

**ACORD 34/2021, de 14 d'abril, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**PERIODE D'INFORMACIÓ PRÈVIA de l'expedient sancionador núm. 1/2021-S
(incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de
qualsevol gènere i de producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat durant
l'exercici 2019) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic
Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA**

Fets

1r. En data 6 de juliol de 2020, l'administradora única de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA) va trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) la declaració sobre els conceptes i imports computables a l'efecte del compliment de l'obligació d'inversió del 6 per cent de la xifra total dels ingressos obtinguts en l'exercici anterior en obres audiovisuals europees de l'any 2019.

A la vista d'aquesta declaració, el CAC, mitjançant l'Acord 98/2020, de 18 de novembre, va aprovar l'Informe sobre la verificació del compliment, durant l'any 2019, per part de la CCMA de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, que s'annexa a l'acord com a part integrant. De conformitat amb les conclusions d'aquest informe, la CCMA no dona compliment al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), atès que no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. En aquest sentit, la CCMA hi ha destinat 1.288.135 €, quan el 75% de l'obligació seria de 2.261.004 €.

I, així mateix, tampoc dona compliment al que disposa el quart paràgraf del mateix apartat 3 de l'article 5, atès que la xifra destinada a la producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat no arriba al 60% del percentatge indicat més amunt. Així, la CCMA hi ha destinat 1.288.135 €, no havent arribat a 1.356.602,40 €, quantitat que marcava l'import límit per al compliment de l'obligació.

L'Acord 98/2020, de 18 de novembre, es trameta a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i es comunica a la CCMA i a les associacions de productors audiovisuals de Catalunya.

2n. Mitjançant l'Acord 107/2020, de 23 de desembre, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic a compensar els dèficits d'inversió esmentats més amunt i també l'insta a comunicar, en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, la manera amb què acordi donar compliment a aquestes compensacions.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 30 de desembre de 2020.

Mitjançant un escrit de 28 de gener de 2021, l'administradora única de la CCMA dona resposta al requeriment de 23 de desembre de 2020, tot manifestant que, tal com estableix l'Acord 98/2020, de 18 de novembre, falta per invertir en el finançament d'obres cinematogràfiques de qualsevol gènere un import de 972.869 € corresponent a l'obligació del 2019, dels quals com a mínim 68.467,40 € haurien de ser en alguna de les llengües oficials d'Espanya.

En aquest sentit, la CCMA al·lega que la manca d'estabilitat financera afecta de manera important les inversions en coproduccions audiovisuals i que pels efectes de la pandèmia ha estat un any molt complicat per aixecar projectes de producció, especialment de cinema, i d'altres s'han hagut d'ajornar per incidències de COVID en l'equip de producció.

D'altra banda, pel que fa a la manera amb què la CCMA pretén donar compliment a les compensacions corresponents, aquest prestador manifesta tenir, a 31 de desembre de 2020, compromisos d'inversió en 45 projectes de llargmetratges per un import de 4.620.020 €, dels quals 17 projectes corresponien a compromisos del 2019 per un import d'1.580.000 €. Segons la CCMA, aquests compromisos no ha estat possible formalitzar-los contractualment a 31 de desembre de 2020, segons diu, per causes alienes a la CCMA mateixa.

No obstant això, manifesta la seva voluntat d'incrementar la formalització de contractes durant l'any 2021, de manera que es pugui acomplir l'obligació d'inversió corresponent a l'any en curs i, addicionalment, compensar la falta d'inversió del 2019.

Fonaments de dret

Primer. Conducta infractora

L'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA estableix que els prestadors del servei de comunicació audiovisual televisiva de titularitat pública han de contribuir anualment al finançament anticipat de la producció europea de pel·lícules cinematogràfiques, pel·lícules i sèries per a televisió, així com documentals i pel·lícules i sèries d'animació, amb el 6 per 100 dels ingressos meritats en l'exercici anterior conforme al seu compte d'explotació, i han d'especificar la manera com s'ha de dur a terme aquest finançament. Concretament, com a mínim el 75% d'aquesta obligació de finançament s'ha de dedicar a pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i el 60% d'aquest percentatge s'ha de destinar a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya (paràgrafs tercer i quart, respectivament).

De conformitat amb l'informe de verificació del compliment de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, durant l'any 2019, aprovat mitjançant l'Acord 98/2020, de 18 de novembre, el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere se situa en 2.261.004 €. Així, destinar-hi 1.288.135 € dona lloc a un dèficit de finançament en la quantitat, reconeguda per la CCMA, de 972.869 €.

Així mateix, el 60% del percentatge anterior destinat a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya, segons el mateix informe, se situa en 1.356.602,40 €. Per tant, destinar-hi 1.288.135 € dona lloc a un dèficit de finançament en una quantitat, reconeguda també per la CCMA, de 68.467,40 €.

La LGCA no estableix la manera en què s'ha de dur a terme la compensació de l'obligació de finançament quan aquesta obligació no ha estat acomplerta. Per tant, cal recórrer al Reial decret 988/2015, de 30 d'octubre, pel qual es regula el règim jurídic de l'obligació de finançament anticipat de determinades obres audiovisuals europees, l'apartat 1 de l'article 21 del qual disposa que una part del finançament realitzada durant un exercici es pot aplicar a l'acompliment de l'obligació en l'exercici següent o en l'immediatament anterior, amb condicions i requisits determinats.

I, d'altra banda, l'apartat 4 d'aquest mateix article determina que, excepcionalment, es pot aplicar a l'acompliment de l'obligació durant els dos exercicis següents, sempre que compleixi amb aquesta obligació de finançament en l'exercici següent almenys en un 50% del còmput global.

Doncs bé, en el cas que ens ocupa, tot i que la CCMA reconeix l'existència d'un dèficit de finançament, durant l'any 2019, pel que fa a les pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere (972.869 €) i a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya (68.467,40 €), no compensa aquest dèficit ni a l'exercici 2018 ni a l'exercici 2020. I resulta inviable una eventual compensació durant l'exercici 2021, atès la manca de compensació de com a mínim un 50% del dèficit global durant l'any 2019. Aquestes circumstàncies comporten l'eventual incompliment de l'obligació establerta als paràgrafs tercer i quart de l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, respectivament.

Segon. Tipificació de la conducta infractora

L'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i l'eventual incompliment del deure de destinar un 60% d'aquest percentatge a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya, seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia.

Tercer. Sanció i graduació

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Així mateix, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte determinades circumstàncies, amb el benentès que si no hi concorren cal imposar la sanció en el seu grau mínim.

D'altra banda, cal assenyalar la compatibilitat entre la responsabilitat administrativa derivada de la comissió d'aquesta infracció amb l'exigència de la reposició de la situació alterada al seu estat original, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic. Per tant, amb independència de la multa que eventualment es pugui imposar, la CCMA haurà de compensar, en tot cas, el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2019 en un període màxim de quatre anys, de conformitat amb l'apartat 3 de l'article 15 de la Instrucció general del CAC, sobre les obligacions de difusió i finançament d'obres audiovisuals europees en matèria de reserva d'espai a programadors independents, aprovada mitjançant l'Acord 103/2008, de 18 de juny.

Quart. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

L'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat, estableix que abans de l'acord d'inici de l'expedient, l'òrgan competent pot obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables, i l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de

Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF), estableix que l'expedient s'iniciarà amb un període d'informació prèvia, no superior a vint dies hàbils, en el qual es donarà audiència a les parts interessades. [...]”.

De conformitat amb el que disposa la lletra g de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Obrir un període d'informació prèvia a fi de donar audiència al prestador de serveis de comunicació CCMA per tal que, en el termini màxim de quinze dies, formuli les manifestacions que consideri oportunes arran de l'eventual incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i de producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat, durant l'exercici 2019.
2. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA.

Barcelona, 14 d'abril de 2021

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari