

**ACORD 53/2015, de 8 d'abril, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Expedient núm. 2/O/2014. Resolució del recurs de reposició interposat per Mola TV, SL, contra l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, d'aprovació de la liquidació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació dels serveis de comunicació audiovisual corresponent a l'exercici 2014, i aprovació d'una nova liquidació de la taxa

Fets

1r. Mitjançant l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya va aprovar la liquidació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació dels serveis de comunicació audiovisual corresponents a l'exercici de l'any 2014 que han d'abonar les persones físiques i jurídiques que presten els serveis de comunicació audiovisual.

L'Acord esmentat es va notificar a la societat Mola TV, SL, el 12 de gener de 2015, com a entitat interessada, atès que és titular de la llicència per a la prestació del servei de comunicació audiovisual de televisió digital a la demarcació de Sabadell (programa núm. 2, canal 39, amb referència TL07B).

2n. El senyor [...], en nom i representació de Mola TV, SL, ha presentat, en data 12 de febrer de 2015 (registre d'entrada núm. 138/2015), un escrit mitjançant el qual interposa un recurs potestatiu de reposició contra l'Acord 161/2014, de 17 de desembre.

En primer lloc, al·lega que la quota liquidada supera el límit del 3 per mil del volum de negoci del prestador que estableixen la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA), i l'article 24.3-5 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya (en endavant, TRLTPP). No s'aporta documentació acreditativa d'aquest extrem.

Així mateix, la recurrent al·lega que, d'acord amb la disposició addicional segona de la LCA, l'establiment d'aquestes taxes s'ha de dur a terme de manera no discriminatòria, transparent, objectiva i proporcionada, aspectes que, segons la part recurrent, no ha tingut en consideració aquest Consell. En aquest sentit, la recurrent manifesta haver iniciat les emissions de TDT amb mesos de retard respecte de la resta de canals i demarcacions, atesa la pèrdua d'antenització de la majoria de les llars de la demarcació de Sabadell provocada per la negativa d'un altre prestador a apagar l'antic canal analògic. També, al·lega que, un cop iniciades les emissions en TDT, existia un senyal d'emissió deficient i, alhora, els canals de demarcacions veïnes, com ara Barcelona i Cornellà, desbordaven la seva demarcació. Com a conseqüència d'aquests fets, es produïa una situació de competència deslleial i de greuge comparatiu. Manifesta, així mateix, que Mola TV, SL, està en unes condicions tècniques inferiors i extremadament limitades que fan que la quota de la taxa, calculada a partir de les poblacions i el seu nombre d'habitants, no s'ajusti a la veritat.

La part recurrent també fa referència a qüestions tècniques relatives a l'espai radioelèctric, com ho són el desbordament a la demarcació del Vallès dels senyals dels MUX de les demarcacions del Barcelonès i del Baix Llobregat. Arran d'aquesta situació, Mola TV, SL, reproduïx en el seu escrit la comunicació que en data 17 de setembre de 2012 va fer arribar a aquest Consell (registre d'entrada núm. 1125/2012), en la qual estimava que "els danys econòmics quantificats estructuralment per pèrdua publicitària en la nostra empresa es poden valorar en [...] €."

L'escrit fa referència, així mateix, a manipulacions dels sistemes radiants per tal d'aconseguir cobertures no autoritzades a altres demarcacions.

D'altra banda, Mola TV, SL, manifesta que ha denunciat aquestes circumstàncies davant diferents organismes implicats en el control de senyals, com la Direcció General de Mitjans Audiovisuals, el Consell de l'Audiovisual de Catalunya i el Ministeri d'Indústria.

D'acord amb aquests fets, Mola TV, SL, sol·licita que s'anul·li l'Acord que s'impugna i es determini la inaplicació de la taxa esmentada a Mola TV, SL, o, subsidiàriament, que es torni a calcular la taxa.

3r. A data d'avui no s'ha fet efectiu el pagament de l'import de la taxa.

4t. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica que es transcriu en les seves parts necessàries.

«Consideracions jurídiques

Primera. Superació del límit del tres per mil del volum de negoci

El capítol III del títol XXIV del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, preveu la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació de serveis de comunicació audiovisual (articles 24.3-1 a 24.3-8). El fet imposable de la taxa el constitueix la prestació per part del Consell de les activitats en matèria de supervisió i control necessàries per exercir la potestat d'inspecció i de control que estableix la lletra g de l'article 115 de la LCA, en relació amb l'article 116 de la mateixa norma. Els subjectes passius de la taxa són les persones físiques i jurídiques que presten els serveis de comunicació audiovisual (article 24.3-2).

La representació de Mola TV, SL, s'oposa a la liquidació practicada mitjançant l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, atès que manté que la quota de la taxa liquidada, que és de [...] €, supera el límit del tres per mil del seu volum de negoci, que estableix l'apartat 1 de l'article 24.3-5 del Decret legislatiu esmentat.

Cal posar de manifest que d'acord amb l'apartat 2 de l'article 24.3-5 del TRLTPP "per al càlcul de la quota s'han d'utilitzar, si s'escau, les dades dipositades en el registre corresponent relatives a l'exercici comptable immediatament anterior a l'any en què es produeix l'acreditació de la taxa, i també les últimes dades oficials publicades per l'Institut d'Estadística de Catalunya en el moment de la liquidació de la taxa."

A aquest efecte, cal tenir en compte que en la data que es va calcular la quota de la taxa liquidada mitjançant l'Acord impugnat no constaven dipositats en el Registre Mercantil els

comptes anuals de la societat Mola TV, SL, corresponents a l'exercici 2013, exercici comptable immediatament anterior a l'any en què es va produir l'acreditació de la taxa. No obstant això, atès que actualment ja s'han dipositat els comptes anuals esmentats (malgrat que no han estat presentats pel prestador juntament amb l'escrit d'interposició del recurs) s'ha procedit a revisar la liquidació practicada per l'Acord 161/2014.

En aquest sentit, d'acord amb el que determina l'article 24.3-5 del TRLTPP, cal aplicar a l'import de la quota a satisfer el límit del tres per mil del volum de negoci del prestador Mola TV, SL, segons el que estableix la disposició addicional segona de la LCA. A aquest efecte, del compte de pèrdues i guanys que forma part dels comptes anuals ara ja dipositats al Registre Mercantil per a l'exercici 2013, se'n dedueix un import net de la xifra de negoci de [...] €. L'aplicació del límit del tres per mil sobre el volum de negoci dóna com a resultat [...] €.

De conformitat amb el que s'ha exposat, cal deixar sense efectes la liquidació practicada a la societat Mola TV, SL, mitjançant l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, i practicar una nova liquidació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació dels serveis de comunicació audiovisual corresponents a l'exercici 2014 per un import de [...] €.

Segona. Establiment de la taxa: aplicació dels criteris de no-discriminació, transparència, objectivitat i proporcionalitat

La part recurrent al·lega que l'establiment de la taxa no s'ha realitzat, d'acord amb el que estableix la disposició addicional segona de la LCA, de manera no discriminatòria, transparent, objectiva i proporcionada, ja que, segons la recurrent, el Consell no ha tingut en compte circumstàncies com ara el retard en l'inici de les emissions de Mola TV, la pèrdua d'antenització o la situació de competència deslleial i de greuge comparatiu.

A propòsit d'aquesta al·legació, cal manifestar que es va plantejar de manera idèntica en els recursos interposats per Mola TV, SL, contra els acords d'aprovació de la liquidació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació dels serveis de comunicació audiovisual corresponents als exercicis 2012 i 2013, havent estat ja resolta mitjançant els acords del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya de resolució dels recursos corresponents, i que ara es torna a contestar en els mateixos termes.

En aquest sentit, cal manifestar que la taxa s'acredita amb l'atorgament dels títols habilitants per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, i en les anualitats successives, l'1 de gener de cada any. La taxa s'aplica a tots els prestadors d'una forma objectiva, pel fet de disposar de títol habilitant i de prestar serveis de comunicació audiovisual.

Així, pel que fa a la quota de la taxa, és d'aplicació l'apartat 1 de l'article 24.3-5 del TRLTPP, i s'utilitza per calcular-la les dades dipositades en el registre corresponent relatives a l'exercici comptable immediatament anterior a l'any en què es produeix l'acreditació i també les últimes dades oficials publicades a l'Institut d'Estadística de Catalunya, respecte del còmput de la població. En aquest sentit, la quantificació de la quota de la taxa a partir de dades objectives fa que el seu establiment i la seva aplicació siguin transparents, proporcionats i no discriminatoris, sense que resulti procedent aplicar altres variables com les que la recurrent invoca.

Tercera. Qüestions relatives a l'espai radioelèctric i danys econòmics quantificats

Mola TV, SL, al·lega en el seu recurs incidències tècniques relatives a la recepció del senyal de Mola TV i al desbordament de senyal dels MUX d'altres demarcacions. No obstant això, el Consell de l'Audiovisual de Catalunya no té competències en matèria de planificació i/o gestió de l'espectre radioelèctric o en allò relatiu a les condicions de difusió de l'emissió, circumstància que ja coneix Mola TV, SL, atès que ja es va fer constar de manera expressa en les consideracions jurídiques de l'Acord 12/2014, de 5 de febrer, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, que resolva el recurs de reposició interposat contra l'Acord d'aprovació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció corresponent a l'exercici 2013.

D'altra banda, cal fer constar que la Junta de Finances de la Generalitat de Catalunya, en els fonaments de dret de les resolucions de 12 de desembre de 2013 i 19 de juny de 2014, que van desestimar les reclamacions economicoadministratives interposades per Mola TV, SL, contra les resolucions d'aquest Consell dels recursos de reposició, referents a la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació dels serveis de comunicació audiovisual, corresponents als exercicis 2012 i 2013, es declarava incompetent en relació amb les incidències referents a la planificació i la gestió de l'espectre radioelèctric o en allò relatiu a les condicions de difusió de l'emissió dels canals de comunicació, atès que es tractava d'una qüestió de naturalesa no tributària.

Cal tenir en compte que els subjectes passius de la taxa són les persones físiques i jurídiques que presten els serveis de comunicació audiovisual, i que la taxa s'acredita amb l'atorgament del títol habilitant per a la prestació d'aquests serveis i en anualitats successives l'1 de gener de cada any. En aquest sentit, els càlculs i els paràmetres que justifiquen la quota de la taxa estan clarament especificats a l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, no resultant procedent aplicar altres variables com les que la recurrent invoca.

La societat recurrent al·lega danys econòmics, que quantifica en [...] €, a causa de la pèrdua publicitària produïda arran de les incidències tècniques que afecten el seu senyal d'emissió i per manipulacions dels sistemes radiants d'altres senyals, per tal d'aconseguir cobertures no autoritzades. Així mateix, segons la part recurrent, aquestes condicions fan que el càlcul de la taxa, fet a partir de les poblacions i el seu nombre d'habitants, no s'ajusti a la veritat.

Cal recordar que la quantia variable de la quota de la taxa, que s'aplica a prestadors amb una cobertura assignada de més de 10.000 habitants, d'acord amb el projecte tècnic, no pot superar el límit del tres per mil del volum del negoci del prestador, segons estableix la disposició addicional segona de la LCA. Així, amb independència que la presumpta pèrdua de publicitat pugui ser conseqüència directa d'aquestes incidències tècniques, que en tot cas, no afectarien ni el fet imposable ni la quota de taxa, la situació comptable de la societat per a l'exercici 2013 resta reflectida en els comptes anuals de l'exercici esmentat.

En aquest sentit, la Junta de Finances de la Generalitat de Catalunya, en els fonaments de dret de les resolucions de dates 12 de desembre de 2013 i 19 de juny de 2014, abans esmentades, sostenia que "en tot cas, no podem obviar, tal com es desprèn del contingut de la resolució del recurs de reposició, que les possibles diferències en el nombre d'eventuals receptors a conseqüència de la cobertura real d'habitants fàcilment hauran quedat esmenades mitjançant l'aplicació del límit del tres per mil del volum de negoci del prestador, la qual cosa, en el seu cas, reflectiria en l'import de la taxa la disminució dels ingressos en matèria publicitària a què es refereix la reclamant."»

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Estimar parcialment el recurs de reposició interposat per l'entitat Mola TV, SL, contra l'Acord 161/2014, de 17 de desembre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, pel que fa a l'import liquidat de la quota de la taxa, de conformitat amb el que s'ha exposat a la part expositiva d'aquest Acord, i, en conseqüència, deixar sense efectes la liquidació de la taxa practicada a la societat Mola TV, SL.
2. Aprovar la liquidació de la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació de serveis de comunicació audiovisual corresponent a l'exercici de l'any 2014 per un import de [...] €.
3. Notificar aquest Acord a la societat Mola TV, SL, i requerir-la que ingressi la quantia corresponent a la taxa per actuacions de control i d'inspecció respecte de les activitats de prestació de serveis de comunicació audiovisual corresponent a l'exercici del 2014, al número de compte corrent [...], de l'entitat "la Caixa", fent-hi constar la referència "Taxes exp. 2/O/2014", en els terminis que preveu l'apartat 2 de l'article 62 de la Llei general tributària, que són els següents:
 - "a) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.
 - b) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia cinc del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

Barcelona, 8 d'abril de 2015

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari