la versió pública del meu informe qualsevol referència a la ubicació exacta de l'antena, coordenades UTM, o qualsevol altra dada que pugui identificar de manera precisa la localització física de la nostra antena. Aquesta mesura té com a objectiu salvaguardar la integritat de les instal·lacions i garantir la privadesa de les parts involucrades”.

6è. El 4 d'octubre de 2023 es va notificar l'ofici del trasllat a l'Associació Promotora Femradio Districte Sant Martí, d'acord amb el que estableix l'article 42 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Pel que fa a aquesta associació, el termini d'al·legacions fineix el 19 d'octubre.

Fonaments de dret

Primer. En relació amb el dret d'accés

L'article 18 de la LTAIPBG preveu que les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública a què fa referència lletra b de l'article 2, és a dir “l'elaborada per l'Administració i a la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats, d'acord amb el que estableix aquesta Llei”.

Pel que fa a la sol·licitud de l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació, aquest dret d'accés es concreta en la documentació següent:

- Informes elaborats per la Direcció General de Mitjans de Comunicació (DGMC) i les actuacions administratives que els acompanyen, relatius a les sol·licituds presentades a l'empara de la disposició transitòria tercera (*Servicios de comunicación audiovisual televisivos y radiofónicos comunitarios sin ánimo de lucro mediante ondas hertzianas terrestres preexistentes*) de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de la comunicació audiovisual.
- Acords 86/2023, 87/2023 i 88/2023, de 26 de juliol, del Ple del Consell, de resolució de les sol·licituds esmentades i annexos que els acompanyen.

L'exercici del dret d'accés a la informació pública, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica constituïda legalment, no està condicionat a la concurrència d'un interès especial ni resta subjecte a motivació, i només pot ser denegat o restringit per les causes establertes expressament per les lleis, les quals han de ser invocades de manera restrictiva.

Segon. En relació amb el trasllat a les terceres persones afectades

L'apartat 1 de l'article 31 de la LTAIPBG preveu que “Si la sol·licitud d'informació pública pot afectar drets o interessos de tercers, d'acord amb el que estableix aquesta llei, en el cas que els possibles afectats estiguin afectats o siguin fàcilment identificables se'ls ha de donar trasllat de la sol·licitud, i tenen un termini de deu dies per a presentar al·legacions si aquestes poden resultar determinants del sentit de la resolució”.

Per la seva banda, l'apartat 7 de l'article 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (aprobat pel Govern en compliment de la disposició final tercera de la LTAIPBG), assenyala que “Als efectes de l'establert a l'article 31.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'òrgan competent per resoldre només ha de tenir en compte les al·legacions formulades que puguin fer valer dades o elements

determinats per ponderar els drets i interessos de les terceres persones eventualment afectades per la sol·licitud d'accés".

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), ha interpretat l'abast d'aquest tràmit en resolucions com la núm. 28/2018, de 15 de febrer, en el sentit següent:

"La GAIP ja s'ha pronunciat en nombroses resolucions prèvies en el sentit que el trasllat a les persones afectades per una sol·licitud d'informació que contingui dades personals seves, no té per finalitat obtenir-ne el consentiment previst a l'article 11 LOPD (*Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades i garantia dels drets digitals*) sinó permetre que puguin aportar informacions específiques del seu cas que puguin incidir en la ponderació amb el dret d'accés [...].

Per tant, la finalitat del trasllat i de les al·legacions que es formulin durant aquest tràmit, no és l'obtenció del consentiment o de la constància de l'oposició de la persona afectada, sinó permetre que aquesta aportï elements específics del cas que siguin rellevants per a la ponderació de drets o circumstàncies personals desconegudes per l'Administració o la GAIP que hagin de ser tingudes en compte en la mesura en què comportin un dany o perjudici addicional, més enllà del dany a la intimitat que és obvi i inherent a l'accés. Les al·legacions, doncs, només són rellevants si afloren i justifiquen la concurrència al cas d'elements nous que calgui tenir en compte en la seva ponderació [...].

Situats en aquest marc, s'ha de concloure que la informació a què es refereixen les al·legacions són actuacions realitzades per l'Administració (concretament, la DGMC) per verificar l'eventual compliment dels requisits necessaris per part dels serveis de comunicació audiovisual sense ànim de lucre, amb l'objectiu d'acollir-se al règim de la disposició transitòria tercera de la LGCA. Això vol dir que no aporten elements específics o circumstàncies personals que siguin desconegudes per l'Administració o posin en situacions de risc personal que justifiquin una protecció especial.

En altres paraules, d'aquestes al·legacions no se'n pot deduir cap informació concreta i casuística de circumstàncies personals que puguin ser rellevants o determinants per ponderar els drets i/o interessos dels tercers eventualment afectats per la sol·licitud d'accés, la qual s'ha de resoldre favorablement.

Per contra, en resposta a l'escrit presentat per l'Associació Cultural Canal SET al qual es refereix el fet 5è. d'aquest acord, la documentació que s'hi designa com a document núm. 1, que consisteix en documents i factures del tràfic ordinari de l'Associació, no es pot qualificar d'informació pública d'acord amb la definició de la lletra *b* de l'article 2 de la LTAIPBG esmentada més amunt.

Per aquest motiu, no està inclosa dins de l'àmbit d'aplicació objectiu de la Llei d'acord amb la lletra *c* de l'article 2 mateix i, per tant, cal acceptar les al·legacions de l'Associació Cultural Canal SET respecte d'aquesta documentació.

Tercer. En relació amb l'efectivitat del dret d'accés sol·licitat

L'apartat 1 de l'article 34 de la LTAIPBG estableix que la resolució (d'accés) s'ha de formalitzar per escrit i notificar-se al sol·licitant i, si escau, als tercers afectats que hagin comparegut en l'expedient.

D'altra banda, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 34 mateix "Si la resolució és estimatòria i hi ha hagut oposició de tercers, l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que hagi

formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu".

En virtut del que s'ha exposat, sens perjudici del que s'ha exposat en relació amb la informació que no està afectada pel dret d'accés, i atès que de l'anàlisi de la resta de la documentació sol·licitada no se n'observa cap circumstància que pugui comportar l'aplicació de qualsevol dels límits al dret d'accés a la informació pública que estableix la LTAIPBG, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació, en relació amb la informació sol·licitada que es detalla en el fonament de dret primer d'aquest acord, llevat de la documentació designada com a document núm. 1 per l'Associació Cultural Canal SET en el seu escrit d'al·legacions.
2. Condicionar l'accés de la documentació sol·licitada respecte de l'Associació Cultural Canal SET i de l'Associació per a la legalització de 7 de Ràdio, el qual es farà efectiu un cop transcorregut el termini a què es refereix l'apartat 3 de l'article 34 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
3. Condicionar l'accés de la documentació sol·licitada respecte de l'Associació Promotora Femradio Districte Sant Martí, el qual es farà efectiu un cop hagi transcorregut el termini de deu dies a què es refereix l'apartat 1 de l'article 31 de la LTAIPBG sense que s'hagi formulat oposició.
4. Notificar aquest acord a l'Associació GR5 Cultura i Societat de la Informació.
5. Notificar aquest acord a l'Associació Cultural Canal SET i a l'Associació per a la legalització de 7 de Ràdio, amb l'advertiment que hauran de comunicar a aquest Consell l'eventual interposició d'un recurs contenciós administratiu.

Barcelona, 11 d'octubre de 2023

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Laura Pinyol Puig
Consellera secretària