

**ACORD 23/2024, de 13 de març, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**Sobre la queixa presentada pel portaveu i un diputat del Grup Parlamentari de VOX
al Parlament de Catalunya, en relació amb l'emissió d'una notícia emesa al *TN migdia*
de TV3 el 19 de desembre de 2023**

Fets

1r. El 26 de gener de 2024, els senyors Joan Garriga Domènech i Alberto Tarradas Paneque, portaveu i diputat –respectivament– del Grup Parlamentari de VOX al Parlament de Catalunya, van trametre un escrit de queixa al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) sobre el tractament informatiu d'una notícia emesa per la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA), al *TN migdia* de TV3 el 19 de desembre de 2023, relativa a la presentació per part dels grups PSC, ERC, JUNTSxCAT i EN COMÚ PODEM d'una proposició de llei al Parlament de Catalunya, perquè els delictes greus de pederàstia amb penes superiors a cinc anys no prescriguin.

2n. L'escrit de queixa s'assenyala el següent:

- que «[...] durante la rueda de prensa en el Parlamento de Cataluña, la diputada y portavoz adjunta Maria García Fuster (de VOX) fue preguntada por una periodista que asistió a la misma sobre la iniciativa de PSC, ERC, Junts y En Comú Podem sobre la Proposición de ley para reformar el Código penal, que servirá para enviarla al Congreso. La diputada aseguró que *“aunque tenemos que estudiarnos la propuesta nosotros siempre hemos apostado por el endurecimiento de las penas, y más si se trata de violaciones, y más si se trata de menores. En cualquier caso, nos llama muchísimo la atención y nos parece un contrasentido que presenten esta propuesta justamente los grupos que se dedican a soltar violadores a la calle con la “ley del Sí es sí”, tanto el Partido Socialista, como los Comunes, que se han dedicado a hacerlo con apoyo de Junts, Esquerra, y con el resto de partidos que no eran ni PP, ni VOX en el Congreso de los Diputados”*. [...]»; això no obstant, continua assenyalant que “[...] la pieza que emitió TV3 en el informativo del mediodía sobre el tema, sólo se hizo eco de las expresiones vertidas por el grupo parlamentario de En Comú Podem. [...]”.
- que “[...] el propio CAC, en su último informe, en 26 de julio de 2023, sobre pluralismo [...] constata que VOX es el partido con representación parlamentaria en el Parlamento de Cataluña con menos tiempo en los espacios informativos de TV3, pese a ser la cuarta fuerza en Cataluña. En concreto obtiene un 1,4% del tiempo de palabra total asignado a los grupos políticos. La CUP, Ciudadanos, En Comú Podem o el PP, con menos diputados que VOX, han tenido, según el informe, más tiempo de palabra que esta formación. Así mismo, VOX es el único partido que tiene 0% de minutos en entrevistas. [...]”.
- que “[...] el incorrecto trato de la CCMA hacia VOX debe calificarse como reiterado y no como un hecho aislado [...]”. Per fonamentar aquesta afirmació adjunten còpia d'una Resolució de la Junta Electoral Provincial de Barcelona del 28 de juliol de 2023, en relació amb una informació emesa el 20 de juliol per TV3, que “[...] ya declaró que el

programa Telenotícies emitido en TV3 el 20 de julio de 2023 infringió el principio de neutralidad informativa del artículo 66 de la LOREG [...].

Vist el que s'ha exposat, sol·liciten a aquesta institució: 1) “[...] adoptar las medias que resulten menester, al objeto de garantizar que la CCMA cumpla con su deber de neutralidad informativa, veracidad y honestidad informativa, pluralismo en la comunicación, y obligación de difusión de la actividad del Partido y Grupo Parlamentario de VOX. [...]”; 2) que “[...] se incoe procedimiento sancionador a la CCMA [...]”; i 3) que “[...] se nos dé traslado de todas las actuaciones que se lleven a cabo y se dicten por el CAC [...]”.

3r. En data 12 de febrer de 2024, l'Àrea de Continguts del CAC va elaborar l'Informe 11/2024, sobre la presència de VOX en els mitjans de la CCMA, que té per objecte “[...] comprobar quina és la presència de VOX en la programació informativa de TV3 a partir de les tres referències que es fan constar en l'escrit tramès al CAC: el *TN migdia* del 19 de desembre del 2023, el temps de paraula dels grups polítics i el format entrevista. [...]”.

Consideracions jurídiques

Primera. Sobre l'aplicació dels criteris de pluralisme i neutralitat informativa fora dels períodes electorals

L'apartat 3 de l'article 20 de la Constitució espanyola (CE) estableix una reserva de llei sobre la regulació dels mitjans de comunicació públics respecte d'un doble vessant: l'organització i el seu control parlamentari, així com la garantia del dret d'accés dels grups socials i polítics significatius. Es tracta, en definitiva, de garantir el pluralisme intern dels mitjans de comunicació públics, motiu pel qual la garantia de pluralisme es vincula, estretament, amb les llibertats d'informació i d'expressió que reconeix l'apartat 1 del mateix article 20 de la CE.

Amb caràcter general, l'àmbit objectiu d'aquest mandat respecte dels mitjans públics es regula a l'article 51 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual (LGCA) i a l'article 26 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que configuren les missions del servei públic de comunicació audiovisual, entre les quals destaquen, respectivament, la de contribuir “[...] a la formació d'una opinió pública plural [...]” i la de transmetre “[...] una informació veraç, objectiva i equilibrada, respectuosa amb el pluralisme polític, social i cultural i també amb l'equilibri territorial” (lletra a de l'article 51 i lletra b de l'apartat 3 de l'article 26).

Això no obstant, el legislador, mitjançant la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), ha delegat en l'Administració electoral la funció de garantir, durant els períodes electorals,¹ el compliment dels principis “[...] de transparencia y objetividad del proceso electoral y del principio de igualdad [...]” (apartat 1 de l'article 8 LOREG). En particular, pel que fa a la garantia del pluralisme, l'apartat 1 de l'article 66 d'aquesta norma determina que “[...] El respeto al pluralismo político y social, así como a la igualdad, proporcionalidad y la neutralidad informativa en la programación de los medios de comunicación de titularidad pública en período electoral, serán garantizados por la organización de dichos medios y su control previstos en las Leyes [...]”, a la vegada que

¹ El concepte de *període electoral*, com el període comprés entre la convocatòria electoral i la data de la votació, es desprèn de la lletra e de l'article 109 de la LCA, de l'article 8 de la Llei 18/2000, de 29 de desembre, que regula la publicitat institucional, i dels articles 50, 53 i 66 de la LOREG i, s'estableix expressament a les instruccions 2/2011 i 4/2011 de la Junta Electoral Central.

ha establert que “[...] Las decisiones de los órganos de administración de los referidos medios en el indicado periodo electoral son recurribles ante la Junta Electoral competente [...]”.

L'article 66 de la LOREG ha estat desenvolupat mitjançant instruccions de la Junta Electoral Central (JEC), que han anat incorporant la doctrina que s'ha produït al llarg dels anys. Entre aquesta doctrina, cal destacar la Instrucció de la Junta Electoral Central 4/2011, de 24 de març de 2011, que estableix el següent:

“Tercero. Principios que deben ser respetados por los medios de titularidad pública y garantías ante la Administración Electoral.

Como dispone el artículo 66.1 de la LOREG, durante el periodo electoral, los órganos de dirección y administración de los medios de comunicación de titularidad pública deberán garantizar el respeto al pluralismo político y social, así como a la igualdad, la proporcionalidad y la neutralidad informativa en toda su programación. Las decisiones de los referidos órganos de dirección y administración serán recurribles ante la Junta Electoral competente según el procedimiento regulado en esta Instrucción.

Cuarto. Planes de cobertura informativa de la campaña electoral.

1. Los órganos de dirección de los medios de titularidad pública someterán a las Juntas Electorales competentes sus planes de cobertura informativa de la campaña electoral, en los que incluirán los debates, entrevistas y programas específicos de naturaleza electoral que pretendan realizar, así como los criterios sobre la información específica relativa a la campaña electoral. [...]”.

L'Administració electoral ha expressat, de manera reiterada, la seva manca de competència en relació amb les informacions que emeten els mitjans de comunicació fora dels períodes electorals. Destaquem, a títol il·lustratiu, els acords de la JEC següents:

- Acord 47/2000, de 20 de gener de 2000, que estableix que “[...] las informaciones objeto de denuncia son todas ellas anteriores a la publicación del Real Decreto de convocatoria de elecciones, período respecto del cual carece de competencia esta Junta Electoral Central [...]”, i continua assenyalant que “[...] esta Junta Electoral Central realizará, una vez iniciado, el día 18 de los corrientes, el proceso electoral, cuantas actuaciones resulten necesarias para garantizar el respeto al pluralismo político y social y a la neutralidad informativa de los medios de comunicación sujetos a la observancia de dichos principios [...]”, motiu pel qual “[...] no cabe a la Junta adoptar criterios previos que se impongan a los medios de comunicación en materia de información electoral. [...]”.
- Acord 40/2003, de 12 de març de 2003, que assenyala que en relació amb la “[...] denuncia de la realización de actos de campaña electoral, en forma de spots publicitarios, en la televisión municipal por determinados partidos [...] la Junta Electoral Central no tiene competencias en relación con los hechos denunciados más que durante el período electoral, que se inicia con la convocatoria de las elecciones y concluye el día de la votación. [...]”.
- Acord 40/2014, de 27 de febrer de 2014, que assenyala que “[...] La Junta Electoral Central carece de competencias en relación a los actos que la Oficina de Información en España del Parlamento Europeo pueda realizar fuera del período electoral. En

consecuencia, no procede examinar los actos realizados o que esté prevista su realización antes de la convocatoria de las elecciones al Parlamento Europeo o con posterioridad al día de la votación. [...]”.

Aquest mateix criteri ha estat adoptat per la jurisprudència del Tribunal Suprem (per totes, Sentència de 4 d’abril de 2017) que assenyala, per exemple, que “[...] El Decreto 174/2015, de 3 de agosto, de convocatoria de elecciones al Parlamento de Cataluña y de su disolución, en su art. 4 sobre la campaña electoral, fija que comenzará a las cero horas del día 11 de septiembre de 2015. Lo anterior constituye un hecho determinante para desechar la invocación de la pretendida lesión de las normas contenidas en la Ley General de Comunicación Audiovisual engarzada en el art. 20.1.d) CE. [...]”, i continua establint que “[...] El marco de actuación del ente de comunicación de titularidad pública lo fue en la campaña electoral. Por ello las normas a tomar en consideración son las, acertadamente, utilizadas por la Junta Electoral Central, esto es las normas específicas contenidas en la LOREG, especialmente su art. 66, desarrollado por la Instrucción 4/2011 de la JEC. [...]”.

L’Administració electoral esdevé, així, el principal regulador dels mitjans de comunicació de titularitat pública –i també privada– durant els períodes electorals, i les seves instruccions i acords constitueixen les normes per a la cobertura dels continguts relatius a les eleccions, i entre les seves funcions examinarà i, si s’escau, esmenarà les actuacions dels mitjans de comunicació que puguin conculcar els drets dels candidats o els principis i valors que han de guiar unes eleccions lliures i disputades; és per això, que l’epígraf 2n. de l’apartat 6 de l’esmentada Instrucció 4/2011 de la JEC, determina que pel que fa als recursos contra les actuacions i programes emesos amb incidència electoral només “[...] estarán legitimados para presentar este recurso los representantes generales o de las candidaturas acreditados ante la Junta Electoral competente. [...]”.

Les decisions i criteris adoptats per les juntes electorals són aplicables en període electoral sense que sigui possible una translació mimètica a actuacions realitzades fora d’aquest període. Cal tenir en compte, en aquest sentit, que l’exigència de respectar principis com el pluralisme polític i social, la igualtat, la proporcionalitat i la neutralitat informativa és més intensa en període electoral. En aquest sentit, podem destacar, per exemple:

- L’Acord de la Junta Electoral d’Andalusia, de 13 de febrer de 2004, que estableix que “[...] la normativa citada [*en relació amb l’article 66 de la LOREG*] pone un especial énfasis en destacar que, pese a la conveniencia de la observancia de esos principios en cualquier época, el respeto a la neutralidad informativa y al pluralismo político y social, se vuelve más exigible en el período electoral, y, que su salvaguarda se encomienda a esta Junta Electora, de conformidad al artículo 8.1 de la LOREG. [...]”; i
- L’Acord 164/2019 de la JEC, d’11 d’abril de 2019, en el qual s’indica que “[...] los medios de comunicación de titularidad pública deben respetar con especial intensidad durante el desarrollo de un proceso electoral, en aplicación del artículo 66 de la LOREG.[...]” el principi de neutralitat informativa.

En aquest sentit, la decisió de la Junta Electoral Provincial de Barcelona, de 28 de juliol de 2023, a la qual fa referència en la seva queixa el portaveu del Grup Parlamentari de VOX al Parlament de Catalunya, que va concloure que la utilització de determinades valoracions referides a la seva formació política, per part d’un periodista en el programa *Telenotícies* emès per TV3, el 20 de juliol de 2023, havien infringit el principi de neutralitat informativa, cal posar-la en relació –i valorar la seva incidència– amb el context en què es va emetre. En concret, en el període electoral.

Així, doncs, el principi de neutralitat informativa i el principi d'igualtat es modulen en funció del període temporal d'aplicació. Concretament, en el període electoral tenen com a finalitat no afavorir electoralment cap candidatura, la qual cosa comporta que la seva exigibilitat sigui més intensa dins d'aquest període i, així mateix, que el criteri que utilitza l'Administració electoral pel que fa l'aplicació del principi de neutralitat informativa i el principi d'igualtat, no vinculi el CAC pel que fa a les emissions que la CCMA realitza fora del període electoral.

Segona. Sobre el principi de veracitat de la informació divulgada i pluralisme en les emissions

La lletra *d* de l'apartat 1 de l'article 20 de la CE reconeix com a dret fonamental el dret a comunicar i rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió (llibertat d'informació); a la vegada, l'apartat 3 d'aquest mateix article exposa que "[...] La ley regulará la organización y el control parlamentario de los medios de comunicación social dependientes del Estado o de cualquier ente público y garantizará el acceso a dichos medios de los grupos sociales y políticos significativos, respetando el pluralismo de la sociedad y de las diversas lenguas de España [...]".

En aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 9 de la LGCA estableix que "[...] Los noticiarios y los programas de contenido informativo de actualidad se elaboraran de acuerdo con el derecho de los ciudadanos a recibir información veraz y el deber de diligencia profesional en la comprobación de los hechos [...] respetando el pluralismo político, social y cultural y fomentando la libre formación de opinión del público. [...]". En un sentit similar, la LCA assenyala que tots els ciutadans tenen dret a rebre informació veraç (apartat 1 de l'article 4); que el pluralisme és una condició essencial per al compliment de la llibertat d'informació (article 5); que s'entén per *informació veraç* la que es fonamenta en fets que es poden sotmetre a una comprovació diligent, professional i fidedigna (article 7); que és una *missió específica del servei públic de comunicació audiovisual de competència de la Generalitat* la transmissió d'una informació veraç, objectiva i equilibrada (lletra *b* de l'apartat 3 de l'article 26); i que un dels límits a la realització d'activitats de comunicació audiovisual és respectar el principi de veracitat en la difusió de la informació, tot entenent per *informació veraç* la que és resultat d'una comprovació diligent dels fets (lletra *f* de l'article 80.).

A l'efecte de l'anàlisi de la veracitat, és rellevant el que estableix la STS de 25 de gener de 2024, quan afirma que «[...] El art. 20.1.d de la Constitución reconoce y protege el derecho "[a] comunicar o recibir libremente información veraz por cualquier medio de difusión". La jurisprudencia, tanto del Tribunal Constitucional como de esta sala, ha declarado que la exigencia de veracidad de la información no priva de protección constitucional a las informaciones que no se correspondan totalmente con la realidad de los hechos si el informador ha observado la diligencia adecuada en su obtención y difusión y que, por tanto, el hecho de que la información resulte desmentida por una sentencia posterior no supone que la información no fue veraz si el informante actuó con diligencia en el momento de obtenerla y difundirla [...]".

En conseqüència, podem establir que l'adjectiu *veraç* no comporta que la informació sigui veritable, sinó que és suficient que sigui el resultat d'una comprovació diligent, professional i fidedigna dels fets en els quals es fonamenta. Dit en altres paraules, s'entén per *informació veraç* aquella que s'ha comprovat des del punt de vista de la professionalitat informativa. Per contra, la informació no serà veraç si la persona informadora, actuant de manera

negligent i irresponsable, transmet, com a fets veritables, rumors no contrastats o simples invencions o insinuacions (per totes, SSTC 139/2007 de 4 de juny; i 52/2002, de 25 de febrer, entre d'altres).

D'altra banda, el concepte de *pluralisme en els mitjans de comunicació* (recollit a l'apartat 3 de l'article 20 CE) es defineix com el "[...] derecho a que la comunicación audiovisual se preste a través de una diversidad de fuentes y de contenidos² [...]". Això no obstant, ni la normativa audiovisual ni la jurisprudència mateixa estableixen uns paràmetres estàndard unívocs, a partir dels quals es pugui mesurar aquest concepte, motiu pel qual la doctrina el defineix com un concepte jurídic indeterminat,³ a causa de la manca d'una definició precisa i concreta en la norma.⁴

Ara bé, amb la finalitat de preservar l'activitat dels professionals de la informació, la jurisprudència ha perfilat uns criteris d'interpretació, especialment a les sentències del Tribunal Suprem següents: 1) La STS de 3 de març de 2011, que assenyala que "[...] queda a criterio de los profesionales de la información que trabajan en TVC decidir cuáles son las noticias de las que se va informar y no se les puede obligar a informar sobre determinados hechos en contra de su criterio. [...]"; i la STS de 4 de maig de 2021, segons la qual "[...] no cabe imponer al informador alternativas en el tratamiento de la información que publica. [...]". És a dir, la institució del pluralisme en els mitjans de comunicació demana el necessari respecte al criteri dels professionals de la informació en abordar els fets d'actualitat.

En aquest sentit, el CAC realitza de manera periòdica *informes sobre la presència dels pluralismes i la diversitat en els continguts de la televisió i la ràdio lineals*.⁵ A partir de l'expertesa adquirida al llarg dels anys, entén que l'observança del pluralisme no es pot dur a terme a partir d'una informació o programació aïllada, sinó que requereix de períodes de temps prou llargs per situar les dades en un context temporal ampli.

Tercera. Sobre la presència de VOX en el TN migdia de 19 de desembre de 2023

En relació amb la presència del VOX al *TN migdia* emès el 19 de desembre de 2023 per TV3, l'informe de l'Àrea de Continguts exposa que "[...] l'observança del pluralisme polític no es pot supeditar, de manera general, a cadascuna de les peces informatives que emet un servei de comunicació audiovisual [...]".

A aquests efectes, detalla la relació de notícies i declaracions que configuren el bloc d'informacions del *TN* objecte de queixa, en la taula següent:

² <https://dpej.rae.es/lema/pluralismo-en-los-medios-de-comunicaci%C3%B3n>

³ MARTÍNEZ ESTAY, José Ignacio. Los conceptos jurídicos indeterminados en el lenguaje constitucional. *Revista de Derecho Político*. Núm. 105, maig-agost 2019, pàgina 172. Editorial UNED. <https://revistas.uned.es/index.php/derechopolitico/article/view/25272/20089>

⁴ El control dels conceptes jurídics indeterminats ha estat tractat a bastament per la jurisprudència. Serveixi, per totes, d'exemple la STS 4 de Julio de 2007, que determina el següent: «[...] asumir que se está en presencia de una norma que contiene un concepto jurídico indeterminado obliga a aceptar que corresponde al intérprete determinar en el supuesto concreto cuál es la única solución justa en la cuestión enjuiciada teniendo en cuenta las circunstancias que concurren en el supuesto sometido a debate, y, para ello, es preciso desentrañar cuáles son los elementos que componen el concepto jurídico indeterminado y que se integran en un núcleo fijo o "zona de certeza", con una zona intermedia o de incertidumbre o "halo del concepto", y, finalmente, contienen una "zona de certeza negativa"; de ahí que su aplicación tropiece con "supuestos de hecho", con "realidades", cuya inclusión o cuya exclusión del ámbito del concepto exija prestar una especial atención al exacto significado de éste y a las concretas singularidades o particularidades del "supuesto" o "realidad". [...]».

⁵ <https://www.cac.cat/acords-recerca/acords-del-cac?text=PLURALISME&month=all&year=all>

“[...]

Hora d'inici	Hora final	Títol de la notícia / Identificació i agrupació		Durada
14:33:04	14:37:00	El president del Govern, Pedro Sánchez, afirma que es reunirà tant amb Carles Puigdemont com amb Oriol Junqueras		0:03:56
14:34:55	14:35:12	<i>Félix Bolaños, ministre de la Presidència</i>	<i>Govern de l'Estat</i>	0:00:17
14:36:27	14:36:59	<i>Patricia Plaja, portaveu del Govern de Catalunya</i>	<i>Govern de Catalunya</i>	0:00:32
14:37:00	14:39:43	El Consell de Ministres aprova la reforma del subsidi d'atur		0:02:43
14:38:22	14:38:34	<i>Yolanda Díaz, ministra de Treball i Economia Social</i>	<i>Govern de l'Estat</i>	0:00:12
14:39:43	14:40:14	El PSOE presenta un recurs d'inconstitucionalitat contra la reforma del reglament del Senat impulsada pel PP		0:00:31
14:40:14	14:40:42	El Banc d'Espanya revisa a la baixa les previsions de creixement de l'economia espanyola per als pròxims dos exercicis		0:00:28
14:40:42	14:42:41	Visita del grup de representants del Parlament Europeu que analitzen el model d'immersió lingüística a Catalunya		0:01:59
14:41:40	14:41:44	<i>Dolors Montserrat, diputada del PP al Parlament Europeu</i>	<i>PP</i>	0:00:04
14:41:44	14:41:59	<i>Patricia Plaja, portaveu del Govern de Catalunya</i>	<i>Govern de Catalunya</i>	0:00:15
14:42:41	14:46:18	Iniciatives del PP i de VOX en relació amb la llengua catalana a les Illes Balears i a la Comunitat Valenciana		0:03:37
14:43:49	14:43:53	<i>Idoia Ribas, diputada de VOX al Parlament de les Illes Balears</i>	<i>VOX</i>	0:00:04
14:43:53	14:44:05	<i>Iago Negueruela, diputat del PSIB-PSOE al Parlament de les Illes Balears</i>	<i>PSOE</i>	0:00:12
14:44:05	14:44:19	<i>Sebastià Sagreras, diputat del PP al Parlament de les Illes Balears</i>	<i>PP</i>	0:00:14
14:44:19	14:44:29	<i>Lluís Apesteguía, diputat de Més Mallorca al Parlament de les Illes Balears</i>	<i>Més Mallorca</i>	0:00:10
14:45:49	14:46:05	<i>Joan Baldoví, diputat de Compromís a les Corts Valencianes</i>	<i>Compromís</i>	0:00:16
14:46:05	14:46:16	<i>José María Llanos, diputat de VOX a les Corts Valencianes</i>	<i>VOX</i>	0:00:11
14:46:18	14:47:26	PSC, ERC, JUNTSxCAT i EN COMÚ PODEM registren una proposició de llei al Parlament de Catalunya perquè els delictes greus de pederàstia amb penes superiors a cinc anys no prescriguin		0:01:08
14:46:53	14:47:09	<i>Miguel Hurtado, activista</i>	<i>Persones expertes</i>	0:00:16
14:47:09	14:47:26	<i>Susanna Segovia, diputada de CAT EN COMÚ al Parlament de Catalunya</i>	<i>CAT EN COMÚ</i>	0:00:17

[...]”.

De les dades que s'exposen en aquest quadre, l'informe citat determina, en primer lloc, que “la peça informativa referida en l'escrit, sobre la proposició de llei registrada al Parlament de Catalunya pels grups parlamentaris del PSC, ERC, JUNTSxCAT i EN COMÚ PODEM perquè els delictes greus de pederàstia amb penes superiors a cinc anys no prescriguin, inclou dues intervencions:

- d'una persona que TV3 identifica com a “activista”, i
- d'una representant de CAT EN COMÚ, una de les quatre forces polítiques que subscriuen la iniciativa legislativa”.

A aquest efecte, cal assenyalar que la inclusió de les veus d'un activista i d'una representant de les quatre forces polítiques que subscriuen la iniciativa legislativa, a la notícia sobre la proposició de llei registrada al Parlament de Catalunya, suposen el compliment del principi de veracitat, pel fet de proporcionar diferents perspectives sobre el tema: a) en donar veu a un activista, es permet que un actor extern a les forces polítiques que han presentat aquesta iniciativa, però que està directament involucrat amb dels drets o interessos relacionats amb aquesta notícia, expressi la seva opinió; i b) en incloure l'opinió d'una representant d'una de les forces polítiques que donen suport a la iniciativa, es proporciona la posició oficial almenys d'un dels actors polítics involucrats.

D'altra banda, quant a l'absència en aquesta notícia dels partits que no han donat suport a la iniciativa legislativa esmentada –entre els quals hi ha VOX–, és oportú portar a col·lació allò que ja va assenyalar la sentència de l'Audiència Provincial de Madrid, d'11 de gener de 2016, quan afirmava que “[...] pretender exigir que cada hecho informativo o cada elemento integrante de una información global hayan de pasar por el tamiz estricto de la comprobación o contrastación [...] podría convertir la labor periodística en una interminable cadena de comprobaciones que haría imposible el desarrollo de la actividad periodística con sus notas esenciales de rapidez, concisión y oportunidad. [...]”. És per aquest motiu que l'eventual manca de pluralisme no es pot desprendre a partir d'una informació o una programació aïllada, sinó que requereix una anàlisi en un període de temps més ampli.

I, en segon lloc, que “el conjunt d'informacions que integren el bloc d'informació política amb què dona inici el teletinformatiu compta amb un total de 8 veus polítiques diferents que es distribueixen de la manera següent:

Agrupació	Temps de paraula	%
Govern de Catalunya	0:00:47	28,7
Govern de l'Estat	0:00:29	17,7
PP	0:00:18	11,0
CAT EN COMÚ	0:00:17	10,4
Compromís	0:00:16	9,8
VOX	0:00:15	9,1
PSOE	0:00:12	7,3
Més Mallorca	0:00:10	6,1
Total	0:02:44	100

Com es pot observar de les dades d'aquesta taula, en el bloc d'informació política en *TN migdia* de 19 de desembre de 2023, la presència en temps de paraula del grup polític VOX

(15 segons) se situa, pràcticament, en els mateixos paràmetres, tant pel que fa als grups polítics que han donat suport a la proposició de llei al Parlament de Catalunya perquè els delictes greus de pederàstia amb penes superiors a cinc anys no prescriguin, com en el supòsit de CAT EN COMÚ, amb 17 segons, com per als que, a l'igual que VOX, s'hi han mostrat contraris, com és el cas del PP, amb 18 segons.

Quarta. Sobre el temps de paraula de representats de VOX als mitjans públics de la CCMA: períodes setembre-desembre del 2022 i gener-abril del 2023

L'anàlisi realitzada a l'Informe 11/2024, de 12 de febrer, en relació amb l'observança en el temps de paraula sobre la presència del grup polític VOX, posa de manifest el següent:

"[...] L'informe i13/2023 *Els pluralismes i la diversitat en els continguts de la televisió i de la ràdio lineals. Setembre-desembre de 2022*, difós pel CAC el 26 de juliol de 2023 i esmentat en l'escrit que VOX, constata, en efecte, que aquesta formació va obtenir l'1,4% del temps de paraula de les veus polítiques comptabilitzades.

De manera més recent, el passat 6 de febrer el CAC ha publicat l'informe i1/2024 *Els pluralismes i la diversitat en els continguts de la televisió i de la ràdio lineals. Gener-abril del 2023*⁶, on es posa de manifest que, en el següent període analitzat, VOX ha obtingut 1,8% de la suma de temps de paraula de governs i partits a TV3 (*TN migdia* i *TN vespre*), i l'1,7% en el cas de Catalunya Ràdio (*Catalunya migdia* i *Catalunya nit*) [...]"

Per tant, del resultat de l'anàlisi comparativa dels informes i13/2023 i i1/2024 es posa de manifest l'augment de la presència del grup polític VOX en els mitjans de la CCMA.

Cinquena. Sobre les entrevistes realitzades a representats de VOX

En l'escrit presentat pels representats de VOX es fa referència a la circumstància que durant els darrers quatre mesos de l'any 2022 no es va entrevistar cap representant d'aquest partit. Això no obstant, l'informe realitzat per l'Àrea de Continguts del CAC matisa aquest extrem, atès que, segons assenyala "[...] una anàlisi evolutiva constata que al llarg del 2023 els mitjans de la CCMA han emès 7 entrevistes a representants de la formació: 3 el primer quadrimestre (dues de les quals electorals), altres 3 el segon (també amb dues d'electorals) i 1 el tercer".

En el quadre següent s'hi detallen les entrevistes realitzades durant l'any 2023:

Data	Identificació	Activitat	Programa	Mitjà
12/01	Garriga Vaz de Concicao, Ignacio	Secretari general de VOX i diputat al Parlament de Catalunya	<i>Més 324</i>	3/24
17/01	De Oro-Pulido Plaza, Gonzalo	Candidat de VOX a l'Aj. de Barcelona	<i>Els Matins</i>	TV3
17/01	De Oro-Pulido Plaza, Gonzalo	Candidat de VOX a l'Aj. de Barcelona	<i>El matí de Catalunya Ràdio</i>	Catalunya Ràdio

⁶ <https://www.cac.cat/documentacio/acord-22024-daprovacio-linforme-12024-els-pluralismes-i-la-diversitat-els-continguts>

11/07	Aizcorbe Torra, Juan José	Candidat de VOX al Congrés dels Diputats	<i>Els Matins</i>	TV3
12/07	Macián de Greef, Sergio	Candidat de VOX al Congrés dels Diputats	<i>El matí de Catalunya Ràdio</i>	Catalunya Ràdio
24/07	Aizcorbe Torra, Juan José	Diputat electe de VOX al Congrés dels Diputats	<i>El matí de Catalunya Ràdio</i>	Catalunya Ràdio
09/11	Garriga Vaz de Concicao, Ignacio	Secretari general de VOX i diputat al Parlament de Catalunya	<i>Els Matins</i>	TV3

Sisena. Sobre la sol·licitud d'incoació d'un procediment sancionador

En vista dels termes en què es formula la queixa presentada pel portaveu del Grup Parlamentari de VOX, cal clarificar el seu abast als efectes d'iniciar i, si s'escau, incoar un procediment sancionador. Aquesta qüestió ha estat tractada, a bastament, per la jurisprudència (per totes, es significativa per la seva anàlisi, la Sentència de 28 de novembre de 2001, del TSJ de Múrcia, que reproduïx pronunciaments anteriors del TS) que, clarament, contextualitza la posició del denunciant en relació amb el procediment sancionador. Diu, literalment, el Tribunal:

“[...] La jurisprudencia tiene dicho que la denuncia no inicia el procedimiento sancionador, ni tampoco la información reservada, sino que tal iniciación tiene lugar precisamente por el acto que acuerda la incoación (STS de 4 de junio de 1990 y en igual sentido, STS de 12 de diciembre de 1990), añadiendo que conforme a la LPA, la iniciación del procedimiento sancionador tiene lugar por el proveído de oficio, debidamente registrado, acordando la iniciación de las actuaciones, de manera que la denuncia no es acto de iniciación, sino acto de excitación de la potestad administrativa de iniciación (STS de 26 de febrero de 1990). [...] La incoación se produce necesariamente mediante ‘providencia del órgano competente en cada caso’, aun cuando tal acto administrativo pudiera ser inducido o incitado por otras actuaciones anteriores, procedentes del interior de la misma organización, comunicación de otros órganos o agentes superiores, iguales o inferiores, o del exterior, denuncia de los ciudadanos; es necesario, pues, evitar el riesgo de incurrir en la confusión que conlleva identificar la iniciación y la iniciativa, el impulso y la puesta en marcha (SS. TS de 15 de julio de 1988 y 12 de marzo de 1991); el acuerdo de incoación de un procedimiento administrativo sancionador constituye un acto de trámite que no decide directa o indirectamente el fondo del asunto, ni pone termino a la vía administrativa, ni suspende ni hace imposible la continuación de ésta (STS de 7 de abril de 1998) y quien denuncia una determinada conducta carece en principio de interés personal para depurar la responsabilidad del denunciado. [...] El denunciante es un tercero simple, por lo que carece, por tanto, de la cualidad de parte legitimada [...]”.

En conseqüència, la queixa efectuada pel portaveu del Grup Parlamentari de VOX no vincula el CAC en la incoació d'un procediment sancionador, atès que aquestes actuacions s'inicien sempre d'ofici (apartat 1 de l'article 63 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques).

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Constatar que la notícia sobre el registre d'una proposició de llei al Parlament de Catalunya perquè els delictes greus de pederàstia amb penes superiors a cinc anys no prescriguin, emesa al *TN migdia* de TV3 el 19 de desembre de 2023, compleix amb els principis de la regulació dels continguts audiovisuals.

2. Constatar que la presència de la formació política VOX als telenotícies de TV3 ha passat de l'1,4% de la suma de governs i partits el darrer quadrimestre del 2022 a l'1,8% el primer quadrimestre del 2023; i en el cas de Catalunya Ràdio, ha passat de sumar el 0,4% del temps de paraula durant el primer període a registrar-ne l'1,7%.
3. Constatar que durant l'any 2023 la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA, ha emès 7 entrevistes a representants de la formació política VOX: 3 el primer quadrimestre (dues de les quals electorals), altres 3 el segon (també amb dues d'electorals) i 1 el tercer.
4. Comunicar aquest acord a les persones representants del Grup Parlamentari de VOX al Parlament de Catalunya i a la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA.

Barcelona, 13 de març de 2024

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Laura Pinyol Puig
Consellera secretària