

**ACORD 79/2021, de 30 de setembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

INCOACIÓ de l'expedient sancionador núm. 2/2021-S (incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere durant l'exercici 2018) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA

Fets

1r. En data 4 de juliol de 2019, l'administradora única de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA), va trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) la declaració sobre els conceptes i imports computables a l'efecte del compliment de l'obligació d'inversió del 6% de la xifra total dels ingressos obtinguts en l'exercici anterior en obres audiovisuals europees de l'any 2018.

A la vista d'aquesta declaració, el CAC, mitjançant l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, va aprovar l'Informe sobre la verificació del compliment, durant l'any 2018, per part de la CCMA de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, que s'annexa a l'acord com a part integrant. A les conclusions d'aquest informe, s'hi recullen les obligacions a les quals la CCMA havia donat compliment; no així l'obligació referent al finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. Per tant, d'aquestes conclusions se'n desprèn que la CCMA no dona compliment al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), atès que no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. En aquest sentit, la CCMA hi ha destinat 1.702.399,93 €, quan el 75% de l'obligació serien 2.345.461,56 €.

L'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, es tramet a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, i es comunica a la CCMA i a les associacions de productors audiovisuals de Catalunya.

2n. Mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic a comunicar la manera en què ha donat compliment a la compensació del dèficit d'inversió esmentat més amunt.

En data 30 de desembre de 2020, la CCMA tramet a aquest Consell un escrit en el qual sol·licita l'ampliació del termini de 10 dies, atorgat mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, per un termini de 5 dies.

Atesa la concurrència dels requisits que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per concedir l'ampliació de terminis, mitjançant l'Acord 2/2021, de 14 de

gener, aquest Consell decideix estimar la sol·licitud de la CCMA i, en conseqüència, ampliar el termini inicial de 10 dies fins a un màxim de 5 dies.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 14 de gener de 2021.

3è. Mitjançant un escrit de 22 de gener de 2021, l'administradora única de la CCMA dona resposta al requeriment de 23 de desembre de 2020, tot manifestant que, tal com estableix l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, falta per invertir en el finançament d'obres cinematogràfiques espanyoles un import de 643.061,63 €, corresponent a l'obligació del 2018.

No obstant això, al·lega haver detectat un error informàtic que afecta la declaració efectuada el 4 de juliol de 2019. Concretament, la formalització de 4 contractes que no es van declarar en aquell moment i que sumen un import total de 460.000 €. En conseqüència, considera que l'import pendent d'invertir en l'exercici 2018, inicialment de 643.061,63 €, seria de 183.061,63 €.

D'altra banda, avança l'import que havia d'invertir l'any 2020 en obres cinematogràfiques i l'import que finalment hi ha destinat. En aquest sentit, l'obligació d'inversió era de 2.156.103,18 €; en canvi, declara haver invertit 2.232.000 €. Si bé aquestes dades corresponen a l'exercici que el CAC verificarà durant l'any 2021, la CCMA manifesta que de la inversió realitzada en resulta un sobrant de 75.896,82 € que considera poder aplicar a l'import pendent d'invertir del 2018.

Així mateix, declara tenir, a 31 de desembre de 2020, compromisos d'inversió en 45 projectes de llargmetratges per un import de 4.620.020 €, 17 dels quals corresponien a compromisos del 2019 per un import de 1.580.000 €, si bé a 31 de desembre de 2020 la CCMA no ha formalitzat contractualment aquests compromisos, segons diu, per causes que li són alienes. No obstant això, dels altres 28 projectes, n'hi ha 3 que ja s'han aconseguit formalitzar, l'any 2021, per un import de 350.000 €.

Finalment, manifesta la voluntat de compensar el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 (183.061,63 €) mitjançant el sobrant de l'exercici 2020 (75.896,82 €) i amb la part necessària de l'exercici 2021 (107.164,81 €).

4t. Mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic que, a la vista de la informació que va trametre al CAC en data 22 de gener de 2021, efectui una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere, d'acord amb l'obligació que disposa el tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, i que aquesta declaració responsable sigui tramesa al CAC.

5è. L'administradora única de la CCMA, mitjançant un escrit de 23 de juny de 2021, es limita a reiterar que els imports finalment computables a l'exercici 2018 en relació amb pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere són els que consten a la declaració que a l'any 2019 la CCMA, SA, va fer en relació amb el compliment de les obligacions de finançament d'obres europees del referit exercici. La qual cosa comporta que la CCMA no ha donat compliment al requeriment efectuat mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril.

6è. Mitjançant l'Acord 58/2021, de 30 de juny, el Ple del CAC decideix obrir un període d'informació prèvia a la CCMA, per tal que en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'acord, formuli les manifestacions que consideri oportunes, de conformitat amb el que disposa l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament d'aquest Consell, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF).

Aquest acord es notifica a la CCMA l'1 de juliol de 2021.

7t. En data 22 de juliol de 2021, l'administradora única de la CCMA tramet un escrit a aquest Consell en el qual manifesta que "sense perjudici de les al·legacions que aquesta societat pugui efectuar en el marc d'una eventual incoació d'un expedient sancionador, la CCMA, SA, reitera les consideracions efectuades en el seu escrit de 22 de gener de 2021."

Fonaments de dret

Primer. Anàlisi de les al·legacions

La CCMA manifesta expressament que es reitera en les manifestacions efectuades mitjançant l'escrit de 22 de gener de 2021. Aquestes manifestacions han estat objecte d'anàlisi a l'Acord 58/2021, de 30 de juny. Per tant, per evitar reiteracions innecessàries, ens remetem a l'anàlisi que sobre aquestes manifestacions es realitza a l'acord esmentat i que conclou tot establint que, tot i que la CCMA reconeix l'existència d'un dèficit de finançament, durant l'any 2018, pel que fa a les pel·lícules cinematogràfiques, no efectua una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere. Per tant, no queda acreditada la voluntat manifestada per la CCMA de compensar el dèficit corresponent a l'exercici 2018 mitjançant el sobrant dels exercicis 2020 i 2021.

Segon. Tipificació de la conducta infractora, sanció i graduació

L'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, seria constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia.

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros.

Per tant, sense perjudici del que resulti de la instrucció, la CCMA pot ser considerada la persona presumptament responsable de la infracció que preveu la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, sancionada de conformitat amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA.

La sanció que caldria imposar consisteix, doncs, en una multa i per determinar-ne la quantia, cal tenir en compte el que estableix l'article 137 de la LCA, que obliga a graduar la sanció que s'imposi tenint en compte les circumstàncies que ressenya. En la conducta eventualment infractora objecte d'examen, no s'hi aprecia la concurrència de les circumstàncies que estableix l'article 137 de la LCA i, per tant, caldria imposar la sanció en el grau mínim establert legalment.

En conseqüència, la sanció que caldria imposar consisteixen en una multa de dotze mil un euros (12.001 €); és a dir, la quantia mínima que preveu la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, per la comissió d'infraccions greus.

Tercer. Competència del Consell de l'Audiovisual de Catalunya

D'acord amb el que disposa la lletra *g* de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, d'aquest Consell, i l'article 34 de l'EOF, el Ple del CAC és l'òrgan competent per a la resolució d'aquest procediment.

Així mateix, s'indica al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA la possibilitat que té, com a presumpte responsable, de reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat i/o de pagar voluntàriament la multa, amb els efectes que preveu l'article 85 de la LPAC. Concretament, l'aplicació d'un reducció, en el seu cas, de fins a un màxim del 40% sobre l'import de la sanció proposada. Amb el benentès que l'efectivitat d'aquesta reducció està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Als efectes anteriors, s'acompanya, adjunt, model de declaració responsable d'assumpció de responsabilitat i/o de sol·licitud d'expedició de la carta de pagament voluntari.

D'altra banda, s'informa la CCMA que, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP), amb independència de la multa que eventualment se li pugui imposar, haurà de compensar, en tot cas, el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2019 en un període màxim de quatre anys, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 15 de la Instrucció general del CAC, sobre les obligacions de difusió i finançament d'obres audiovisuals europees en matèria de reserva d'espai a programadors independents, aprovada mitjançant l'Acord 103/2008, de 18 de juny.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Incoar un procediment sancionador al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA per l'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, que estableix l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, fet susceptible de constituir una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de

contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia, i que pot ser sancionada, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, amb una multa de dotze mil un euros (12.001 €).

2. Atorgar al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA un tràmit d'audiència per tal que, en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, pugui formular les al·legacions que consideri oportunes, tot indicant-li que, en cas que no s'efectuïn al·legacions, aquest acord d'iniciació serà considerat proposta de resolució.
3. Nomenar instructora d'aquest procediment la senyora Carme Fita i Caba, funcionària i cap de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, comunicar-li aquest acord i donar-li trasllat de les actuacions.

De conformitat amb l'article 24 de la LRJSP, en qualsevol moment de la tramitació d'aquest procediment es pot plantejar la recusació de la instructora pels motius que preveu l'article 23 d'aquesta mateixa llei.

4. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA, tot recordant-li que si reconeix la seva responsabilitat i/o efectua el pagament voluntari en qualsevol moment anterior a la resolució, segons el model de declaració adjunt, s'aplicarà una reducció, en el seu cas, de fins a un màxim del 40% sobre l'import de la sanció proposada, de conformitat amb l'article 85 de la LPAC.

Barcelona, 30 de setembre de 2021

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari



DECLARACIÓ RESPONSABLE D'ASSUMPCIÓ DE RESPONSABILITAT I/O SOL·LICITUD EXPEDICIÓ DE LA CARTA DE PAGAMENT VOLUNTARI

_____, amb NIF / NIE número _____
_____ en relació amb l'expedient sancionador núm. _____,
de conformitat amb l'article 85 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment
administratiu comú, **DECLARO**

- Que, desisteixo i renuncio a realitzar qualsevol acció o interposar qualsevol recurs en via administrativa, per tal de beneficiar-me de les reduccions legalment previstes.
- Que conec que aquesta declaració no s'aplica ni afecta a la possible reposició de la situació alterada o a la determinació d'una possible indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció.
- Que (seleccioni una de les tres opcions):
 - ☐ reconec la meva responsabilitat en la comissió de la infracció (**20%** de reducció).
 - ☐ realitzaré el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licito que s'expedeixi (**20%** de reducció).
 - ☐ reconec la meva responsabilitat en la comissió de la infracció i que realitzaré el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licito que s'expedeixi (**40%** de reducció).

_____, a de de 20....

(Signatura).....