

**ACORD 78/2015, de 3 de juny, del Ple
del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

**Observacions en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el
Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública**

El 8 de maig de 2015 ha tingut entrada al Consell de l'Audiovisual de Catalunya un escrit del secretari general del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el qual es confereix un tràmit d'audiència a aquesta institució a l'efecte d'evacuar les propostes i els suggeriments que es considerin adients en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

En virtut del tràmit conferit, s'efectuen les següents

Consideracions jurídiques

**Primera. Sobre la naturalesa orgànica i funcional de la Comissió de Garantia del
Dret d'Accés a la Informació Pública**

L'article 39 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LT), disposa que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública és l'òrgan encarregat de vetllar pel compliment i les garanties del dret que la llei reconeix a totes les persones d'accedir a la informació pública.

D'acord amb la LT, la Comissió ha de complir les seves funcions amb plena independència orgànica i funcional, sense submissió a instruccions jeràrquiques de cap mena, i ha d'ésser adscrita al departament de la Generalitat que el Govern determini per decret. En aquest sentit, el Projecte de decret adscriu la Comissió al Departament de Governació i Relacions Institucionals, mitjançant la modificació de l'article 1 del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració d'aquest Departament.

La proposta de Decret mitjançant la qual s'aprova el Reglament es dicta a l'empara de l'habilitació que conté l'apartat 2 de l'article 41 de la LT, en virtut de la qual l'organització i el funcionament de la Comissió s'han d'establir per reglament.

Segona. Observacions al Reglament d'organització i funcionament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

Amb caràcter previ, cal assenyalar que l'anàlisi de la proposta de Reglament se circumscriu, exclusivament, a les observacions i/o els suggeriments que pugui plantejar el seu redactat, en el sentit d'adequar-se a la LT. En cap cas no es pretén en aquest tràmit efectuar una anàlisi exhaustiva de la norma o de la llei que en porta causa, des del punt de vista de la seva afectació i conseqüències en les relacions entre l'Administració i els particulars que sol·liciten accés a la informació pública.

a) Sobre l'àmbit d'aplicació

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 3 de la LT estableix que aquesta norma és aplicable, entre d'altres, a les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia; aquest és el cas, per exemple, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

I l'apartat 2 de l'article 3 de la proposta de Reglament estableix, pel que fa als subjectes sobre els quals la Comissió intervé en matèria d'accés a la informació pública, que "[...] la Comissió de Garantia pot actuar, *si escau, i si s'estableix per conveni*, en relació amb els actes o les omissions que afectin el dret d'accés a la informació pública de les entitats incloses dins l'article 3.2, lletres *b*) i *c*), de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern [...]".

Cal observar que en la redacció d'aquesta proposta s'hi aprecia un error material, atès que la remissió a la LT no ho és a les lletres *b* i *c* de l'apartat 2 de l'article 3, sinó a les lletres *b* i *c* de l'apartat 1 l'article 3, de la LT. Aquest precepte, degudament esmenat, permetria que el Consell de l'Audiovisual de Catalunya, com

a institució estatutària, pogués incloure's, si escau, i si s'establís per conveni, en l'àmbit d'actuació de la Comissió.

b) Sobre la formalització de l'accés

L'apartat 2 de l'article 50 estableix que, en cas d'oposició de terceres persones, "[...] l'accés a la informació només es pot dur a terme quan hagi transcorregut el termini per interposar el recurs contenciós-administratiu o, si escau, el termini per resoldre la sol·licitud de mesures cautelars [...]".

De conformitat amb el principi de tutela judicial efectiva que recull l'article 24 de la Constitució espanyola i l'article 11 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, l'òrgan judicial resta obligat a resoldre sobre les peticions formulades per les parts. Per tant, atès que la peça de mesures cautelars serà objecte de resolució expressa, es considera que caldria millorar la redacció d'aquest apartat transposant la literalitat del que estableix l'apartat 3 de l'article 34 de la LT, d'acord amb el qual l'accés a la informació només es pot fer efectiu una vegada ha transcorregut el termini per a interposar recurs contenciós administratiu sense que s'hagi formalitzat o, en cas que s'hagi presentat aquest recurs, si no s'ha acompanyat de la petició de mesures cautelars de suspensió o s'ha resolt aquest incident mantenint l'executivitat de l'acte administratiu.

c) Sobre la Memòria d'activitats

L'apartat quatre de l'article 29 disposa que "[...] la Comissió ha de trametre la Memòria d'activitats al Govern, a les administracions locals catalanes i al Consell de Guberns Locals, a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, a l'Oficina Antifrau de Catalunya i a la Comissió Nacional d'Accés, Avaluació i Tria Documental [...]".

En aquest extrem semblaria oportú ampliar els subjectes als quals s'hauria de trametre aquesta Memòria d'activitats per tal que arribi al màxim d'institucions implicades, especialment a les altres institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, que, en el seu cas, només hi restarien vinculades si així s'establís per conveni.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

Efectuar el tràmit d'audiència conferit amb l'emissió de propostes i suggeriments al Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, a instàncies del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 3 de juny de 2015

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari