

**ACORD 57/2021, de 30 de juny, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

INCOACIÓ de l'expedient sancionador núm. 1/2021-S (*incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i de producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat durant l'exercici 2019*) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA

Fets

1r. En data 6 de juliol de 2020, l'administradora única de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA) va trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) la declaració sobre els conceptes i imports computables a l'efecte del compliment de l'obligació d'inversió del 6 per cent de la xifra total dels ingressos obtinguts en l'exercici anterior en obres audiovisuals europees de l'any 2019.

A la vista d'aquesta declaració, el CAC, mitjançant l'Acord 98/2020, de 18 de novembre, va aprovar l'Informe sobre la verificació del compliment, durant l'any 2019, per part de la CCMA de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, que s'annexa a l'acord com a part integrant. De conformitat amb les conclusions d'aquest informe, la CCMA no dona compliment al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), atès que no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. En aquest sentit, la CCMA hi ha destinat 1.288.135 €, quan el 75% de l'obligació seria de 2.261.004 €.

I, així mateix, tampoc dona compliment al que disposa el quart paràgraf del mateix apartat 3 de l'article 5, atès que la xifra destinada a la producció en alguna de les llengües oficials de l'Estat no arriba al 60% del percentatge indicat més amunt. Així, la CCMA hi ha destinat 1.288.135 €, no havent arribat a 1.356.602,40 €, quantitat que marcava l'import límit per al compliment de l'obligació.

L'Acord 98/2020, de 18 de novembre, es tramet a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, i es comunica a la CCMA i a les associacions de productors audiovisuals de Catalunya.

2n. Mitjançant l'Acord 107/2020, de 23 de desembre, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic a compensar els dèficits d'inversió esmentats més amunt i també l'insta a comunicar, en el termini d'un mes, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, la manera amb què acordi donar compliment a aquestes compensacions.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 30 de desembre de 2020.

Mitjançant un escrit de 28 de gener de 2021, l'administradora única de la CCMA dona resposta al requeriment de 23 de desembre de 2020, tot manifestant que, tal com estableix l'Acord 98/2020, de 18 de novembre, falta per invertir en el finançament d'obres cinematogràfiques de qualsevol gènere un import de 972.869 € corresponent a l'obligació del 2019, dels quals com a mínim 68.467,40 € haurien de ser en alguna de les llengües oficials d'Espanya.

En aquest sentit, la CCMA al·lega que la manca d'estabilitat financera afecta de manera important les inversions en coproduccions audiovisuals i que pels efectes de la pandèmia ha estat un any molt complicat per aixecar projectes de producció, especialment de cinema, i d'altres s'han hagut d'ajornar per incidències de Covid en l'equip de producció.

D'altra banda, pel que fa a la manera amb què la CCMA pretén donar compliment a les compensacions corresponents, aquest prestador manifesta tenir, a 31 de desembre de 2020, compromisos d'inversió en 45 projectes de llargmetratges per un import de 4.620.020 €, dels quals 17 projectes corresponien a compromisos del 2019 per un import d'1.580.000 €. Segons la CCMA, aquests compromisos no ha estat possible formalitzar-los contractualment a 31 de desembre de 2020, segons diu, per causes alienes a la CCMA mateixa.

No obstant això, manifesta la seva voluntat d'incrementar la formalització de contractes durant l'any 2021, de manera que es pugui acomplir l'obligació d'inversió corresponent a l'any en curs i, addicionalment, compensar la manca d'inversió del 2019.

3è. Mitjançant l'Acord 34/2021, de 14 d'abril, el Ple del CAC decideix obrir un període d'informació prèvia a la CCMA, per tal que en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'acord, formuli les manifestacions que consideri oportunes, de conformitat amb el que disposa l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament d'aquest Consell, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF).

Aquest acord es notifica a la CCMA el 15 d'abril de 2021.

En data 30 d'abril de 2021, la CCMA tramet a aquest Consell un escrit en el qual sol·licita l'ampliació del termini de 15 dies, atorgat mitjançant l'Acord 34/2021, de 14 d'abril, per un termini de 7 dies.

Atès la concurrència dels requisits que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per concedir l'ampliació de terminis, per l'Acord 43/2021, de 5 de maig, aquest Consell decideix estimar la sol·licitud de la CCMA i, en conseqüència, ampliar el termini inicial de 15 dies fins a un màxim de 7 dies.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 6 de maig de 2021.

4t. En data 23 de juny de 2021, l'administradora única de la CCMA tramet un escrit a aquest Consell en el qual manifesta que "sense perjudici de les al·legacions que aquesta societat pugui efectuar en el marc d'una eventual incoació d'un expedient sancionador, la CCMA SA reitera les consideracions efectuades en el seu escrit de 28 de gener de 2021."

Fonaments de dret

Primer. Anàlisi de les al·legacions

La CCMA manifesta expressament que es reitera en les manifestacions efectuades mitjançant l'escrit escrit de 28 de gener de 2021. Aquestes manifestacions han estat objecte d'anàlisi a l'Acord 34/2021, de 14 d'abril. Per tant, per evitar reiteracions innecessàries, ens remetem a l'anàlisi que sobre aquestes manifestacions es realitza a l'acord esmentat.

Segon. Tipificació de la conducta infractora, sanció i graduació

L'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i l'eventual incompliment del deure de destinar un 60% d'aquest percentatge a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya, seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia.

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Per tant, sense perjudici del que resulti de la instrucció, la CCMA pot ser considerada com la persona presumptament responsable de la infracció que preveu la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, sancionada de conformitat amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA.

La sanció que caldria imposar consisteix, doncs, en una multa i per determinar-ne la quantia, cal tenir en compte el que estableix l'article 137 de la LCA, que obliga a graduar la sanció que s'imposi tenint en compte les circumstàncies que ressenya. De la conducta eventualment infractora objecte d'examen, no s'aprecia la concurrència de les circumstàncies establertes a l'article 137 de la LCA i, per tant, caldria imposar la sanció en el grau mínim establert legalment.

En conseqüència, la sanció que caldria imposar consisteixen en una multa de dotze mil un euros (12.001 €); és a dir, la quantia mínima que preveu la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, per la comissió d'infraccions greus.

Tercer. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

D'acord amb el que disposa la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, d'aquest Consell, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del CAC és l'òrgan competent per a la resolució d'aquest procediment.

Així mateix, s'indica al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA la possibilitat que té, com a presumpte responsable, de reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat, amb els efectes que preveu l'article 85 de la LPAC.

Concretament, l'aplicació d'una reducció del 20% sobre l'import de la sanció proposada. Amb el benentès, que l'efectivitat d'aquesta reducció està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

D'altra banda, s'informa la CCMA que, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP), amb independència de la multa que eventualment se li pugui imposar, haurà de compensar, en tot cas, el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2019 en un període màxim de quatre anys, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 15 de la Instrucció general del CAC, sobre les obligacions de difusió i finançament d'obres audiovisuals europees en matèria de reserva d'espai a programadors independents, aprovada mitjançant l'Acord 103/2008, de 18 de juny.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Incoar un procediment sancionador al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA per l'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere i l'eventual incompliment del deure de destinar un 60% d'aquest percentatge a la producció en alguna de les llengües oficials d'Espanya, que estableix l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, fet susceptible de constituir una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia, i que pot ser sancionada, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, amb una multa de dotze mil un euros (12.001 €).
2. Atorgar al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA un tràmit d'audiència per tal que, en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, pugui formular les al·legacions que consideri oportunes, tot indicant-li que, en cas que no s'efectuïn al·legacions, aquest acord d'iniciació serà considerat proposta de resolució.
3. Nomenar instructora d'aquest procediment la senyora Carme Fita i Caba, funcionària i cap de l'Àrea Jurídica del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, comunicar-li aquest acord i donar-li trasllat de les actuacions.

De conformitat amb l'article 24 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (LRJSP), en qualsevol moment de la tramitació d'aquest procediment es pot plantejar la recusació de la instructora pels motius que preveu l'article 23 d'aquesta mateixa llei.

4. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA, tot recordant-li que si reconeix la seva responsabilitat o efectua el pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, s'aplicarà una reducció del

20% sobre l'import de la sanció proposada, de conformitat amb l'article 85 de la LPAC.

Barcelona, 30 de juny de 2021

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari