



Expedient sancionador núm. 5/2012-S (Modificació programació. Kiss TV) incoat al
prestador de serveis de televisió Publi 20, SL

Resolució: imposició de sanció

Fets

1r. L'Àrea de Continguts del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Informe ISC 11/2011, de 9 de juny, ha analitzat els continguts audiovisuals emesos pel prestador de serveis de televisió Publi 20, SL com a titular de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual televisiva a la demarcació de Sabadell (programa 4, canal 39, amb referència TL07B).

Aquesta anàlisi posa de manifest l'existència de determinats incompliments de la legislació aplicable als prestadors de serveis de televisió local pel que fa a la tipologia de la programació. Concretament, l'Informe de l'Àrea de Continguts analitza els continguts de la programació de Publi 20, SL emesos durant la setmana del 18 al 24 d'abril de 2011, i arriba a la conclusió següent:

"[...] El 100% de la programació de Kiss TV durant la setmana analitzada es compon de videoclip emesos sense cap solució de continuïtat ni presència de conducció [...]"

"[...] Pel que fa als compromisos particulars del prestador, Kiss TV no en compleix cap dels següents, relacionats amb el contingut de la programació:

- No emet programació de proximitat (compromís de 50 hores setmanals).
- No emet programes d'accés social (compromís de 4 hores setmanals).
- No emet programació formativa (compromís de 7 hores setmanals).
- No emet programació adreçada a la integració de col·lectius d'especial atenció (compromís d'1 hora i 30 minuts setmanals). [...]"

Per tant, del contingut de l'informe, se'n desprèn que el prestador Publi 20, SL ofereix una tipologia de programació diferent a la que descrivia en la seva oferta de programació i a la graella que proposava, ja que la mateixa oferta exposava:

"[...] Per tal de servir els interessos generals de la població de la nostra demarcació hem optat per configurar una televisió generalista de proximitat [...].

[...] La columna vertebral de la programació és el macrogènere *informació* [...]

[...] El segon macrogènere en importància és l'*infantil*...

[...] La presència de la *ficció* en la nostra graella té relació amb el seu caràcter generalista, i la seva reduïda talla està justificada pel seu caràcter de proximitat.[...]



[...] La presència de l'esport té relació amb el potencial esportiu de la comarca [...]"

Així, la part de l'oferta que es referia a la programació va ser valorada per la Mesa de Contractació sobre la base de la justificació següent:

"[...] Es presenta una programació molt diversificada en gèneres i en *target* per edat i per sectors socials. L'enfocament és essencialment de proximitat i els diferents espais d'informació i els magazins així ho reflecteixen [...]"

2n. Vist l'Informe ICS 11/2011, de 9 de juny, el Ple del Consell, mitjançant l'Acord 54/2012, d'11 d'abril, i de conformitat amb el que disposa l'article 34.2 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer, va decidir obrir un període d'informació prèvia a fi de donar audiència al prestador de serveis de televisió Publi 20, SL, com a part interessada, per tal que en el termini màxim de deu dies a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest Acord, formulés les manifestacions que considerés oportunes.

3r. El 23 de maig de 2012 ha tingut entrada en aquest Consell un escrit del senyor Blas Herrero Fernandez, en nom i representació de Publi 20, SL (registre d'entrada núm. 664/2012), presentat a correus el 19 de maig de 2012, per la qual cosa, la presentació d'aquest escrit d'al·legacions s'ha efectuat transcorregut el termini de deu dies atorgat mitjançant l'Acord 54/2012, d'11 d'abril, d'obertura del període d'informació prèvia.

4t. De conformitat amb els fonaments exposats a l'Acord d'obertura del període d'informació prèvia, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Acord 90/2012, de 6 de juny, va decidir incoar un procediment sancionador al prestador de serveis de televisió Publi 20, SL per l'eventual incompliment de l'oferta mitjançant la qual aquest prestador va obtenir la concessió –actualment llicència– per prestar serveis de comunicació audiovisual, fet susceptible de constituir una infracció greu que tipifica la lletra i de l'article 133 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA).

5è. Una vegada notificat l'Acord d'incoació al prestador de serveis de televisió, la instructora del procediment emet el plec de càrrecs que es notifica a l'interessat, a qui s'atorga un termini de deu dies per formular al·legacions i proposar les proves oportunes. La notificació del plec de càrrecs i el tràmit d'audiència a l'interessat consten degudament incorporats a l'expedient, en la forma que estableix la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (en endavant, LRJPAC).

6è. Transcorregut el termini atorgat es constata que el prestador de serveis de televisió Publi 20, SL no ha efectuat al·legacions al plec de càrrecs.

7è. El 30 d'octubre de 2012 la instructora de l'expedient va considerar procedent confirmar els càrrecs imputats i va formular la proposta de resolució corresponent, que es va notificar a l'interessat per tal que, en el termini de deu dies, pogués formular les al·legacions que considerés adients, de conformitat amb el que estableix l'apartat 1 de l'article 14 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat.

8è. El 19 de novembre de 2012 ha tingut entrada en aquest Consell un escrit del senyor Blas Herrero Fernandez, en nom i representació de Publi 20, SL (registre d'entrada núm.





1421/2012), presentat a correus el 14 de novembre de 2012, en el qual s'al·lega l'existència d'una sol·licitud efectuada a aquest Consell sobre un canvi de programació, motiu pel qual sol·licita "deixar en suspens el present expedient sancionador fins que sigui resolta precisament la petició de canvi de continguts sol·licitada"

Fonaments de dret

Primer. Anàlisi de les al·legacions

Atès que les al·legacions efectuades a la proposta de resolució es circumscriuen a posar de manifest l'existència d'una sol·licitud mitjançant la qual Publi 20, SL demana l'autorització d'aquest Consell per efectuar un canvi de programació donem per reproduïdes, pel que fa a la conducta imputada a Publi 20, SL, les valoracions efectuades a l'Acord 54/2012, d'11 d'abril, d'obertura del període d'informació prèvia, i a l'Acord 90/2012, de 6 de juny, d'inici de l'expedient sancionador.

Així, sobre el compliment de l'oferta mitjançant la qual es va obtenir l'adjudicació del títol habilitant, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 54 de la LCA, "els titulars de la llicència per a prestar serveis de comunicació audiovisual resten obligats a complir el contingut de la llicència". Aquest article enumera aquells supòsits que són obligacions dels titulars de les llicències i estableix, com a clàusula de tancament, l'obligació genèrica de "complir la resta d'obligacions que determina la normativa vigent" (lletra j).

Dins la normativa que regula el títol habilitant, hi trobem el títol habilitant mateix i, com a part integrant, l'oferta que va donar lloc a obtenir l'adjudicació del contracte concessional actualment transformat en llicència que, això no obstant, i pel que fa als drets i a les obligacions, s'ha d'ajustar al que determinava el contracte concessional originari (disposició transitòria segona de la LCA).

En definitiva, mitjançant la llicència per prestar serveis de comunicació audiovisual, es delimiten les condicions particulars del desenvolupament de la prestació del servei, amb l'objectiu, entre d'altres, de garantir l'adequació de l'oferta de continguts audiovisuals en l'àmbit de cobertura corresponent (lletra c de l'article 48 de la LCA). Tenint en compte, així mateix, que, per tal d'avaluar les ofertes presentades per a l'adjudicació del títol habilitant, aquest Consell ha de considerar específicament "la proposta de programació" inclosa dins l'oferta (article 52 de la LCA).

En conseqüència, de l'informe de l'Àrea de Continguts, se'n desprèn l'incompliment de la proposta de programació inclosa dins l'oferta valorada per aquest Consell i mitjançant la qual el prestador de serveis de televisió Publi 20, SL va obtenir el títol habilitant corresponent.

D'altra banda, pel que fa a les al·legacions formulades pel prestador de serveis de televisió, transcorregut el termini atorgat mitjançant l'Acord 54/2012, d'11 d'abril, d'obertura del període d'informació prèvia, cal posar de manifest que l'eventual sol·licitud d'un canvi de programació no exonera de responsabilitat el prestador per l'emissió de continguts de tipologia altra que l'establerta a l'oferta, durant la setmana del 18 al 24 d'abril de 2011.



Segon. Tipificació dels fets

L'emissió de continguts pel prestador de serveis de televisió Publi 20, SL, durant la setmana del 18 al 24 d'abril de 2011, de tipologia altra que l'establerta a l'oferta, mitjançant la qual aquest prestador va obtenir la concessió –actualment llicència– per prestar serveis de comunicació audiovisual, comporta que el prestador de serveis de televisió ha incomplert les obligacions establertes per la normativa vigent en relació amb el títol habilitant.

Tercer. Qualificació de la infracció

L'emissió de continguts pel prestador de serveis de televisió Publi 20, SL durant la setmana del 18 al 24 d'abril de 2011, de tipologia altra que l'establerta a l'oferta, mitjançant la qual aquest prestador va obtenir la concessió –actualment llicència– per prestar serveis de comunicació audiovisual, és constitutiva d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *i* de l'article 133 de la LCA.

Quart. Sanció aplicable

La sanció que s'ha d'imposar consisteix, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, en una multa i per determinar-ne la quantia cal recórrer al que estableix l'article 137 de la LCA, que obliga a graduar la sanció tenint en compte les circumstàncies que ressenya.

De la conducta infractora objecte d'examen, se'n desprèn l'existència d'intencionalitat. Tanmateix, no es pot apreciar la reincidència en els fets, atès que no consta resolució ferma per la comissió d'una infracció d'aquesta naturalesa per part d'aquest prestador de servei de televisió. En un sentit similar, tampoc no hi ha constància provada que la comissió de la infracció hagi tingut repercussió o impacte social ni tampoc el benefici que n'hagi pogut reportar a l'interessat la comissió.

En conseqüència, s'imposa a l'interessat una multa de DOTZE MIL UN EUROS (12.001 €), és a dir, la quantia mínima que l'article 136 de la LCA preveu per a les infraccions greus.

Cinquè. Autoritat competent per imposar la sanció

El Consell de l'Audiovisual de Catalunya és l'òrgan competent per imposar les sancions de conformitat amb el que estableix la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta els següents

ACORDS

1. Declarar al prestador de serveis de televisió Publi 20, SL responsable de la comissió d'una infracció greu que tipifica la lletra *i* de l'article 133 de la LCA, per l'emissió de continguts de tipologia altra que l'establerta a l'oferta.





2. Imposar al prestador de serveis de televisió Publi 20, SL una multa de DOTZE MIL UN EUROS (12.001 €) per la comissió de la infracció greu, que s'ha de fer efectiva al compte número **2100-0591-47-0200187322** de l'entitat "La Caixa" (fent-hi constar com a referència CAC-5/2012-S) en els terminis que estableix l'apartat 2 de l'article 62 de la Llei de l'Estat 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, següents:

- a) Si la notificació d'aquest Acord es fa entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.
- b) Si la notificació d'aquest Acord es fa entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia cinc del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

Així mateix, us advertim que la manca de compliment de la sanció dins dels terminis esmentats més amunt donarà lloc, sense més tràmits, a la seva execució forçosa, d'acord amb els articles 95 a 97 de la LRJPAC

3. Notificar aquest Acord al prestador de serveis de televisió Publi 20, SL.

Barcelona, 21 de novembre de 2012



Roger Loppacher i Crehuet
President



Daniel Sirera i Bellés
Conseller secretari