

**Adequació del règim retributiu dels membres i del/de la secretari/ària general del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC)**

Les retribucions dels membres del Consell i del/de la secretari/ària general, es van fixar, per primera vegada, mitjançant l'Acord 3/2000, de 5 de juliol, del Ple del Consell. En aquest acord s'estableixen diverses qüestions relatives a la seva estructura organitzativa i al seu personal, de conformitat, entre d'altres, amb l'apartat 1 de l'article.1 de la LCAC, que reconeix l'autonomia orgànica i funcional del Consell.

L'Acord 3/2000 esmentat fixa les retribucions, en termes anuals i per catorze pagues, i distingeix entre les corresponents al/la president/a, els/les consellers/es i el/la secretari/ària general, sense fixar una estructura retributiva basada en conceptes salarials diferenciats.

D'ençà d'aquest acord, sens perjudici dels increments i de les reduccions retributives que, posteriorment, s'han anat aplicant, el règim retributiu dels membres del Consell i del/de la secretari/ària general, no ha experimentat cap modificació.

El 18 de novembre de 2019 es va publicar al DOGC núm. 8004 la Llei 7/2019, de 14 de novembre, de modificació de la Llei 2/2000, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (LCAC), i de la Llei 11/2007, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. D'acord amb la seva disposició final, la Llei 7/2019 esmentada entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada.

L'apartat 1 de l'article 3 de la nova Llei modifica l'apartat 2 de l'article 6 de la LCAC, que resta redactat de la manera següent:

"2. Els membres del Consell estan subjectes al règim d'incompatibilitats i de retribucions, tant pel que fa al salari com als complements, dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. La condició de membre del Consell és incompatible amb la condició de membre del Parlament o del Govern, amb l'exercici de qualsevol càrrec d'elecció o designació polítiques, amb desenvolupament d'activitats en les administracions públiques i amb l'exercici de funcions de direcció o executives en partits polítics, organitzacions sindicals o empresarials."

D'acord amb aquesta modificació, els membres del Consell, que ja estaven subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, passen a estar subjectes, també, al règim de retribucions dels alts càrrecs esmentats, tant pel que fa al salari com als complements. No obstant això, la Llei no concreta si l'assimilació ha de ser a un determinat tipus d'alt càrrec ni quina ha de ser la nova estructura retributiva.

Correspon al Consell, en virtut de la seva autonomia orgànica, funcional i pressupostària, que li atorga la LCA i l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC (EOF), donar compliment a la modificació que incorpora la Llei 7/2019 i adequar el règim retributiu dels seus membres, tant pel que fa a l'estructura retributiva, que ha de distingir entre salari i complements, com pel que fa a l'assimilació a algun dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.



Per tal de disposar d'elements jurídics i valoratius que ajudin a adoptar l'acord que ha de prendre el Consell, l'Àrea Jurídica ha emès, a petició del Ple, un informe en relació amb si totes les previsions que estableix la Llei 7/2019, de 14 de novembre, són d'aplicació a l'actual Consell o seran d'aplicació en la propera renovació de càrrecs i sobre l'anàlisi del contingut de la modificació efectuada per l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei a l'apartat 2 de l'article 6 de la LCAC.

Igualment, des d'un punt de vista tècnic, la Secretaria General ha emès un informe sobre l'afectació del nou règim retributiu.

L'informe de l'Àrea Jurídica, que conté consideracions jurídiques relacionades amb la vigència temporal de les normes; amb l'abast temporal de la Llei 7/2019; amb el contingut de la modificació de l'apartat 2 de l'article 6 de la LCAC, i amb el concepte d'*alt càrrec* a efectes retributius, conclou, d'una banda, la data d'entrada en vigor de les modificacions que introdueix la Llei 7/2019 que, per al nou règim retributiu, ho és a partir del 19 de novembre de 2019 i, d'altra banda, la prerrogativa dels membres del CAC d'adequar el seu règim retributiu, tant pel que fa a l'assimilació a algun dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, com pel que fa a una nova estructura retributiva que distingeixi entre salari i complements.

D'aquest informe se'n desprèn que el Consell ha de realitzar l'equiparació que preveu l'apartat 2 de l'article 6 de LCAC, que consisteix a assimilar els membres del CAC a algun dels grups d'alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, i tenint en compte les consideracions jurídiques i els elements valoratius detallats en l'informe jurídic, així com la funció que desenvolupa el Consell, la seva responsabilitat, la seva relació amb el Departament de la Presidència i el seu propi règim d'incompatibilitats, el Consell considera que l'assimilació dels membres del Consell amb els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, ha de ser-ho al càrrec de *secretari/ària general de la Presidència i altres alts càrrecs assimilats*. Igualment, s'assimila a aquest grup d'alts càrrecs el/la secretari/ària general del CAC.

Més enllà d'aquesta assimilació a aquest grup, el Consell creu convenient mantenir la diferència existent actualment, entre les retribucions del/de la president/a, consellers/es i secretari/ària general del CAC i establir una forquilla retributiva, entre la retribució corresponent al grup d'alts càrrecs d'assimilació, considerada com a quantia màxima, i la retribució del grup inferior d'alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat (secretari/ària general), considerada com a quantia mínima.

D'acord amb aquest criteri, i vist l'informe de la Secretaria General, el nou règim retributiu dels membres del Consell i del/de la secretari/ària general, en el marc de la forquilla retributiva exposada en el paràgraf precedent, s'estableix en tres nivells salarials segons els càrrecs (president/a, conseller/a i secretari/ària general), mantenint així la diferència percentual existent entre un càrrec i un altre.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, amb un vot particular concurrent i una adhesió a aquest vot particular, el següent



ACORD

1. Assimilar els membres del Consell i el/la secretari/ària general amb el grup de classificació corresponent a *secretari/ària general de la Presidència i altres alts càrrecs assimilats*, d'acord amb les retribucions i l'estructura retributiva següents:

President/a:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.678,00	32.136,00
Paga extra (*)	0,00	11.329,70
Representació	2.583,01	30.996,12
Complement de dificultat tècnica	1.878,55	22.542,60
Complement de dedicació	646,61	7.759,32
Complement de major responsabilitat	865,49	10.385,88
TOTAL	8.651,66	115.149,62

Conseller/a:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.543,36	30.520,32
Paga extra (*)	0,00	10.760,02
Representació	2.453,14	29.437,68
Complement de dificultat tècnica	1.784,10	21.409,20
Complement de dedicació	614,10	7.369,20
Complement de major responsabilitat	821,97	9.863,64
TOTAL	8.216,67	109.360,06

Secretari/ària general:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.306,77	27.681,24
Paga extra (*)	0,00	9.759,13
Representació	2.224,95	26.699,40
Complement de dificultat tècnica	1.618,14	19.417,68
Complement de dedicació	556,98	6.683,76
Complement de major responsabilitat	745,51	8.946,24
TOTAL	7.452,36	99.187,45

(*) 2 pagues extraordinàries per import del 100% de l'assignació + el 50% de la resta de complements cadascuna.

2. Aplicar l'estructura i el nou règim retributiu dels membres del Consell i del/de la secretari/ària general, que té efectes administratius i econòmics, amb data 19 de novembre de 2019
3. Annexar a aquest acord els informes de l'Àrea Jurídica i de la Secretaria General.

Barcelona, 19 de febrer de 2020



Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari

INFORME

Ref. 01V2020

Llei 7/2019, del 14 de novembre, de modificació de la Llei 2/2000, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i de la Llei 11/2007, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. En particular, pel que fa a la modificació de l'article 6.2 de la Llei 2/2000

Aquest Informe s'emet a petició del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i té caràcter facultatiu i no vinculant, de conformitat amb l'apartat 1 dels articles 79 i 80 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Antecedents

Amb data 13 de desembre de 2019, la secretària general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) va trametre a aquesta Àrea Jurídica, mitjançant una nota interior, la petició que realitzés un informe en relació amb si totes les previsions establertes a la Llei 7/2019, del 14 de novembre, de modificació de la Llei 2/2000, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i de la Llei 11/2007, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (Llei 7/2019), són d'aplicació a l'actual Consell o seran d'aplicació a la propera renovació de càrrecs.

Posteriorment, la secretària general ha afegit, de forma verbal, un extrem a la petició més amunt esmentada. En particular, l'anàlisi del contingut de la modificació efectuada per l'article 3.1 de la Llei 7/2019 a l'article 6.2 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, d'aquest Consell (LCAC).

Consideracions jurídiques

Primera. Vigència temporal de les normes: entrada en vigor, derogació i efectes retroactius

L'entrada en vigor d'una norma i la seva derogació (inici i fi de la seva vigència, respectivament) són qüestions de cabdal transcendència, atès que les normes únicament s'apliquen a fets i situacions succeïdes durant la seva vigència. L'article 2.1 del Codi Civil (CC) determina que l'entrada en vigor d'una norma es produeix "a los veinte días de su completa publicación en el Boletín Oficial del Estado, si en ellas no se dispone otra cosa". Per tant, s'estableix un sistema aplaçat d'inici de la vigència, llevat que s'hi disposi altrament, i s'imposa, com a pressupòsit necessari d'aquest inici, l'obligació de publicació en "Boletín Oficial del Estado" (BOE).

De conformitat amb aquestes previsions, l'article 65 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), estableix la publicació de les lleis de Catalunya en el BOE i, així mateix, en el Diari Oficial de la

Generalitat de Catalunya (DOGC) que regeix a l'efecte de la seva entrada en vigor. Concretament, d'acord amb el paràgraf primer de l'article 111-10 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi civil de Catalunya (CCCat), les lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el DOGC, si no s'hi disposa altrament.

D'altra banda, la derogació suposa la modificació o extinció de la norma, en definitiva, el fi de la seva vigència que, amb caràcter general, es produeix per causes extrínseques a la pròpia norma.¹ L'article 2.2 del CC, i, en un sentit similar el paràgraf segon de l'article 111-10 del CCCat, estableix que "Las leyes sólo se derogan por otras posteriores. La derogación tendrá el alcance que expresamente se disponga y se extenderá siempre a todo aquello que en la ley nueva, sobre la misma materia sea incompatible con la anterior [...]". La derogació d'una norma exigeix, per tant, la concurrència de dos requisits: que es produeixi per una norma posterior del mateix o superior rang i que estigui prevista expressament per la nova norma (derogació expressa) o existeixi una incompatibilitat (derogació tàcita).

En definitiva, les normes s'apliquen a fets i situacions que succeeixin a partir de la seva entrada en vigor i fins a la seva derogació. L'entrada en vigor vindrà condicionada per la seva íntegra publicació en el DOGC i, llevat que s'hi disposi altrament, es produirà transcorreguts vint dies des del dia d'aquesta publicació. I la seva derogació pot ser conseqüència d'una previsió expressa o d'una incompatibilitat amb la norma posterior.

Dit això, cal fer esment a un dels principals problemes que es plantegen pel que fa a la successió de lleis que regulen una mateixa matèria. En particular, a com incideix la nova regulació sobre les situacions i relacions jurídiques constituïdes de conformitat amb la normativa anterior, sobretot quan la nova llei reconeix o deroga situacions desconegudes o admeses anteriorment, atès que, de conformitat amb l'article 2.3 del CC, "Las leyes no tendrán efecto retroactivo, si no dispusieren lo contrario".

En aquest sentit, el principi d'irretroactivitat, suposa el manteniment de l'ordre jurídic vigent amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova norma i, per contra, el principi de retroactivitat determina la vigència de la nova llei sobre les relacions nascudes a l'empара de l'anterior regulació. En qualsevol cas, la retroactivitat i, subsegüentment, la irretroactivitat no són absolutes i admeten matisacions. Així, es distingeix entre una retroactivitat dèbil, o de primer grau, quan la nova llei s'aplica als efectes produïts després de la seva entrada en vigor com a conseqüència d'un fet anterior a aquesta entrada, i la retroactivitat forta, o de segon grau, quan la nova llei s'aplica als efectes d'un fet passat, produït abans de l'entrada en vigor de la nova llei.

En principi, el caràcter retroactiu o irretroactiu de la nova normativa dependrà del dret transitori que contingui. Aquest dret es materialitza mitjançant les anomenades "disposicions transitòries" que, segons el *Manual d'elaboració de les normes de la*

¹ Pot succeir que la pròpia norma prevegi la seva pèrdua de vigència, situació realment excepcional en què la norma s'extingeix per causes intrínseques. Aquesta situació es dona quan la norma preveu un període de vigència específic (per exemple, normes temporals), o quan s'ha creat per unes circumstàncies concretes o per a una finalitat específica, i un cop cessades les circumstàncies o assolida la finalitat, la norma s'extingeix (per exemple, lleis d'emergència).

Generalitat de Catalunya,² tenen com a **objectiu** “intentar facilitar l'acomodació de les situacions anteriors al règim de la nova disposició normativa”; pel que fa a la seva **aplicació** “s’han de delimitar de forma precisa i clara els camps d’aplicació temporal i material de la disposició transitòria corresponent, d’acord amb un criteri restrictiu; i la seva **retroactivitat** “ha de ser declarada explícitament i s’ha de precisar la intensitat o el grau de retroactivitat. Si no es concreta el grau de retroactivitat, normalment, es considerarà que aquesta és de grau mínim.”

Mitjançant el dret transitori es determinen, en definitiva, les disposicions que han de regir les relacions jurídiques existents al produir-se el canvi legislatiu, tenint en compte, no obstant, l’existència de limitacions a la retroactivitat de la norma. L’article 9.3 de la Constitució espanyola (CE), estableix el principi d’irretroactivitat de les disposicions sancionadores no favorables o restrictives de drets individuals. El Tribunal Constitucional ha interpretat aquest darrer concepte equiparant-lo a la idea de sanció, de manera que el límit constitucional s’ha de referir a l’àmbit dels drets fonamentals i de les llibertats públiques –títol I de la CE– o a l’esfera de protecció de la persona (per totes, STC 100/2012, FJ 10).

A tot això cal afegir, segons aquest mateix tribunal, que “la irretroactividad sólo es aplicable a los derechos consolidados, asumidos e integrados en el patrimonio del sujeto y no a los pendientes, futuros, condicionados y expectativas” (per totes, STC 112/2006, FJ 17) i que, per tant, “una norma es retroactiva, a los efectos del art. 9.3 CE, cuando incide sobre ‘relaciones consagradas’ y afecta a ‘situaciones agotadas’” (segons la mateixa STC 112/2006, FJ 17).³

En conclusió, les lleis poden aplicar-se als fets i situacions que succeeixin a partir del moment que entrin en vigor, supòsit en el qual manquen de caràcter retroactiu, i que és la norma general. Així mateix, poden aplicar-se també als efectes que es produeixin després d’aquesta entrada en vigor i que són conseqüència d’un fet anterior a aquesta entrada (retroactivitat de primer grau o dèbil) i també als efectes d’un fet passat produït amb anterioritat a l’entrada en vigor (retroactivitat de segon grau o forta). Tenint aquestes retroactivitats, com a límit, les previsions establertes legislativament i jurisprudencial.

Segona. Abast temporal de la Llei 7/2019: preceptes aplicables als actuals membres del CAC a partir de la seva entrada en vigor

De conformitat amb la seva disposició final, la Llei 7/2019 va entrar en vigor l’endemà d’haver estat publicada en el DOGC. Aquesta publicació es va efectuar el 18 de

² L’objectiu d’aquest Manual és especificar els tràmits que s’han de seguir en l’elaboració de disposicions normatives caracteritzades pel seu àmbit general (ordres, decrets i lleis) i consignar un conjunt de recomanacions adreçades a millorar la qualitat d’aquestes disposicions des del punt de vista formal.

https://portaljuridic.gencat.cat/web/.content/07_-_eines/documents/arxius/manual_elaboracio_normes_1992.pdf

³ En un sentit molt similar es pronuncia la STC 227/1988 que, a més, concreta que “lo que se prohíbe en el art. 9.3 es la retroactividad entendida como incidencia de la Ley nueva en los efectos jurídicos ya producidos de situaciones anteriores, de suerte que la incidencia en los derechos, en cuanto a su proyección hacia el futuro, no pertenece al campo estricto de la irretroactividad” (FJ 9)..

novembre de 2019 i, en conseqüència, l'inici de la seva vigència es va produir el 19 de novembre següent.

Pel que fa al seu règim transitori, aquesta llei no preveu la seva eventual retroactivitat i la única disposició transitòria que conté determina, sota el títol *Renovacions pendents*, el següent:

“El sistema d'elecció parlamentària dels membres del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, del Consell de Govern de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, dels presidents d'ambdós organismes i dels membres del Consell Assessor de Continguts i de Programació de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals establert per aquesta llei és aplicable a les renovacions de càrrecs pendents de fer en el moment que entri en vigor.”

Mitjançant aquesta disposició es delimita els camps d'aplicació temporal i material de la modificació, que es concreta en la modificació que, mitjançant l'article 2.1 de la Llei 7/2019, s'efectua de l'article 4 de la LCAC. En particular, pel que fa a què els membres del Consell són elegits pel Parlament per una majoria de dos terços, a proposta, com a mínim, de tres grups parlamentaris, en una única votació; i a què el president o presidenta del Consell és elegit pel Parlament, per una majoria de dos terços, d'entre els membres que integren el Consell, també en una única votació.⁴

Estretament vinculades a aquesta modificació, trobem les que fan referència a la igualtat i paritat de gènere. Les previsions sobre aquest aspecte s'incorporen *ex novo* a l'article 4 de la LCAC per l'article 2.1 de la Llei 7/2019. Concretament, s'estableix que s'ha de garantir la representació paritària de dones i homes entre els membres del Consell, de manera que el nombre de membres de cap dels dos sexes no superi el 60% del conjunt de membres ni sigui inferior al 40%. I, així mateix, que s'ha de complir la paritat de gènere entre les persones que ocupen els càrrecs de la presidència i la vicepresidència.

És important assenyalar, que la llei per assolir aquesta paritat determina que “les propostes de candidats que facin els grups parlamentaris han de tenir en compte que, d'acord amb aquest principi, la composició del Consell ha de complir sempre aquest requisit.” Afegint en la seva disposició addicional, sota el títol *Igualtat i paritat de gènere*, el següent:⁵

⁴ Prèviament a aquesta modificació s'establia el següent: “Els membres del Consell són elegits pel Parlament, a proposta, com a mínim, de dos grups parlamentaris, per una majoria de dos terços. Si en una primera votació no s'obté la majoria de dos terços, són elegits per majoria absoluta en una segona votació, que s'ha de fer en la mateixa sessió” i que “El president o presidenta del Consell és escollit pel Parlament, per una majoria de dos terços, d'entre els sis membres que integren el Consell. Si en una primera votació no s'obté aquesta majoria de dos terços, és elegit per majoria absoluta en una segona votació, que s'ha de fer en la mateixa sessió.”

⁵ De conformitat amb el *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya*, aquestes disposicions han de regular, entre d'altres, els aspectes següents: els règims jurídics especials, que implica la creació de normes que contenen un règim jurídic específic, diferent del que es preveu amb caràcter general a la disposició normativa, i les remissions a altres textos normatius.

“Els òrgans a què fa referència aquesta llei no es poden constituir fins que no es compleixi el que determina la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, i el que estableix la present llei en matèria d'igualtat i paritat de gènere.”

Cal entendre que aquesta igualtat i paritat de gènere serà aplicable a mesura que els membres del CAC es vagin renovant, atès que l'actual Consell ja està constituït i els seus membres van ser proposats per, en aquell moment, dos grups parlamentaris que en la seva proposta no van tenir en compte la igualtat i paritat actualment exigible. La qual cosa comporta, subsegüentment, la inaplicabilitat a l'actual Consell de la paritat de gènere entre les persones que ocupen els càrrecs de la presidència i la vicepresidència. Això no obstant, tenint en compte que en l'actual composició del Consell es compleix la previsió de la representació paritària de dones i homes (2 dones i 3 homes); que el titular de la presidència és un home; i que la figura de la vicepresidència, prevista a l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell (EOF),⁶ està ocupada actualment per un home, el CAC podria nomenar, potestativament, una dona per ocupar aquest càrrec.

En definitiva, tot i que la Llei 7/2019 es troba en vigor des del 19 de novembre de 2019, les previsions més amunt esmentades seran, de conformitat amb l'establert a la pròpia llei, aplicables a mida que els membres del CAC es vagin renovant, sens perjudici de l'aplicació potestativa abans esmentada. Per tant, la resta de modificacions previstes a la llei seran aplicables a partir de la seva entrada en vigor i, subsegüentment, aplicables a l'actual Consell.

Dit l'anterior, entenem que algunes de les modificacions aplicables als actuals membres del CAC necessiten, pels seus efectes, d'una anàlisi singularitzada. D'una banda, es determina que el Consell és integrat per cinc membres. En principi, aquesta modificació s'hauria de fer efectiva a mesura que es renovessin els seus membres. Cal assenyalar que en la data d'entrada en vigor de la Llei 7/2019, la composició del Ple era de cinc membres, per la qual cosa cal entendre que el sisè càrrec pendent de renovar, desapareix i no s'efectuarà cap elecció per ocupar-lo. D'aquí que puguem establir que l'actual Consell té cinc membres de dret, a tots els efectes, especialment, pel que fa als quòrums de constitució i de votació.⁷

De l'altra, s'estableix que els membres del CAC han de presentar una declaració relacionada amb causes d'incompatibilitats o de conflicte d'interessos i han de subscriure un codi ètic i de conducta (article 3.2 i 3 de la Llei 7/2019 de modificació de

⁶ L'existència d'aquest òrgan i el fet que el seu titular sigui un conseller o consellera són previsions establertes a l'EOF. Concretament, als articles 3.1 i 9.1 determinen, respectivament, el següent: “L'òrgan de govern i decisió del Consell de l'Audiovisual de Catalunya és el Ple, format pel president, el vicepresident i els consellers” i “La Vicepresidència del Consell serà exercida pel conseller o consellera nomenat o nomenada a aquest efecte pel Ple, a proposta del president, per majoria absoluta dels seus membres. L'EOF també determina les funcions d'aquest òrgan (article 9.2 i 3).

⁷ El quòrum de constitució previst a la nova llei és la meitat dels membres del Consell (article 4.1 i 2 de la Llei 7/2019 de modificació de l'article 8.2 i 3 de la LCAC) que es determina pel primer nombre enter que resulti de dividir per la meitat el nombre de membres del Consell (apartat 3 bis afegit per l'article 4.3 de la Llei 7/2019 a l'article 8 de la LCAC). Així, el quòrum de constitució és de tres membres i, en conseqüència, el mateix nombre que ja es preveia a la regulació anterior.

l'article 6 de la LCAC i article 2.1 de modificació de l'article 4, respectivament). Aquestes previsions no són *ex novo* i es limiten a reiterar unes obligacions que, pel que fa a la primera, venia recollida al règim anterior, i la segona, a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2014).⁸

Finalment, la Llei 7/2019 incorpora una previsió inexistent en la regulació anterior i que consisteix en subjectar els membres del CAC al règim de retribucions dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. Pel que fa a l'aplicació d'aquesta previsió als actuals membres del CAC, cal recordar el caràcter no retroactiu de la Llei 7/2019, atès que, pel que fa al seu règim transitori, únicament s'estableix una disposició transitòria aplicable a les renovacions pendents.

La manca d'un règim transitori en relació amb al nou sistema retributiu comporta que la pròpia Llei 7/2019 considera que la previsió incorporada a l'article 6.2 de la LCAC s'aplicarà a fets produïts després de la seva entrada en vigor. En particular, a les retribucions que es vagin generant a partir del 19 de novembre de 2019. En altres paraules, tot i que els membres del CAC ostentin aquesta condició amb anterioritat a l'entrada en vigor de la llei, la previsió incorporada a la LCAC els hi és aplicable atès que no incideix sobre situacions i relacions jurídiques constituïdes de conformitat amb la normativa anterior ni afecta a situacions finalitzades. Ans el contrari, el dret al cobrament de les retribucions que es generin a partir de l'entrada en vigor de la Llei 7/2019, cal considerar-lo un dret pendent i futur i, subsegüentment, no consolidat, assumit ni integrat en el seu patrimoni.

Tercera. Contingut de la modificació de l'article 6.2 de la LCAC. Concepte d'alt càrrec a efectes retributius: Secretari General de la Presidència i càrrecs assimilats, secretaris generals i directors generals

Com més amunt hem posat de manifest, mitjançant aquesta modificació s'introdueix una previsió que no estava contemplada anteriorment. Concretament, que els membres del Consell estan subjectes al règim de retribucions, tant pel que fa al salari com als complements, dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

Amb caràcter previ a l'anàlisi d'aquesta previsió, cal posar en relleu que no podem establir si la voluntat del legislador és modificar les retribucions dels membres del Consell a la baixa o, per contra, a l'alça. En el Preàmbul de la Llei 7/2019 no s'indica l'objectiu i la finalitat de la modificació i tampoc s'hi estableixen elements que ajudin a determinar la innovació que introdueix respecte del règim antecedent ni n'aclareix el contingut.⁹

⁸ L'obligació de subscriure el codi ètic i de conducta, s'estableix en l'article 55.3 de la Llei 19/2014, que determina que les institucions públiques incloses en l'article 3.1 –en particular, les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'EAC, és a dir, el CAC–, han d'elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació a què fa referència l'apartat 1, n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los, sens perjudici del règim sancionador establert per aquesta llei.

⁹ De conformitat amb el *Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya*, les característiques generals del Preàmbul són "indicar l'objectiu i la finalitat de la disposició normativa" i "ha d'ajudar a determinar les innovacions que introdueix la disposició normativa respecte del règim antecedent i ha d'aclarir el contingut de la disposició", entre d'altres.

D'altra banda, durant la tramitació parlamentària de la llei únicament es fa referència a aquesta previsió una vegada i, tot i que sembla desprendre's que la voluntat sigui modificar a la baixa les retribucions dels membres del CAC, tampoc es determina expressament. La diputada senyora Marta Ribas Frías, del Grup Parlamentari de Catalunya en Comú Podem, en la seva intervenció en el debat de totalitat del 24 de gener de 2019, fa referència a la previsió que ens ocupa en el sentit següent:¹⁰

“No acceptarem rebaixes en que s'han d'equiparar no només el règim d'incompatibilitats sinó també el règim de retribucions, o sigui, el que cobren, dels membres dels consells de govern de la corporació i del CAC amb els alts càrrecs de la Generalitat de Catalunya.”

Finalment, perquè els membres del CAC tenen, de conformitat amb la Llei 4/2017, de 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 (LPGC),¹¹ la condició d'alts càrrecs a efectes pressupostaris, de la mateixa manera que la té altre personal. Aquesta situació dificulta enormement saber quina és la finalitat de la modificació i, més important, determinar a quins alts càrrecs fa referència la modificació introduïda a l'article 6.2 de la LCAC i, als quals, la llei vol que s'assimilin els membres del Consell a efectes retributius. En efecte, l'annex de personal dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017¹² classifica les places segons el tipus de vinculació i determina, pel que fa als alts càrrecs, que “inclou les places del personal que té aquesta consideració en els subsectors de la Generalitat, Servei Català de la Salut, entitats autònomes i també del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i Autoritat Catalana de Protecció de Dades”.

De conformitat amb aquesta classificació, aquest mateix document, determina que les places d'alts càrrecs del Consell són set; incloent, per tant, els membres del CAC –sis en aquell moment– i la seva secretària general que, d'acord amb l'article 19.2 de l'EOF, té la consideració d'alt càrrec de la Generalitat. I, pel que fa a la resta d'institucions estatutàries, estableix el nombre d'alts càrrecs següents: nou al Consell de Garanties Estatutàries, tres al Síndic de Greuges i vuit a la Sindicatura de Comptes.

D'altra banda, l'annex de personal esmentat, inclou la taula retributiva dels alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat, amb indicació dels imports anuals per a l'any 2016. Aquests alts càrrecs són els següents:

- President de la Generalitat.
- Consellers.
- Secretari General de la Presidència i altres alts càrrecs assimilats retributivament (Secretari del Govern, Director del Gabinet Jurídic, Director de l'institut d'Estudis d'Autogovern i President de la Comissió Jurídica Assessora).

¹⁰ Expedient núm. 202-00030/12

<https://www.parlament.cat/web/activitat-parlamentaria/siap/index.html>

¹¹ Pressupostos actualment vigents atès que s'han prorrogat per l'any 2018, 2019 i 2020 mentre no entri en vigor els d'aquest any (Instrucció 1/2017, de 12 de desembre; Decret 273/2018, de 20 de desembre; i Decret 272/2019, de 23 de desembre, respectivament).

¹² http://aplicacions.economia.gencat.cat/wpres/AppPHP/2017/pdf/VOL_L_ANP.pdf

- Secretari General i altres alts càrrecs assimilats retributivament (Secretaris sectorials, Director General de la Policia, Interventor General, Director General de Serveis Penitenciaris, President de l'Autoritat Catalana de la Competència); i
- Director General.

A la vista de l'anterior es podria establir que, als efectes previstos a la modificació introduïda a l'article 6.2 de la LCAC, dins el concepte d'"alt càrrec" s'hi podrien incloure el personal següent: els membres de les altres institucions estatutàries; els membres del Govern; el Secretari General de la Presidència i assimilats; els secretaris generals i assimilats; i els directors generals. Tanmateix, analitzarem, tot seguit, perquè dins d'aquest concepte no s'hi poden ubicar els dos primers.

Els membres de les altres Institucions estatutàries, de la mateixa manera que els membres del CAC, són alts càrrecs a efectes pressupostaris, però, a diferència d'aquests darrers, no són alts càrrecs a efectes retributius. En efecte, la seva normativa reguladora no estableix, a aquests efectes, una assimilació i tampoc s'inclouen en la taula retributiva dels alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat de l'annex de personal dels pressupostos de 2017, més amunt esmentada.

Per contra, dins d'aquesta taula retributiva s'inclouen els membres del Govern següents: President de la Generalitat i Consellers. Això no obstant, és la pròpia LPGC la que, a efectes retributius, diferencia entre els membres del Govern i els alts càrrecs. L'article 28 d'aquesta llei estableix el següent:

- "1. Per a l'exercici del 2017 les retribucions dels membres del Govern i alts càrrecs de la Generalitat que determina l'article 5 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i assimilats no experimenten cap increment respecte de les quanties vigents el 31 de desembre de 2016, sens perjudici de l'aplicació de la disposició addicional 23 de la present llei.
2. Els alts càrrecs i assimilats han de percebre la retribució per antiguitat que tinguin reconeguda per llur vinculació prèvia com a funcionaris o personal laboral fix de l'Administració pública."

Per tant, tot i que els membres del Govern siguin alts càrrecs a nivell pressupostari, pel que fa a les seves retribucions és la pròpia norma pressupostària la que estableix una diferenciació amb els alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat, remetent-se, a aquest efecte, a l'article 5 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (Llei 13/1989), que determina el següent:

- "1 Els òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat són el president o presidenta de la Generalitat, el Govern, el conseller primer o consellera primera del Govern, el vicepresident o vicepresidenta del Govern i els consellers.
- 2 Els òrgans superiors de l'Administració de la Generalitat es regeixen per aquesta Llei, per les disposicions contingudes en la Llei 3/1982, del 23 de març, del Parlament, del President i del Consell Executiu de la Generalitat, i per les altres disposicions que específicament els regulin.
- 3 Són alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat els Secretaris Generals i els Directors Generals."

Els canvis en el marc institucional que va definir el títol II de l'EAC van determinar la necessitat d'aprovar la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (Llei 13/2008). Aquesta llei va derogar la Llei 3/1982 que regulava les institucions del Parlament, del president i del Consell Executiu de la Generalitat (Llei 3/1982);¹³ la Llei 1/2005, del 31 de març, del conseller o consellera primer del Govern de la Generalitat; i determinats articles de la Llei 13/1989 que regulaven aspectes concrets de l'organització i el funcionament del Govern que es van incorporar, amb les modificacions pertinents, a l'articulat de la Llei 13/2008.¹⁴

Mitjançant l'aprovació de la Llei 13/2008, la regulació del règim jurídic del president de la Generalitat i del Govern, dins del qual s'ubiquen els consellers, queda integrada, així, en un únic cos normatiu i diferenciat de l'aplicable als secretaris generals i directors generals.

En definitiva, els membres de les altres institucions estatutàries i el president de la Generalitat i els consellers són alts càrrecs a nivell pressupostari. Això no obstant, els primers no són alts càrrecs pel que fa al règim retributiu i, els segons, tot i que figurin amb aquesta condició a la taula retributiva de l'annex de personal dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya de l'any 2017, tenen la condició d'òrgans superiors regulats, fonamentalment, a la Llei 13/2008. Per la qual cosa, no tenen la condició que tenen els secretaris generals i directors generals que són efectivament alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, regulats a la Llei 13/1989.

Dit l'anterior, cal analitzar, la figura dels secretaris generals i directors generals que seria el personal que estaria inclòs en la figura d'alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, als efectes previstos a la modificació introduïda per la Llei 7/2019 a l'article 6.2 de la LCAC. Cal posar de manifest que, si bé pel que fa als directors generals no hi ha problema d'encaix, en relació amb els secretaris generals ens trobem amb una doble classificació. De conformitat amb la taula retributiva dels alts càrrecs al servei de l'Administració de la Generalitat, amb els imports consolidats a 31 de desembre de 2019, s'estableix el següent:¹⁵

- Secretari/ària General de la Presidència, Secretari/ària del Govern, Director/a del Gabinet Jurídic, Director/a de l'institut d'Estudis d'Autogovern i President/a de la Comissió Jurídica Assessora: 115.149,62€.
- Secretari/ària General: 89.452,92€.
- Director General: 85.741,06€.

¹³ Tot i aquesta derogació, es manté transitòriament, fins a l'aprovació de la Llei electoral, la vigència de la regulació del règim d'incompatibilitats i de les causes d'inelegibilitat contingudes en els apartats 1 i 2 de l'article 11 de la Llei 13/1989 (disposició derogatòria primera de la Llei 13/2008).

¹⁴ Concretament, es deroguen els articles 6, 9, 10, 17, 19, 36, 61, 62 i 66 de la Llei 13/1989 (disposició modificativa primera de la Llei 13/2008).

¹⁵

http://politiquesdigitals.gencat.cat/web/.content/funcio_publica/documents/empleats_publics/retribucions/2019/Taules-retributives-2019_1r-i-2n-semester/Retribucions-alt-carrers-consolidades-a-31.12.2019.pdf

Si es compara la taula retributiva més amunt esmentada amb la corresponent als membres del CAC,¹⁶ s'observa que l'import anual corresponent al president del Consell i als consellers, inclòs el vicepresident, és de 116.527,88€ i 110.669,16€, respectivament. Per tant, superior a la que correspon als secretaris generals i directors generals, però inferior a la que correspon a la Secretariària General de la Presidència i assimilats, llevat del President del Consell que se situa en una quantitat lleugerament superior.

En conseqüència, el règim retributiu dels membres del CAC s'hauria de modificar tenint en compte que aquesta modificació comporta no únicament l'assimilació a alguns dels alts càrrecs més amunt esmentats, sinó també una nova estructura retributiva que distingeixi entre salari i complements, atès que els membres del Consell, com es desprèn de l'estat de despeses dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017,¹⁷ no tenen actualment complements, i, tingui en compte, si escau, les retribucions en espècie que segons la taula retributiva del CAC perceben alguns dels seus membres.

Finalment, cal posar de manifest que aquesta Àrea Jurídica no pot establir la nova estructura retributiva dels membres del CAC, atès que no té assignades funcions sobre aquesta matèria. Tanmateix, podem facilitar elements que el Consell pot valorar, si ho considera oportú, per efectuar l'assimilació més amunt esmentada. A aquest efecte, entenem que amb caràcter previ cal fer una breu referència a la competència del Consell pel que fa al règim retributiu dels seus membres. Amb el benentès que aquesta competència, i tot allò que li és inherent, pot decaure si l'assimilació i/o les quanties retribuïdes dels membres del Consell, es taxen i fixen per una norma i, per tant, sense possible intervenció del Consell. En altres paraules, no es pot descartar que, per exemple, la propera llei de pressupostos assimili els membres del CAC a uns alts càrrecs concrets i en fixi l'estructura retributiva, la qual cosa comportaria que qualsevol acord del Consell sobre aquests extrems quedés sense efecte.

Segons la documentació facilitada a aquesta Àrea Jurídica per la Secretaria general, que arriba fins l'any 2012, el Consell fixa, per primera vegada, les retribucions dels seus membres i del seu secretari general mitjançant l'Acord 3/2000, de 5 de juliol, pel qual s'acorden diverses qüestions relatives a la seva estructura organitzativa i al seu personal.¹⁸ Aquest acord es va aprovar de conformitat amb l'article 1.1 de la LCAC que reconeixia, i reconeix, l'autonomia orgànica i funcional del Consell.¹⁹ Per tant, es

¹⁶ https://www.cac.cat/sites/default/files/2020-01/RETRIBUCIONS%20MEMBRES%20CONSELL_ALTS%20C%C3%80RRECS%20CAC_01-07-2019.pdf

¹⁷ http://aplicacions.economia.gencat.cat/wpres/AppPHP/2017/pdf/VOL_L_EID.pdf

¹⁸ Posteriorment, s'han aprovat increments retributius (Acords 20/2002, de 10 d'abril; 73/2002, de 29 d'octubre; 18/2003, de 12 de març; 12/2004, de 28 de gener; 2/2005, de 19 de gener; 26/2005, de 16 de març; 47/2006, de 25 de gener; 90/2006, de 15 de març; 30/2007, de 24 de gener; 100/2007, d'11 d'abril; i 10/2008, de 23 de gener) i reduccions retributives (Acords 127/2010, de 9 de juny i 50/2012, d'11 d'abril).

¹⁹ Aquest article ha estat objecte de modificació per l'article 1 de la Llei 7/2019 però únicament pel que fa a la naturalesa del CAC. Mitjançant aquesta modificació es reconeix formalment, en la seva llei de creació, que la naturalesa del CAC és la d'autoritat reguladora independent en l'àmbit de la comunicació audiovisual, que actua amb plena independència tant de les administracions públiques com del Govern de la Generalitat.

podria entendre que l'autonomia que en el seu moment va emparar que el CAC establís aquestes retribucions, empara que actualment pugui realitzar l'equiparació prevista a l'article 6.2 de la LCAC; equiparació que consisteix en assimilar els membres del CAC en algun dels grups següents: a) Secretari/ària General de la Presidència, Secretari/ària del Govern, Director/a del Gabinet Jurídic, Director/a de l'institut d'Estudis d'Autogovern i President/a de la Comissió Jurídica Assessora; b) Secretari/ària General; o c) Director General.

Tenint en compte, així mateix, que aquesta mateixa autonomia, que, es podria entendre reforçada atesa la potestat del Consell d'elaborar el seu projecte de pressupost,²⁰ podria eventualment justificar la possibilitat que un cop feta l'assimilació, les quanties que s'estableixin pels càrrecs als quals s'assimilen, fossin considerades com a màximes i, per tant, que les quanties màximes del grup inferior, fossin considerades com a mínimes. Així, per exemple, l'eventual assimilació al grup a) donaria lloc a una forquilla entre 115.149,62€ i 89.452,92€.

Dit això, entrarem a continuació a detallar els elements que el Consell pot valorar, si ho considera oportú, per efectuar l'assimilació amb els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. En primer lloc, farem referència al règim d'incompatibilitats remetent-nos al posicionament que sobre aquesta qüestió ha manifestat aquesta Àrea Jurídica a l'informe 01V/2018 sobre *El conflicte d'interessos i la seva relació amb el principi d'imparcialitat: incompatibilitats i deure d'abstenció. Especial consideració a la naturalesa del Consell com entitat reguladora independent i la independència dels seus membres. Límits a la llibertat d'expressió*, de 21 de febrer de 2018.

Aquest informe, analitza el conflicte d'interessos, el règim d'incompatibilitats, l'objectivitat i la imparcialitat, de conformitat amb la normativa aplicable, especialment pel que fa als membres del Consell.²¹ Mitjançant aquesta normativa es pretén garantir que l'exercici del càrrec públic es dugui a terme de forma objectiva i imparcial; amb aquesta finalitat, s'estableix un règim estricte d'incompatibilitats i un deure d'abstenció, fins i tot en el supòsit de risc aparent. Posant de manifest que, això no obstant, "l'objectivitat i la imparcialitat que és exigible als membres del CAC és més estricta que la prevista per als alts càrrecs als quals fa referència la Llei 13/2005, de 27 de

²⁰ La naturalesa del CAC com autoritat reguladora independent comporta l'adequació del seu règim pressupostari per garantir la total i absoluta independència que el caracteritza. Amb aquesta finalitat, mitjançant els articles 4.2 i 5 de la Llei 7/2019 es modifiquen els articles 8.3.c) i 15.2 de la LCAC, establint que el Ple del Consell aprova el projecte –no l'avantprojecte– de pressupost.

²¹ El conflicte d'interessos i el règim d'incompatibilitats, s'analitza de conformitat amb la Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat i la LACG, l'objectivitat i imparcialitat en l'exercici del càrrec públic i, en particular, les mesures que les garanteixen, de conformitat amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i, amb especial detall, l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública; i, així mateix, la dedicació exclusiva dels membres del Consell al seu càrrec, la seva subjecció al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, tot afegint supòsits d'incompatibilitats específics i el deure dels consellers el d'exercir les seves funcions amb objectivitat i imparcialitat, d'acord amb l'article 6 de la LCAC i l'article 10.2.a) de l'EOF, respectivament.

desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat (LACG), atès fonamentalment a la nota que configura la naturalesa intrínseca del Consell que és la seva "independència".

L'informe conclou que "aquesta nota d'independència que caracteritza el CAC, com entitat reguladora del sector audiovisual, comporta que els seus membres assumeixin altres obligacions que les estrictament lligades al règim d'incompatibilitats i al deure d'abstenció. Per tant, cal interpretar de manera àmplia el règim d'incompatibilitats i les causes taxades d'abstenció, a l'efecte d'una protecció més àmplia i adequada de la independència del Consell."

En segon lloc, cal posar de manifest que el/la Secretari/ària General de la Presidència i assimilats, tenen en comú la seva estreta vinculació amb els òrgans superiors. En particular, amb el president de la Generalitat i el Govern, especialment, pel que fa al seu assessorament, assistència i suport.²²

El CAC no és, com els càrrecs abans esmentats, una unitat directiva del departament de presidència però, això no obstant, cal tenir en compte, d'una banda, que es va

²² Mitjançant el Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, es defineixen les funcions de la totalitat de les unitats que componen l'estructura departamental, a excepció de les que tenen la seva pròpia normativa reguladora, com és, per exemple, el Gabinet Jurídic de la Generalitat. Dins d'aquestes unitats directives hi trobem, entre d'altres, les següents: la Secretaria General de la Presidència; la Secretaria del Govern; el Gabinet Jurídic de la Generalitat; i l'Institut d'Estudis de l'Autogovern (article 1.2). Aquestes unitats administratives tenen, entre d'altres, les funcions següents:

- La Secretaria General de la Presidència (article 5): li corresponen les funcions que, com a segona autoritat del Departament després del Conseller, li atribueixen l'article 13 de la Llei 13/1989. D'aquesta secretaria general en depèn, entre d'altres, l'Assessoria Jurídica, en els termes que preveu la normativa sobre els serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquesta normativa és la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que regula els serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i, alhora, crea el cos al qual han de pertànyer els advocats de la Generalitat als quals s'encarreguen les funcions d'assessorament en dret del Govern de la Generalitat i de la seva Administració i la representació i la defensa de la institució (art. 1).

- La Secretaria del Govern (article 22): presta assistència jurídica i suport tècnic al Govern. Tenint en compte, així mateix, que aquesta secretaria es regula, també, en l'article 33 de la Llei 13/2008, que determina que el seu titular té la condició d'alt càrrec.

- El Gabinet Jurídic de la Generalitat (article 29): el rang orgànic i les funcions es determinen en el Decret 57/2002, de 19 de febrer, que estableix que el seu director exerceix la direcció i la coordinació jurídiques dels advocats del Cos d'Advocacia de la Generalitat i té rang de secretari general (article 2).

- L'Institut d'Estudis de l'Autogovern (article 47): assessora el president o presidenta de la Generalitat amb relació a l'establiment i desplegament de les directrius generals de l'acció del Govern en matèria d'autogovern i, així mateix, assessora el president o presidenta de la Generalitat amb relació a l'establiment i desplegament de les directrius generals de l'acció del Govern en matèria d'autogovern. Orgànicament està assimilat a secretaria general en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989.

La Comissió Jurídica Assessora no es cataloga com a unitat. Això no obstant, se la reconeix com l'alt òrgan consultiu del Govern (article 23 llei 13/1989 i art. 72 EAC).

crear, mitjançant la Llei 8/1996, de 5 de juliol, de regulació de la programació audiovisual distribuïda per cable, com un òrgan assessor i consultiu del Govern de la Generalitat, que tenia, per tant, funcions d'assessorament i consultives, entre d'altres.

Les funcions inicialment atribuïdes al Consell van anar evolucionant, juntament amb la seva composició, de forma paral·lela a l'evolució de la seva naturalesa²³ conservant, tot i que no de forma principal, funcions d'assessorament i consultives. Així, a títol exemplificatiu, el CAC emet un informe previ pel que fa als avantprojectes de llei i els projectes de disposicions de caràcter general que continguin normes relatives al sector audiovisual i llurs modificacions eventuais, i també elabora informes i dictàmens a instància del Parlament o del Govern (articles 10.a de la LCAC i 31.1 i 2 de l'EOF); i emet un informe amb caràcter previ a l'elaboració i aprovació pel Govern dels plans tècnics de la ràdio i de la televisió a Catalunya; emet un informe previ vinculant (article 18.1 i 111.2.h de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya).

De l'altra, segons el Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència, el Consell manté certa vinculació –en cap cas, jeràrquica– amb el Departament de la Presidència. L'article 1.5 d'aquest decret estableix que el CAC es relaciona amb el Departament de la Presidència mitjançant la Secretaria de Comunicació del Govern i Mitjans de Comunicació.

En tercer, i darrer lloc, considerem convenient que aquest Consell conegui les retribucions dels membres de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA). Això no obstant, la documentació disponible en la seva web no està actualitzada i les retribucions que s'estableixen, segons el quadre d'*Evolució retribucions òrgans directius de la CCMA*,²⁴ són de 111.979,39€ per el/la vicepresident/a i president/a en funcions i de 108.180,98€ pels consellers.

D'altra banda, de conformitat amb la *Relació del personal directiu de les entitats del sector públic i les seves retribucions*,²⁵ s'estableix la retribució corresponent a el/la vicepresident/a i president/a en funcions que es fixa en la quantitat de 114.553,71€. Per contra, no s'estableixen les retribucions corresponents als consellers.

Conclusions

1. La Llei 7/2019 s'aplica únicament a fets que succeeixin a partir de la seva entrada en vigor i, per tant, no té efectes retroactius. Per tant, totes les modificacions introduïdes per aquesta llei a la LCAC són aplicables a l'actual Consell, llevat les següents:

²³ Pel que fa a l'evolució d'aquesta naturalesa ens remetem a l'informe d'aquesta Àrea Jurídica titulat "El Consell de l'Audiovisual de Catalunya com autoritat reguladora independent del sector audiovisual, de caràcter estatutari i amb la qualificació d'institució de la Generalitat", de juny de 2019.

²⁴ <https://statics.ccma.cat/multimedia/pdf/0/2/1550162180820.pdf>

²⁵ http://politiquesdigitals.gencat.cat/ca/pgov_ambits_d_actuacio/pgov_funcio_publica/alts-carrecs-i-directius/relacio-daltes-carrecs-personal-directiu-personal-eventual-i-les-seves-retribucions/

- o Elecció dels membres del Consell i del seu president.
- o Representació paritària de dones i homes entre els membres del CAC.
- o Paritat de gènere entre les persones que ocupen els càrrecs de la presidència i la vicepresidenta; sens perjudici de la possibilitat que el Consell nomeni, potestativament, una consellera per ocupar el càrrec de vicepresidenta.

2. Els membres del CAC han d'adequar el seu règim retributiu al dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. Aquesta adequació retributiva comporta, d'una banda, assimilar-se a algun dels càrrecs següents: Secretari/ària General de la Presidència i altres alts càrrecs assimilats retributivament; Secretari/ària General; o Director/a General. I, de l'altra, una nova estructura retributiva que distingeixi entre salari i complements.

Barcelona, 3 de febrer de 2020

M. Àngela Saperas
Responsable de Serveis Jurídics

Informe de la Secretaria General sobre l'afectació de la modificació del règim retributiu dels membres i del/de la secretari/ària general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC).

Les retribucions dels membres del Consell i del/de la secretari/a general, es van fixar, per primera vegada, mitjançant l'Acord 3/2000, de 5 de juliol, del ple del Consell. En aquest acord s'estableixen diverses qüestions relatives a la seva estructura organitzativa i al seu personal, de conformitat, entre d'altres, amb l'article 1.1 de la LCAC que reconeixia i reconeix, l'autonomia orgànica i funcional del Consell.

L'esmentat Acord 3/2000, fixa les retribucions, en termes anuals i per catorze pagues, distingint entre les corresponents al/la president/a, els/les consellers/es i el/la secretari/ària general, sense fixar una estructura retributiva basada en conceptes salarials diferenciats.

D'ençà d'aquest Acord, sens perjudici dels increments i de les reduccions retributives que, posteriorment, s'han anat aplicant, el règim retributiu dels membres del Consell i del/de la secretari/ària general, no ha experimentat cap modificació.

El 18 de novembre de 2019 es va publicar al DOGC núm. 8004 la Llei 7/2019, de 14 de novembre, de modificació de la Llei 2/2000, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (LCAC), i de la Llei 11/2007, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals. D'acord amb la seva disposició final, l'esmentada Llei 7/2019 entra en vigor l'endemà de la seva publicació.

L'article 3.1 de la nova Llei modifica l'apartat 2 de l'article 6 de la LCAC, que resta redactat de la manera següent:

"2. Els membres del Consell estan subjectes al règim d'incompatibilitats i de retribucions, tant pel que fa al salari com als complements, dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat. La condició de membre del Consell és incompatible amb la condició de membre del Parlament o del Govern, amb l'exercici de qualsevol càrrec d'elecció o designació polítiques, amb desenvolupament d'activitats en les administracions públiques i amb l'exercici de funcions de direcció o executives en partits polítics, organitzacions sindicals o empresarials."

D'acord amb aquesta modificació, els membres del Consell, que ja estaven subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, passen a estar subjectes, també, al règim de retribucions dels esmentats alts càrrecs, tant pel que fa al salari com als complements. No obstant això, la Llei no concreta si l'assimilació ha de ser a un determinat tipus d'alt càrrec ni quina ha de ser la nova estructura retributiva.

Correspon al Consell, en virtut de la seva autonomia orgànica, funcional i pressupostària, que li atorga la LCA i l'Estatut orgànic i de funcionament del CAC (EOF), donar compliment a la modificació incorporada per la Llei 7/2019 i adequar el règim retributiu dels seus membres, tant pel que fa a l'estructura retributiva, que ha de distingir entre salari i complements, com pel que fa a assimilar-se a algun dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

Per tal de disposar d'elements jurídics i valoratius que ajudin a l'adopció de l'acord que ha de prendre el Consell, l'Àrea Jurídica ha emès, a petició del Ple, un informe en relació amb si totes les previsions establert a la Llei 7/2019, de 14 de novembre, són d'aplicació a l'actual Consell o seran d'aplicació a la propera renovació de càrrecs i sobre l'anàlisi del contingut de la modificació efectuada per l'article 3.1 d'aquesta Llei a l'article 6.2 de la LCAC.

L'informe de l'Àrea Jurídica, que conté consideracions jurídiques relacionades amb la vigència temporal de les normes; amb l'abast temporal de la Llei 7/2019; amb el contingut de la modificació de l'article 6.2 de la LCAC i amb el concepte d'alt càrrec a efectes retributius, conclou, d'una banda, la data d'entrada en vigor de les modificacions introduïdes per la Llei 7/2019 que, per al nou règim retributiu, ho és a partir del 19 de novembre de 2019 i, d'altra banda, la prerrogativa dels membres del CAC d'adequar el seu règim retributiu, tant pel que fa a l'assimilació a algun dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, com pel que fa a una nova estructura retributiva que distingeixi entre salari i complements.

D'aquest informe, es desprèn que el Consell ha de realitzar l'equiparació prevista a l'article 6.2 de LCAC, equiparació que consisteix en assimilar els membres del CAC en algun dels grups d'alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, i en atenció a les consideracions jurídiques i els elements valoratius detallats en l'informe jurídic, i en atenció a la funció que desenvolupa el Consell, la seva responsabilitat, la seva relació amb el Departament de la Presidència i el seu propi règim d'incompatibilitats, aquesta Secretaria General considera que podria ser viable l'assimilació dels membres del Consell al grup de classificació corresponent a : secretari/ària general de la Presidència i altres alts càrrecs assimilats.

Tot i que la Llei 7/2019, no afecta directament al càrrec de secretari/ària general del CAC que, d'acord amb l'EOF, té la consideració d'alt càrrec de l'Administració de la Generalitat, caldria, també, realitzar l'assimilació corresponent, per tal de mantenir una homogeneïtat i coherència en l'estructura retributiva, distingint, així, entre salari i complements.

Més enllà d'aquesta assimilació, del mateix informe jurídic es desprèn la possibilitat de què el Consell estableixi una forquilla retributiva, entre la retribució corresponent al grup d'alts càrrecs d'assimilació, en aquest cas del grup a), considerada com a quantia màxima, i la retribució del grup inferior (secretari/ària general), considerada com a quantia mínima; forquilla retributiva que, a criteri d'aquesta Secretaria General, permetria mantenir, percentualment, la diferència que actualment existeix entre les retribucions del/de la president/a, consellers/es i secretari/ària general del CAC.

Donat que el nou regim retributiu contempla distribuir les retribucions en bàsiques i complementàries s'haurà de fer una transferència amb habilitació de crèdit a la partida D/100000200/1110/0000, retribucions complementàries, ja que el pressupost del Consell no té prevista aquesta partida.

A la vista de tot això, aquesta Secretaria General, proposa, en el marc de la forquilla retributiva que més amunt s'ha exposat, establir tres nivells salarials segons el càrrec de president/a, conseller/a i secretari/ària general, d'acord amb la taula retributiva següent:

President/a:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.678,00	32.136,00
Paga extra (*)	0,00	11.329,70
Representació	2.583,01	30.996,12
C. Dificultat tècnica	1.878,55	22.542,60
C. Dedicació	646,61	7.759,32
C. Major responsabilitat	865,49	10.385,88
TOTAL	8.651,66	115.149,62

Conseller/a:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.543,36	30.520,32
Paga extra (*)	0,00	10.760,02
Representació	2.453,14	29.437,68
C. Dificultat tècnica	1.784,10	21.409,20
C. Dedicació	614,10	7.369,20
C. Major responsabilitat	821,97	9.863,64
TOTAL	8.216,67	109.360,06

Secretari/a General:

Concepte	Import mensual	Import anual
Assignació	2.306,77	27.681,24
Paga extra (*)	0,00	9.759,13
Representació	2.224,95	26.699,40
C. Dificultat tècnica	1.618,14	19.417,68
C. Dedicació	556,98	6.683,76
C. Major responsabilitat	745,52	8.946,24
TOTAL	7.452,36	99.187,45

(*) 2 pagues extraordinàries per import del 100% de l'assignació + el 50% de la resta de complements, cadascuna d'elles

Aquest nou règim retributiu, que té efectes administratius i econòmics, s'ha d'aplicar a partir del 19 de novembre de 2019.

Sens perjudici de tot el que s'ha exposat, respecte de les retribucions dineràries, cal tenir en compte que els membres del Consell i el/la secretari/ària general, en concepte de retribució en espècie, perceben, llevat que hi renunciïn, una assegurança de vida i una d'assistència en viatges, retribució que, per els mateixos conceptes, també perceben els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat.

Barcelona, 17 de febrer de 2020

La secretària general

Maria Teresa Martí Castro