

**ACORD 108/2023, de 18 d'octubre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Incoació d'un procediment administratiu d'extinció de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital local, corresponent al programa número 3, canal 48, amb referència TL10B, de la demarcació de Barcelona, de titularitat de la societat Gibson Time, SL (expedient 9/O/2023)

Fets

1r. El 18 de juliol de 2006, el Govern de la Generalitat de Catalunya va adjudicar a la societat Gibson Time, SL, la concessió per a la prestació del servei públic de televisió digital local corresponent al programa número 3, del canal 48, amb referència TL10B de la demarcació de Barcelona.

Posteriorment, el 15 d'octubre de 2006, la societat adjudicatària va signar amb el Govern de la Generalitat de Catalunya el contracte concessional corresponent.

2n. Mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (en endavant, CAC), la concessió esmentada es va transformar en llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital terrestre (TDT) d'àmbit local, en compliment de la disposició transitòria segona de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, d'acord amb la qual "El règim substantiu aplicable a les llicències és el que estableix la normativa vigent, així com les obligacions i els compromisos particulars assumits per la/pel sol·licitant en el concurs corresponent".

3r. En data 11 d'octubre de 2023, el CAC va trametre a la Direcció General de Mitjans de Comunicació (registre de sortida núm. 9033/50497/2023) un ofici mitjançant el qual sol·licitava la inspecció de les emissions de televisió digital terrestre, amb nom comercial 25 TV, efectuades a través del programa 3 del canal 48 i referència TL10B de la demarcació de Barcelona, amb la finalitat de disposar de la verificació de l'eventual cessament de la prestació del servei per part de la societat Gibson Time, SL.

4t. El 13 d'octubre de 2023 va tenir entrada en el CAC (registre d'entrada núm. 9033/159518/2023) un ofici del director general de Mitjans de Comunicació, en què informava aquest Consell que, d'acord amb el que havia constatat el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (CTTI), des de l'1 de setembre de 2023 no existeixen emissions corresponents al programa número 3, canal 48, amb referència TL010B de la demarcació de Barcelona. L'ofici anava acompanyat de l'acta d'inspecció i comprovació d'emissions de televisió digital terrestre (TDT), de data 10 d'octubre de 2023, que conclou que no existeix el servei de 25 TV en el múltiplex TL10B (canal 48 UHF).

A la comunicació de la Direcció General s'hi adjunta també el certificat que acompanya l'acta d'inspecció, relatiu a la inspecció efectuada des del centre emissor Torre de Collserola, carretera de Vallvidrera al Tibidabo, s/n, de Barcelona, des del qual, fins al 31 d'agost de 2023, s'emetia el senyal de "25 TV" pel canal 48 UHF de Barcelona.

D'acord amb la informació exposada més amunt, el prestador de serveis de comunicació audiovisual Gibson Time, SL, no efectua les emissions pel programa número 3, canal 48, referència TL10B, de la demarcació de Barcelona, corresponents a la llicència de la seva titularitat, des del passat 1 de setembre de 2023 i fins a data d'avui.

Fonaments de dret

Únic. Extinció de les llicències per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual: incompliment reiterat del contingut de la llicència i utilització de la llicència amb finalitats i modalitats diferents per a les quals va ser atorgada

Tant la Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual (LGCA), com la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), recullen les causes d'extinció de les llicències per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual. En concret, d'acord amb aquesta darrera norma, una d'aquestes causes és "l'incompliment reiterat del contingut de la llicència" (lletra c de l'article 58).

Per la seva banda, l'article 31 de la LGCA estableix quines són les causes d'extinció de la llicència en els mateixos termes que ho feia la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual. Entre aquestes causes, la lletra d disposa que la llicència s'extingirà "[...] per no haver estat utilitzada en un termini de 12 mesos des que hi hagi obligació legal de començar les emissions o per haver-ho fet amb fins i modalitats diferents per als quals va ser atorgada [...]". Així mateix, la lletra f preveu la revocació per "incompliment de les condicions essencials de la llicència, a què es refereix l'article 28.3" de la mateixa llei, que ha d'especificar expressament el plec de clàusules de la convocatòria del concurs.

- Incompliment reiterat del contingut de la llicència

La situació de manca d'emissions pel programa de TDT-Local de titularitat de la societat Gibson Time, SL, s'ha produït des de l'1 de setembre i es manté en l'actualitat, tal com s'ha exposat més amunt i es constata mitjançant l'informe del CTTI esmentat més amunt.

Cal posar en relleu que la prestació dels serveis de comunicació audiovisual (com també la garantia de la seva continuïtat) constitueix el nucli fonamental de la llicència i, per tant, la seva finalitat última.

Així, d'acord amb la clàusula tercera del contracte concessional signat per la societat Gibson Time, SL, són obligacions contractuals essencials les següents: a) el respecte als paràmetres tècnics assignats; b) el compliment de les obligacions adquirides pel concessionari, d'acord amb el que estableix el Plec de clàusules rector del contracte, i c) els compromisos particulars contrets per l'adjudicatari en la seva oferta.

En aquest sentit, la clàusula 26.2.1. del plec estableix com una de les obligacions del concessionari "prestar de forma continuada el servei".

Això duu a concloure que la manca d'emissions contravé no només la finalitat de la llicència, que s'atorga per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, sinó que comporta l'incompliment absolut dels compromisos d'emissió assumits per la societat adjudicatària (després llicenciària) en el concurs públic d'adjudicació, en virtut del que estableix l'article 53 de la LCA, que regula com a contingut obligatori de la llicència el compromís efectuat pel licitador en relació amb el "temps mínim d'emissió diària i setmanal" (apartat c de l'article 53 de la LCA).

Per aquest motiu, la manca d'emissions continuada suposa un incompliment reiterat del contingut de la llicència –la finalitat de la qual es desenvolupa a continuació– i, en conseqüència, és procedent extingir-la de conformitat amb el que preveu la lletra c de l'article 58 de la LCA.

- **Utilització de la llicència amb finalitats i modalitats diferents per a les quals va ser atorgada**

La llei preveu que les llicències per prestar els serveis de comunicació audiovisual s'han d'ajustar a les finalitats i modalitats per a les quals van ser atorgades. L'incompliment d'aquesta imposició legal se sanciona amb la revocació del títol (lletra d de l'article 31 de la LGCA), com així ho estableix la STS núm. 861/2020, de 23 de juny, recurs de cassació 1714/2019.

Així mateix, la revocació de la llicència es justifica, en aquest cas, pel fet que la prestació d'aquests serveis, configurats per la llei com d'interès general per part dels subjectes privats, s'efectua en l'exercici dels drets fonamentals a la lliure expressió i comunicació (apartat 1 de l'article 16 de la LGCA). Per aquest motiu, l'activitat resta sotmesa a ordenació administrativa i, concretament, a un règim de llicència quan es transmet per ones terrestres (apartat 2 de l'article 17 de la LGCA i lletra a de l'apartat 2 de l'article 37 de la LCA).

En aquest sentit, la no prestació i/o interrupció del servei contravé clarament la finalitat de la llicència. Així, cal destacar la Sentència de 15 de març de 2018 de la Sala Especial del Tribunal Suprem, la qual, en resoldre un conflicte competencial plantejat entre l'Administració atorgant d'una llicència de prestació de serveis de televisió i el jutjat que tramitava el concurs de creditors de la societat prestadora, es va pronunciar a favor de la competència de la primera per resoldre la llicència.

L'accés a la prestació mitjançant la llicència es fonamenta en la necessitat de salvaguardar l'interès públic, ja que l'activitat utilitza un bé escàs (l'espai radioelèctric) i incideix directament en el pluralisme dels mitjans de comunicació (entès com una pluralitat de mitjans o pluralisme extern), el qual és un element essencial per a la lliure formació de l'opinió pública en els processos democràtics i la garantia del qual l'apartat 1 de l'article 38 de la LCA atribueix al CAC. L'apartat 2 del mateix article defineix el pluralisme en la comunicació audiovisual com aquell que requereix una diversitat en la prestació dels serveis de comunicació audiovisual i, per tant, "l'existència d'una pluralitat de prestadors autònoms que posin a la disposició del públic una oferta audiovisual diversa".

Tenint en compte aquestes previsions legals, resulta evident que la finalitat essencial de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual és la d'oferir continguts audiovisuals al públic i que, a més, contribueixin a preservar el pluralisme en l'àmbit de cobertura corresponent, en les condicions i de la forma que defineixi l'Administració que atorga el títol, en aquest cas el CAC (lletra e de l'article 115 de la LCA).

És important posar de manifest la rellevància que el Tribunal Constitucional mateix ha donat a la garantia d'aquest principi (vegeu SSTC 78/2017, de 22 de juny, i 86/2017, de 4 de juliol).

D'altra banda, cal destacar també que l'ocupació d'un recurs del domini públic com ho és l'espai radioelèctric, és l'altre dels aspectes que fonamenta l'atorgament de les llicències mitjançant el procediment de concurs que convoca el CAC (article 50 de la LCA), que s'han de resoldre amb criteris de publicitat i transparència en règim de concurrència i igualtat d'oportunitats de tots els licitadors.

La manca d'emissions referida comporta, per tant, l'incompliment de tots aquests compromisos, que, d'acord amb la lletra c de l'article 58 de la LCA, s'associa com a causa d'extinció de la llicència.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Incoar un procediment administratiu d'extinció de la llicència per a la prestació del servei de televisió digital local corresponent al programa número 3, canal 48, amb referència TL10B de la demarcació de Barcelona, de titularitat de la societat Gibson Time, SL, atès que la llicència es troba incursa en les causes d'extinció que estableixen **la lletra d de l'article 31 de la LGCA i la lletra c de l'article 58 de la LCA**.
2. Notificar aquest acord a la societat Gibson Time, SL, tot comunicant-li el dret a efectuar al·legacions i presentar els documents i les justificacions que estimi pertinents, en el termini màxim de deu dies, de conformitat amb l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Barcelona, 18 d'octubre de 2023

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Laura Pinyol Puig
Consellera secretària