

**ACORD 37/2016, de 10 de maig, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

INCOACIÓ de l'expedient sancionador núm. 3/2015-S (*incompliment compromisos particulars: programació de proximitat. El Punt Avui Televisió 48.2 Barcelona*) al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL

Fets

1r. L'Àrea de Continguts del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Informe 35/2015, de 28 de juliol, ha efectuat una anàlisi dels continguts audiovisuals emesos pel prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, com a arrendatari de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual televisiva a la demarcació de Barcelona (programa 2, canal 48, amb referència TL10B). Concretament, l'informe de l'Àrea de Continguts analitza les emissions de Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, del 21 al 27 d'abril de 2015, i posa de manifest, entre altres valoracions, l'existència de determinats incompliments dels compromisos particulars assumits per aquest prestador de serveis de comunicació audiovisual, en el sentit següent:

[...]

Compromís particular	Resultats de l'anàlisi	Compliment
Emetre [...] hores setmanals de programació de proximitat	S'han emès 3 programes que sumen un total de 4 hores i 13 minuts (incloent-hi redifusions).	No

[...]"

En relació amb la "programació de proximitat" l'informe de l'Àrea de Continguts estableix el següent:

«L'apartat 13.6.1 del plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques del contracte de gestió del servei públic de televisió digital local estableix que "s'entén per televisió local de proximitat aquella que es vincula al territori amb infraestructures i capacitat de producció pròpia en la seva demarcació o en una de contigua, promou mecanismes d'accés i de participació de la ciutadania a qui s'adreça, dóna impuls i col·labora amb la indústria audiovisual local i que, ja sigui mitjançant una programació de caràcter generalista o bé amb una programació de caràcter temàtic, dedica la major part del temps d'emissió a continguts relacionats amb l'àmbit de cobertura, les manifestacions culturals, els esdeveniments esportius, l'activitat econòmica, les novetats tecnològiques, les expressions tradicionals, així com la identitat lingüística o històrica del seu entorn geogràfic i aquelles altres que es refereixin als col·lectius humans que hi conviuen."

La definició del concepte de "televisió local de proximitat" es va fer extensiva a la de "programació local de proximitat", atès que en l'apartat 13.6.2. del Plec esmentat es demanava "Relació descriptiva de la programació prevista específicament adreçada a l'entorn local al qual aniran destinades les seves emissions [...]".

Durant el període analitzat, s'han detectat 3 programes que es consideren programació de proximitat i sumen un total de 4 hores i 13 minuts. Les redifusions representen el 34,4% de la programació de proximitat.»

En el quadre següent es pot veure el detall d'aquesta programació de proximitat:

Quadre 11. El Punt Avui Televisió. Temps d'emissió de programació de proximitat durant la setmana del 21 al 27 d'abril

Nom del programa	Tipologia	Temps d'emissió
<i>1món.cat</i> (edició del 26/04 a les 18.00 h)	Magazins informatius i d'entreteniment	1:52:01
<i>La 7mana Vallès Occidental</i>	Informatius de reportatges	0:48:51
<i>Viure cada dia</i>	Informatius de reportatges	1:32:51
Total		4:13:43

2n. Vist l'Informe 35/2015, de 28 de juliol, el Ple del Consell, mitjançant l'Acord 20/2016, de 16 de març, i de conformitat amb el que disposa l'article 34.2 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF), va decidir obrir un període d'informació prèvia per tal de donar audiència al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, com a part interessada, perquè en el termini màxim de deu dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest Acord, formulés les manifestacions que considerés oportunes.

3r. L'11 d'abril de 2016 es va registrar d'entrada amb núm. 409/2016, un escrit signat pel senyor Joan Vall i Clara, en nom i representació de Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, en el qual al·lega que l'incompliment del compromís particular d'emetre [...] hores setmanals de programació de proximitat, del 21 al 27 d'abril de 2015, [...] es va produir perquè diferents circumstàncies alienes a la voluntat del prestador no li van permetre tenir a punt per aquella setmana la producció que hauria garantit el compliment del compromís [...] i que [...] l'esforç econòmic que hauria representat tenir a punt per aquella setmana una programació que complís, hauria posat en perill la continuïtat del conjunt del projecte perquè l'hauria fet inviable [...]. Així mateix, l'interessat posa de manifest que [...] no té cap intencionalitat d'incomplir compromisos adquirits ni de reiterar l'incompliment assenyalat per l'Àrea de Continguts aquella setmana del 21 al 27 d'abril [...] que, [...] té aprovat un Pla Estratègic que inclou més hores setmanals de proximitat que aquelles les quals l'obliguen els compromisos particulars [...] i, finalment, que [...] des d'aquella setmana del mes d'abril de 2015 fins avui, el prestador ha modificat la seva programació fins a complir amb el compromís particular de proximitat [...].

4t. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, les consideracions del qual es reproduïen íntegrament.

“Consideracions jurídiques

Primera. Anàlisi de les al·legacions

Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, reconeix expressament que en l'emissió de continguts audiovisuals, a la demarcació de Barcelona (programa 2, canal 48, amb referència TL10B), del 21 al 27 d'abril de 2015, s'ha incomplert el compromís particular d'emetre [...] hores setmanals de programació de proximitat. El prestador de serveis de comunicació audiovisual justifica aquesta conducta com a conseqüència de la concurrència de diferents circumstàncies alienes a la seva voluntat que van impedir el compliment d'aquest compromís particular, atès l'esforç econòmic que comportava i que, segons manifesta, “hauria posat en perill la continuïtat del conjunt del projecte”.

D'altra banda, l'interessat posa de manifest que no té cap intencionalitat de reiterar-se en la conducta infractora realitzada del 21 al 27 d'abril de 2015 i que, a aquest efecte, “ha modificat la seva programació fins a complir amb el compromís particular de proximitat”.

En vista d'aquestes al·legacions, cal fer dues consideracions. En primer lloc, l'interessat justifica la seva conducta infractora en l'existència de circumstàncies alienes a la seva voluntat que, a banda de no detallar ni justificar, no l'exoneren de responsabilitat. Ans el contrari, mitjançant aquesta afirmació i la següent, és a dir, la invocació de l'esforç econòmic que hauria representat tenir a punt per aquella setmana una programació que complís amb la proximitat, l'interessat fa palès que la seva conducta és activa, volguda i amb ple coneixement de causa. En definitiva, amb un grau d'intencionalitat que fa evident l'existència de culpa en la seva comissió.

En segon lloc, Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, al·lega la seva manca de voluntat de reiterar-se en la conducta infractora. Aquesta al·legació, com a declaració de bones intencions, no pot ser valorada en el cas que ens ocupa, atès que és una circumstància que no pot, tampoc, exonerar de responsabilitat. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'eventual reincidència o reiteració de la conducta infractora donarà lloc, si escau, a l'obertura de l'expedient sancionador corresponent en el qual, a més, es podrà tenir en compte la concurrència d'aquestes circumstàncies a l'hora d'establir el grau de la sanció, de conformitat amb l'article 137 de la LCA.

En definitiva, ateses les consideracions anteriors, cal establir que Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, és eventualment responsable de l'incompliment del compromís particular d'emetre 60 hores setmanals de programació de proximitat, del 21 al 27 d'abril de 2015.

Segona. Tipificació de la conducta infractora, sanció i graduació

L'eventual incompliment d'emissió de [...] hores setmanals de programació de proximitat seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *i* de l'article 133 de la LCA, que tipifica com a tal "l'incompliment dels deures que corresponen als titulars de llicències per a la prestació de serveis audiovisuals, d'acord amb el que estableixen aquesta llei i els mateixos termes de la llicència".

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Així mateix, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte, entre altres circumstàncies, la gravetat de l'incompliment, el benefici que hagi reportat al responsable o la responsable la comissió de la infracció i l'existència d'intencionalitat o reiteració."

De conformitat amb el que disposen la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Incoar un procediment sancionador al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, per l'eventual incompliment dels deures que corresponen als titulars de llicències per a la prestació de serveis audiovisuals, fet susceptible de constituir una infracció greu, tipificada per la lletra *i* de l'article 133 de la LCA i sancionada, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136, amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.001 euros.

2. Nomenar instructora d'aquest procediment la senyora Carme Fita i Caba, funcionària i cap de l'Àrea Jurídica del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.
3. Notificar aquest Acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL.

Barcelona, 10 de maig de 2016

Roger Loppacher Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari