

**PERIODE D'INFORMACIÓ PRÈVIA de l'expedient sancionador núm. 3/2015-S
(incompliment compromisos particulars: programació de proximitat. El Punt Avui
Televisió 48.2 Barcelona) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual
Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL**

Fets

1r. L'Àrea de Continguts del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Informe 35/2015, de 28 de juliol, ha efectuat una anàlisi dels continguts audiovisuals emesos pel prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, com a arrendatari de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual televisiva a la demarcació de Barcelona (programa 2, canal 48, amb referència TL10B). Concretament, l'informe de l'Àrea de Continguts analitza les emissions de Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, del 21 al 27 d'abril de 2015, i posa de manifest, entre altres valoracions, l'existència de determinats incompliments dels compromisos particulars assumits per aquest prestador de serveis de comunicació audiovisual, en el sentit següent:

[...]

Compromís particular	Resultats de l'anàlisi	Compliment
Emetre [...] hores setmanals de programació de proximitat	S'han emès 3 programes que sumen un total de 4 hores i 13 minuts (incloent-hi redifusions).	No

[...]"

En relació a la "programació de proximitat" l'informe de l'Àrea de Continguts estableix el següent:

«L'apartat 13.6.1 del plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques del contracte de gestió del servei públic de televisió digital local establia que "s'entén per televisió local de proximitat aquella que es vincula al territori amb infraestructures i capacitat de producció pròpia en la seva demarcació o en una de contigua, promou mecanismes d'accés i de participació de la ciutadania a qui s'adreça, dóna impuls i col·labora amb la indústria audiovisual local i que, ja sigui mitjançant una programació de caràcter generalista o bé amb una programació de caràcter temàtic, dedica la major part del temps d'emissió a continguts relacionats amb l'àmbit de cobertura, les manifestacions culturals, els esdeveniments esportius, l'activitat econòmica, les novetats tecnològiques, les expressions tradicionals així com la identitat lingüística o històrica del seu entorn geogràfic i aquelles altres que es refereixin als col·lectius humans que hi conviuen."

Per analogia, la definició del concepte de "televisió local de proximitat" es va fer extensiva a la de "programació local de proximitat", atès que en l'apartat 13.6.2. del Plec esmentat es demanava "Relació descriptiva de la programació prevista específicament adreçada a l'entorn local al qual aniran destinades les seves emissions [...]".

Durant el període analitzat, s'han detectat 3 programes que es consideren programació de proximitat i sumen un total de 4 hores i 13 minuts. Les redifusions representen el 34,4% de la programació de proximitat.»

Il·lustra aquesta afirmació mitjançant el quadre següent:

Quadre 11. El Punt Avui Televisió. Temps d'emissió de programació de proximitat durant la setmana del 21 al 27 d'abril

Nom del programa	Tipologia	Temps d'emissió
<i>1món.cat</i> (edició del 26/04 a les 18.00 h)	Magazins informatius i d'entreteniment	1:52:01
<i>La 7mana Vallès Occidental</i>	Informatius de reportatges	0:48:51
<i>Viure cada dia</i>	Informatius de reportatges	1:32:51
Total		4:13:43

2n. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, les consideracions del qual es reproduïen en les seves parts necessàries

“[...]”

Consideracions jurídiques

Primer. El compliment dels compromisos particulars del prestador de serveis de comunicació audiovisual

D'acord amb l'article 54 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), els titulars de la llicència per prestar serveis de comunicació audiovisual resten obligats a complir el contingut de la llicència. Aquest article enumera les obligacions que en tot cas han de complir els llicenciataris, i estableix, com a clàusula de tancament, el compliment de “la resta d'obligacions que determina la normativa vigent” (lletra j).

En la normativa reguladora de les obligacions del llicenciatarí hi figura el títol habilitant i, com a part integrant d'aquest títol, els compromisos particulars assumits pel prestador de serveis de comunicació audiovisual que, en el seu moment, van donar lloc a l'adjudicació de la concessió. Cal tenir present que en els mateixos acords de transformació de les concessions en llicències s'hi estableix de forma expressa que els titulars resten obligats a complir les obligacions i els compromisos particulars assumits en els concursos corresponents.

D'altra banda, en el cas que ens ocupa, cal tenir en compte que Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, presta el servei de televisió digital local a la demarcació de Barcelona (programa 2, canal 48, amb referència TL10B), en concepte d'arrendatari, per la qual cosa resulta necessari detallar els diferents negocis jurídics que han conduït a aquesta situació.

La concessió per a la prestació del servei públic de televisió digital local, en règim de gestió indirecta, actualment llicència, del programa núm. 2 del canal 48 amb referència TL10B de la demarcació de Barcelona, es va adjudicar inicialment a la societat Smile Advertising, SL. Posteriorment, aquesta societat, juntament amb d'altres (societats absorbides), es va fusionar per absorció amb Publicitat i Comunicació del Vallès, SL (societat absorbent). Aquesta operació va ser autoritzada per aquest Consell mitjançant l'Acord 154/2012, de 17 d'octubre, que, en el seu fonament de dret quart, sota el títol “Compromisos particulars adquirits per les societats absorbides”, determina que “[...] l'autorització d'aquest negoci jurídic s'entén sens perjudici de la plena vigència de les obligacions i els compromisos particulars assumits per les societats Smile Advertising, SL, Vallès Serveis de Televisió, SL, Canal Català, SLU, Televisió de Lloret, SLU, Produccions de la Llum, SLU, i Tarraco Visió, SLU, en què la societat Publicitat i Comunicació del Vallès, SL, se subroga íntegrament [...]”.

Així mateix, en la part dispositiva de l'Acord esmentat s'autoritza l'operació de fusió per absorció tot recordant que "[...] totes i cadascuna de les obligacions i els compromisos particulars assumits en el moment de l'adjudicació de les diferents llicències per les respectives societats titulars dels serveis de comunicació audiovisual, ara absorbides en la fusió, es mantenen inalterables, i per tant, resten assumits en la seva integritat per la societat absorbent Publicitat i Comunicació del Vallès, SL, i hauran de ser respectats de manera individualitzada en els termes estrictes establerts en les adjudicacions corresponents."

Posteriorment, el Consell, mitjançant l'Acord 52/2014, d'11 d'abril, va autoritzar l'arrendament de diverses llicències per a la prestació de serveis de televisió digital local, entre les quals hi havia la de la demarcació de Barcelona (programa 2, canal 48, amb referència TL10B), per part de la societat Publicitat i Comunicació del Vallès, SL (arrendadora i titular d'aquestes llicència, atesa la fusió per absorció autoritzada mitjançant l'Acord 154/2012, de 17 d'octubre) a favor de Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL (arrendatària). El fonament de dret quart de l'Acord 52/2014, d'11 d'abril, sota el títol "compromisos particulars adquirits per la societat arrendadora, Publicitat i Comunicació del Vallès, SL", estableix que "Els compromisos particulars contrets pel concessionari en la seva proposta formen part del contracte i són de compliment obligat [...]" i que "[...] l'entitat Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, arrendatària de les llicències de serveis de comunicació audiovisual de televisió digital local, se subroga i ha de complir amb les obligacions i els compromisos particulars assumits per la societat Publicitat i Comunicació del Vallès, SL (societat resultant de la fusió per absorció de les societats adjudicatàries dels programes de televisió digital local de les demarcacions de Barcelona, Sabadell, Lleida, Blanes, Tarragona i Vic) [...]".

Així mateix, en la part dispositiva de l'Acord esmentat s'autoritza l'arrendament de les llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital local sol·licitades tot establint literalment que "[...] Com a conseqüència d'aquesta autorització, l'entitat Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, assumeix els deures i les obligacions que es deriven de les llicències esmentades [...]".

En definitiva, mitjançant la llicència per prestar serveis de comunicació audiovisual es delimiten les condicions particulars del desenvolupament de la prestació del servei, amb l'objectiu, entre d'altres, de garantir l'adequació de l'oferta de continguts audiovisuals en l'àmbit de cobertura corresponent (lletra c de l'article 48 de la LCA). Tenint en compte, així mateix, que per avaluar les ofertes presentades per a l'adjudicació dels títols habilitants, l'administració pública competent ha de considerar, específicament "la proposta de programació" (lletra a de l'apartat 2 de l'article 52 de la LCA).

En conseqüència, de l'informe de l'Àrea de Continguts d'aquest Consell se'n desprenen eventuais incompliments de la proposta de programació inclosa dins de l'oferta presentada (i valorada) per al programa 2, canal 48, amb referència TL10B, de la demarcació de Barcelona, arran de la qual el prestador de serveis de comunicació audiovisual Smile Advertising, SL, va obtenir el títol habilitant corresponent, que posteriorment es va transmetre a Publicitat i Comunicació del Vallès, SL i, finalment, ha estat arrendat a Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL.

Segon. Tipificació de la conducta infractora

L'eventual incompliment d'emissió de [...] hores setmanals de programació de proximitat seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra i de l'article 133 de la LCA, que tipifica com a tal "l'incompliment dels deures que corresponen als titulars de llicències per

a la prestació de serveis audiovisuals, d'acord amb el que estableixen aquesta llei i els mateixos termes de la llicència”.

Tercer. Sanció i graduació

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Així mateix, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte, entre altres circumstàncies, la gravetat de l'incompliment, el benefici que hagi reportat al responsable o la responsable la comissió de la infracció i l'existència d'intencionalitat o reiteració.

Quart. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

L'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, estableix que abans de l'acord d'inici de l'expedient, l'òrgan competent pot obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables, i l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer, estableix que l'expedient s'iniciarà amb un període d'informació prèvia, no superior a vint dies hàbils, en el qual es donarà audiència a les parts interessades. [...]”.

De conformitat amb el que disposa la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament d'aquest Consell, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per 3 vots a favor i 3 abstencions, el següent

ACORD

1. Obrir un període d'informació prèvia a fi de donar audiència al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, per tal que, en el termini màxim de deu dies, formuli les manifestacions que consideri oportunes arran de l'eventual incompliment del compromís particular, d'emissió de programació de proximitat, assumit per aquest prestador de serveis de comunicació audiovisual.
2. Notificar aquest Acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL.

Barcelona, 16 de març de 2016

Roger Loppacher Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari