

Expedient 1-O-2016. Sol·licitud de l'entitat Asociación Cultural Radio Adventista de España de convocatòria de concurs públic per a l'adjudicació de les llicències vacants per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital terrestre, d'àmbit local

Fets

1r. En data 1 de febrer de 2016, el senyor Pedro Torres Martínez, en nom i representació de l'entitat Asociación Cultural Radio Adventista de España, en qualitat de president de l'associació, va presentar un escrit amb documentació diversa, mitjançant el qual sol·licitava al Consell de l'Audiovisual de Catalunya que convoqués un concurs públic per a l'adjudicació de les llicències vacants per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital terrestre, d'àmbit local, que identificava com les següents: la corresponent al programa número 3 del canal 36 amb referència TL03B (demarcació de Cornellà de Llobregat) i al programa número 4 del canal 54 amb referència TL02T (demarcació de Tarragona).

El sol·licitant vinculava la petició amb l'Acord 147/2015, de 18 de novembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant el qual es va acceptar la renúncia de la societat Tele Taxi Televisió Digital, SLU, a les llicències assenyalades, i invocava l'apartat 5 de l'article 27 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA) a l'efecte d'instar la convocatòria de les dues llicències vacants.

Si no fos possible, sol·licitava que, un cop transcorregut el termini corresponent sense haver adoptat l'acord d'inici del concurs públic, es tingués per instada la convocatòria.

2n. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica, que es transcriu en les seves parts necessàries.

«Consideracions jurídiques**Concursos per a la concessió de llicències de prestació de serveis audiovisuals**

L'entitat Asociación Cultural Radio Adventista de España justifica la procedència que el Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) convoqui un concurs públic per adjudicar les dues (2) llicències que han estat objecte de renúncia per part de Tele Taxi Televisió Digital, SLU, en virtut del que disposa l'apartat 5 de l'article 27 de la LGCA. En concret, aquest precepte estableix el següent:

“5. L'òrgan competent ha de convocar, en un termini màxim de tres mesos després del venciment de la llicència, el corresponent concurs per a l'adjudicació de les llicències d'identica naturalesa que, si s'escau, hagin quedat vacants.

Transcorregut aquest termini, qualsevol interessat està legitimat per instar la convocatòria, que s'ha de produir abans del termini que estableixi la normativa d'aplicació des de la presentació de la sol·licitud”.

Des d'un punt de vista formal i d'acord amb la literalitat de la norma, no es pot considerar que s'hagi produït el “venciment” de la llicència, atès que el terme *venciment* va associat al període de vigència del títol. Com és conegut, arran de la transformació de títols habilitants, operada mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del Consell de

l'Audiovisual de Catalunya, pel qual es van transformar les concessions en llicències per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, la vigència de les llicències es va establir per un període de 15 anys (apartat 1 de l'article 28 de la LGCA) a comptar de la data de l'Acord de transformació. En concret, la vigència de les dues (2) llicències de Tele Taxi Televisió Digital, SLU, finalitzava el 28 de juliol de 2025.

En aquest sentit, cal entendre que, en tot cas, les llicències podrien ser “disponibles”, d'acord amb allò que estableix l'apartat 2 de l'article 27 de la LGCA, però en cap cas estaríem davant de llicències vençudes.

Ara bé, aquesta previsió, que és inqüestionable en matèria de serveis de ràdio —és el cas, per exemple, de la Sentència que cita l'interessat—, resulta inaplicable pel que fa a la convocatòria de concursos públics per a l'atorgament de títols habilitants per a la gestió de televisions locals.

En efecte, la disposició transitòria desena de la LGCA, que s'intitula “Revisió de la planificació i de les concessions per a la gestió de les televisions locals per ones hertzianes”, exigeix la revisió de la planificació vigent en matèria de televisió digital local, amb caràcter previ a la convocatòria de qualsevol concurs públic d'atorgament de títols habilitants. En aquest sentit, assenyala que: “[...]”

2. [...]

En el termini de divuit mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, l'Agència Estatal de Radiocomunicacions, conjuntament amb les comunitats autònomes, ha de procedir durant sis mesos a la revisió del Pla tècnic nacional de la televisió local amb la finalitat de racionalitzar-ne el contingut.

3. Mentre es procedeix a la revisió que estableix l'apartat anterior, les autoritats audiovisuals competents s'han d'abstenir de convocar i de resoldre concursos públics per a l'atorgament de títols habilitants per a la gestió de televisions locals”.

Cal assenyalar que ja el 14 d'octubre de 2009 el Consell de l'Audiovisual de Catalunya va aprovar i va adreçar al Parlament de Catalunya un estudi global anomenat *Diagnòstic de la Televisió Digital Terrestre Local a Catalunya (setembre-octubre 2009)*, en què avaluava la viabilitat dels diversos prestadors a partir de la demografia, l'economia i l'orografia de cadascuna de les 21 demarcacions en què es divideix la televisió digital terrestre local (TDT-L) a Catalunya.

En les conclusions de l'estudi de diagnòstic s'advertia que “[...] Els solapaments entre demarcacions, ja sigui per solapaments de cobertura, ja sigui per raons econòmiques i demogràfiques, són una realitat que no es pot defugir, ja que configura un mercat diferent al definit sobre el paper en el PTN [...]. En tot cas, per tal de garantir la racionalitat de les demarcacions existents i per una major transparència i objectivitat, caldrà abordar una possible reforma legal [...]”.

En aquest sentit, l'estudi va concloure que calia efectuar una “[...] anàlisi dinàmica de la viabilitat de les demarcacions de TDT-L a Catalunya que tinguí en compte tots aquests elements: el nombre d'habitants i la distribució geogràfica; les característiques de la xarxa de telecomunicacions necessària; l'orografia i els solapaments entre demarcacions; la viabilitat econòmica dels prestadors, i la diversitat de l'oferta que inclogui públics i privats. Aquesta anàlisi ha de contribuir a garantir la racionalitat i sostenibilitat de les demarcacions de la TDT-L, a prendre decisions sobre la cobertura o no de les concessions vacants, a les autoritzacions sobre emissió en cadena i producció

sindicada, al foment i suport de les televisions públiques i privades que fan proximitat. Ha d'inspirar, en definitiva, els objectius a seguir i les mesures a dur a terme en els propers mesos en relació amb la TDT-L per a la seva consolidació [...]”.

La LGCA ha incorporat, així, en les seves previsions, la necessària racionalització del mapa de la TDT local i ha establert, amb caràcter obligatori i previ a la convocatòria de qualsevol concurs públic d'atorgament de títols habilitants, la revisió del Pla tècnic nacional de la televisió local.

En conseqüència, d'acord amb el caràcter i la naturalesa de les disposicions transitòries, el contingut de les quals preval sobre la resta de disposicions, atès que el seu objectiu és, justament, permetre el trànsit al nou règim jurídic, els terminis que preveu l'article 27 de la LGCA per a la convocatòria de les llicències disponibles en serveis de televisions locals no resulten aplicables fins a l'entrada en vigor de la revisió del Pla tècnic nacional de la televisió local.»

Això no obstant, amb independència de les consideracions esmentades més amunt, atès que ha transcorregut amb escreix el termini que preveu la llei per efectuar la revisió del Pla tècnic nacional de la televisió local, aquest Consell està valorant la possibilitat d'iniciar un estudi sobre les demarcacions actuals a l'efecte de convocar, si s'escau, un concurs públic per a la concessió d'aquelles llicències de serveis de televisió local disponibles, la viabilitat de les quals resti acreditada.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Desestimar la sol·licitud de l'entitat Asociación Cultural Radio Adventista de España de convocatòria de concurs públic per a l'adjudicació de les llicències vacants per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital terrestre, d'àmbit local, fins que s'hagi efectuat la revisió del Pla tècnic nacional de la televisió local.
2. Notificar aquest Acord a l'entitat Asociación Cultural Radio Adventista de España.

Barcelona, 7 d'abril de 2016

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari