

**ACORD 39/2022, de 27 d'abril, del Ple del  
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**Sol·licitud formulada per la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, de revisió d'un compromís concessional que afecta la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència a Barcelona 104.2 MHz (expedient 4/O/2021)**

---

**Fets**

**1r.** En data 29 de novembre de 2021, va tenir entrada en el Consell de l'Audiovisual de Catalunya (en endavant, CAC), un escrit signat pel senyor Tomás Valiente Aparicio, en representació, en qualitat d'apoderat, de la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, mitjançant el qual sol·licitava la revisió de diferents compromisos concessionals que afecten la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora a Barcelona (104.2 MHz), de la qual aquesta societat és titular.

Concretament, a l'empara del que determina l'article 57 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA), sol·licitava la revisió d'una sèrie de compromisos assumits per la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, en l'oferta presentada en el concurs públic en el qual va resultar adjudicatària de la concessió (llicència) esmentada. Aquests compromisos són els relatius a [...].

Justificava la sol·licitud, d'una banda, per actualitzar els compromisos adquirits de conformitat amb el règim de llicències vigent instaurat per la Llei de l'Estat 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (en endavant, LGCA) i, de l'altra, per una millor i més eficient prestació del servei, d'acord amb la previsió que estableix la lletra d de l'article 57 de la LCA, així com per equiparar la situació de la llicència a la de les emissores musicals que emeten, amb cobertura nacional o local, a Catalunya.

Posteriorment, en data 14 de desembre de 2021, va tenir entrada en el CAC un nou escrit signat pel mateix senyor Tomás Valiente i en la mateixa representació, mitjançant el qual sol·licita que quedi en suspens, i parcialment sense efectes, la sol·licitud de les revisions assenyalades a l'escrit inicial del passat 29 de novembre, a excepció de la relativa a la possibilitat de transmissió de la llicència. En conseqüència, vista la nova sol·licitud, la petició de revisió resta circumscrita al compromís de no transmissió de la freqüència, durant tot el període en què estigui vigent.

En relació amb aquest darrer compromís de “no transmissió de la freqüència durant tot el període de la seva vigència”, manifesta que va ser assumit l'any 2002, és a dir, vuit (8) anys abans de l'aprovació de la LGCA, que permet la celebració de negocis jurídics sobre les llicències (article 29 de la LGCA), motiu pel qual demana deixar sense efectes aquest compromís, atès que és contrari al que estableix la LGCA per al règim de llicències.

**2n.** La societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, és titular a Catalunya de la llicència –abans, concessió– per a la prestació del servei públic de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, amb caràcter comercial, a Barcelona, freqüència 104.2 MHz, atorgada mitjançant l'Acord de la Comissió de Govern per a Assumptes Socials i Institucionals de data 22 d'octubre de 2002. En data 23 de desembre de 2002 se'n va signar el contracte concessional corresponent.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria segona de la LGCA, el Ple del CAC va adoptar l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, relatiu a la transformació de la concessió en llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual.

**3r.** El senyor Tomás Valiente Aparicio acredita la seva representació de la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, mitjançant l'aportació de la còpia de l'escriptura de poders atorgada a Sevilla el 31 de juliol de 2017, davant el notari senyor Pablo Gutiérrez-Alviz y Conradi, amb protocol núm. 5.508.

## **Fonaments de dret**

### **Primer. Règim jurídic**

El capítol III de la secció primera del títol IV de la LCA regula el règim de la llicència per prestar serveis de comunicació audiovisual mitjançant l'ús de l'espectre radioelèctric i determina que la llicència té la condició d'autorització operativa, atès que, entre altres aspectes: estableix les obligacions del prestador i determina el marc de relació amb el CAC durant tot el seu període de vigència (article 46); fixa la finalitat i les condicions prèvies de la llicència (articles 48 i 49); atribueix al CAC l'atorgament de les llicències (article 50); determina el procediment d'atorgament de la llicència i els criteris d'adjudicació (articles 51 i 52); estableix el contingut de la llicència i les obligacions dels seus titulars (articles 53 i 54); i fixa la vigència, la renovació, **la revisió**, l'extinció i la ineficàcia sobrevinguda de la llicència (articles 55, 57, 58 i 59).

Amb l'entrada en vigor de la LGCA, que és norma de caràcter bàsic, part de l'articulat de la LCA s'ha vist afectat, poc o molt, per la llei estatal. Això no obstant, la inexistència a la LGCA de previsions expresses pel que fa a la revisió de la llicència comporta que sigui plenament aplicable la regulació que sobre aquesta qüestió efectua la llei catalana.

Per tant, l'apartat 1 de l'article 57 de la LCA estableix que el CAC, d'acord amb el Govern, a l'efecte de les seves competències, pot modificar les condicions de la llicència abans que en finalitzi el termini de vigència per adequar les obligacions del titular amb relació als aspectes següents: a) Les noves condicions en la gestió de l'espai radioelèctric; b) L'evolució de la tecnologia que permeti una prestació de l'activitat més adequada, especialment de les condicions que estableix l'autorització; c) La millor garantia de l'interès general; i **d) La millor prestació del servei.**

Aquest article determina els pressupòsits necessaris per poder revisar la llicència mitjançant la modificació de les seves condicions. Dins d'aquests pressupòsits s'hi estableix un aspecte temporal, atès que la modificació únicament es pot fer abans que finalitzi el termini de vigència de la llicència, i diversos aspectes formals, com ara l'habilitació per revisar la llicència, les causes o les raons que fonamenten aquesta revisió i la seva ubicació dins els supòsits que taxa la LCA.

Ateses aquestes previsions, cal comprovar si es donen els requisits (temporals i formals) esmentats per poder revisar la llicència objecte d'aquest acord.

En primer lloc, s'estableix que es poden modificar les condicions de la llicència sempre que la seva vigència no hagi finalitzat. D'acord amb la disposició transitòria segona de la LGCA, la vigència de les llicències s'estableix per un període de quinze anys des que s'hagi produït la transformació i, a aquest efecte, cal tenir en compte que la transformació dels títols habilitants a Catalunya es va produir mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol.

En conseqüència, a data d'avui, la llicència de la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, és plenament vigent.

En segon lloc, cal analitzar si en aquest cas és necessària la intervenció del Govern o, per contra, el CAC pot revisar la llicència sense la necessitat de cap altra intervenció administrativa. Atesa la distribució competencial entre aquestes dues administracions, entenem que el CAC pot acordar, si s'escau, la revisió de la llicència corresponent a Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU. La revisió suposa modificar un compromís particular assumit per l'adjudicatària sense que, en cap cas, sigui necessària la modificació d'aspectes tècnics assignats a la freqüència.

Finalment, la proposta de modificació ha de trobar encaix en algun dels quatre supòsits que estableix l'apartat 1 de l'article 57 de la LCA. En aquest cas, la societat interessada es refereix al fet que la revisió, en aquest cas, es pot emparar (a criteri de la sol·licitant) en "la millor prestació del servei", que estableix la lletra d de l'article 57 de la LCA.

**Segon. Abast dels compromisos assumits per la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, com a titular de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora a Barcelona (104.2 MHz).**

Com s'ha dit abans, Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, va resultar adjudicatària de la concessió (ara, llicència) per a la prestació del servei públic de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència, amb caràcter comercial, a Barcelona, freqüència 104.2 MHz, mitjançant l'Acord de la Comissió de Govern per a Assumptes Socials i Institucionals de data 22 d'octubre de 2002 i, en data 23 de desembre de 2002, se'n va signar el contracte concessional corresponent entre la societat adjudicatària i el Govern de la Generalitat de Catalunya.

En primer lloc, cal veure el que determina el contracte concessional:

L'últim paràgraf de la clàusula segona estableix que "tant el Plec de clàusules d'explotació com els compromisos particulars presentats per l'adjudicatari **tenen caràcter contractual**".

I la clàusula quarta determina que son **obligacions contractuals essencials**: [...] c) "el compliment dels compromisos particulars adquirits pel concessionari".

Després, l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del CAC, de transformació de les concessions en llicències per a la prestació del servei de comunicació audiovisual, disposa que "[...] el règim substantiu aplicable a les llicències és el que estableix la normativa vigent, així com les obligacions i els compromisos particulars assumits per la/el sol·licitant en el concurs corresponent".

Per tant, de conformitat amb aquest acord, es mantenen vigents tots els compromisos particulars assolits per Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, en el concurs públic en què va resultar adjudicatària de la llicència de radiodifusió sonora de Barcelona (104.2 MHz).

En aquest punt, la societat adjudicatària, Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, va assolir, entre d'altres, el compromís particular següent, recollit a l'annex 3 del contracte:

- **"No transmitir la concesión en toda su vigencia, incluidas las posibles renovaciones."**

En relació amb aquest compromís, el plec de clàusules d'explotació del contracte de gestió del servei públic de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència

que regia aquest procediment, en el punt 1 de la clàusula vint-i-sisena, relativa a la “transmissió de la concessió”, estableix:

1. “La concessió per a la prestació en règim de gestió indirecta del servei públic de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència **és transmissible**, prèvia autorització del Govern, sempre que l’adquirent reuneixi els requisits legalment establerts i el concessionari no hagi renunciat a aquesta possibilitat en efectuar la proposta que li permeté accedir a la concessió [...]”

I el punt 2.6 de la proposta econòmica (apartat 2) de l’annex VI del plec, sobre el barem de valoració, estableix:

“**2.6** Oferta del licitador de no transmetre la concessió en un termini superior a dos anys, entre aquest termini i la total durada de la concessió, amb especificació del període que es proposa:

Tot el període de la concessió i les possibles renovacions: **30 punts**

10 anys: 20 punts

De 6 a 9 anys: fins a 15 punts

De 3 a 5 anys: fins a 8 punts

2 anys: 0 punts”

Cal tenir en consideració que aquest compromís de no transmissió va ser assumit per la societat licitadora de manera voluntària i amb la finalitat d’obtenir més puntuació de la seva oferta. Com s’ha vist, la formulació d’aquest compromís va obtenir la puntuació màxima en el seu apartat, concretament, una valoració de 30 punts.

D’altra banda, pel que fa a l’argumentació de la societat sol·licitant sobre l’eliminació del compromís de “no transmissió de la freqüència, durant tot el període de la seva vigència”, manifesta que aquest compromís va ser assumit en l’any 2002, és a dir, 8 anys abans de l’aprovació de la LGCA, que permet la celebració de negocis jurídics sobre les llicències, concretament, l’arrendament i la transmissió de la llicència (regulats a l’article 29 de la LGCA) i, per tant, evidencia que el compromís assumit l’any 2002 és contrari al que preveu la LGCA.

En aquest punt, cal tenir en compte que el règim jurídic aplicable quan es va adjudicar la concessió objecte de la sol·licitud era la Llei 31/1987, de 18 de desembre, d’ordenació de les telecomunicacions (LOT), que era normativa bàsica, així com el Decret 269/1998, de 21 d’octubre, de règim jurídic de les concessions per a la prestació del servei de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència per a emissores comercials. Tant la LOT (apartat 2b de la disposició addicional sisena) com el Decret 269/1998 (article 8) permetien i regulaven **la transmissió** de les concessions de radiodifusió sonora.

En conseqüència, no es motiu suficient l’argument que el compromís assumit l’any 2002 és contradictori amb la regulació que en fa la LGCA, atès que quan es va assumir el compromís, la llei vigent preveia la possibilitat de transmissió del títol.

En qualsevol cas, la proposta de revisió o eliminació del compromís esmentat no es pot encaixar en cap dels quatre supòsits que estableix l’apartat 1 de l’article 57 de la LCA. Concretament, i d’acord amb el que ha exposat la societat Inversiones Radiofónicas Rio San Pedro, SAU, no es pot emparar en “la millor prestació del servei”, que estableix la lletra d de l’article esmentat.

Per tot el que s’ha exposat, el Ple del Consell de l’Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

## ACORD

1. Denegar la sol·licitud de revisió d'un compromís concessional a la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU, relatiu a “no transmetre la concessió durant la seva vigència, incloses les possibles renovacions”, que va adquirir en el concurs públic en el qual va resultar adjudicatària de la llicència de l'emissora de radiodifusió sonora de Barcelona (104.2 MHz).
2. Notificar aquest acord a la societat Inversiones Radiofónicas Río San Pedro, SAU.

Barcelona, 27 d'abril de 2022

Xevi Xirgo i Teixidor  
President

Laura Pinyol Puig  
Consellera secretària