

**ACORD 80/2016, de 26 d'octubre, del Ple
del Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Resposta a l'escrit presentat per l'entitat Societat Civil Catalana respecte d'eventuals incompliments de les obligacions contractuals adquirides pel prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, i respecte de la petició d'incoar sis expedients sancionadors a aquest prestador de serveis de comunicació audiovisual o, subsidiàriament, la d'ampliar l'objecte de l'expedient sancionador 3/2015-S

Fets

1r. El 13 de juny de 2016 va tenir entrada al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (registre núm. 595/2016) una denúncia signada pel senyor [...], com a president de l'entitat Societat Civil Catalana, en la qual efectua diverses consideracions sobre l'eventual incompliment, per part del prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, de les obligacions legals i contractuals que deriven del negoci jurídic d'arrendament de les llicències de televisió digital local (demarcacions de Barcelona, Blanes, Sabadell, Lleida, Tarragona, Vic i Granollers) formalitzat amb Publicitat i Comunicació del Vallès, SL, i autoritzat mitjançant l'Acord 52/2014, d'11 d'abril, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya. Concretament, l'entitat denunciant manifesta que “[...] antes y después de la autorización del arrendamiento de dichas licencias se evidenciaban **numerosas muestras del incumplimiento de las obligaciones legales y de los compromisos contractuales relativos a la emisión de programación de proximidad** en los que *Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL*, se subrogaba [...]”.

D'altra banda, l'entitat Societat Civil Catalana posa de manifest l'existència del procediment sancionador 3/2015-S incoat a Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL, mitjançant l'Acord 37/2016, de 10 de maig, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, per l'eventual incompliment del compromís particular de programació de proximitat a la demarcació de Barcelona. En conseqüència, atès que Societat Civil Catalana considera que aquest eventual incompliment és extensiu, també, a la resta de demarcacions (Blanes, Sabadell, Lleida, Tarragona, Vic i Granollers), sol·licita la incoació de sis procediments sancionadors (un per cada demarcació) o, subsidiàriament, l'ampliació de l'objecte del procediment sancionador 3/2015-S. Literalment, el senyor [...], en nom de Societat Civil Catalana, demana que “[...] **se incoen sendos expedientes sancionadores por cada uno de los hechos constitutivos de infracción** por parte de *Xarxa de Serveis Comunicacions 2014, SL*, acaecidos en relación a cada una de las seis licencias restantes arrendadas a *Publicitat i Comunicació del Vallès, SL*, (incumplimientos de los compromisos particulares asumidos con ocasión del arrendamiento de las seis licencias indicadas) **o, en su defecto, que se amplíe el objeto del expediente sancionador 3/2015-S a las seis restantes infracciones cometidas** a fin de imponer las siete sanciones pertinentes [...]”.

2n. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, les consideracions del qual es reproduïxen íntegrament:

«Consideracions jurídiques

Única. Sol·licitud d'iniciació d'expedients sancionadors o, subsidiàriament, d'ampliació de l'objecte de l'expedient sancionador 3/2015-S

L'escrit presentat per Societat Civil Catalana al·lega la procedència d'incoar sis procediments sancionadors, o, subsidiàriament, la d'ampliar l'objecte de l'expedient sancionador 3/2015-S, pel possible incompliment de les obligacions contractuals adquirides pel prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, a les quals resta obligat en virtut de la subrogació efectuada en el negoci jurídic d'arrendament de les llicències. Concretament, considera que aquest prestador de serveis de comunicació audiovisual ha incomplert el compromís particular de programació de proximitat a les demarcacions de Blanes, Sabadell, Lleida, Tarragona, Vic i Granollers.

En vista dels termes en què es formula aquesta petició, cal determinar, en primer lloc, en què consisteix ampliar l'objecte de l'expedient sancionador 3/2015-S que sol·licita Societat Civil Catalana amb caràcter subsidiari, atès que és una figura que no regula la Llei 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC). A aquest efecte, cal tenir en compte que, de conformitat amb l'article 134 d'aquesta Llei, no es pot imposar una sanció sense que s'hagi tramitat el procediment necessari establert legalment o reglamentàriament. En conseqüència, resulta inviable la petició d'ampliar l'objecte de l'expedient sancionador 3/2015-S i fer-lo extensiu a altres fets o circumstàncies, atès que, tenint en compte l'estat de tramitació de l'expedient sancionador 3/2015-S, això podria comportar que aquests fets o circumstàncies fossin eventualment sancionats sense l'oportuna i necessària tramitació del procediment establert reglamentàriament al Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència de la Generalitat (Reglament del procediment sancionador). D'aquí que el que pretén Societat Civil Catalana es pot articular únicament mitjançant la figura de l'acumulació que regula l'article 73 de la LRJPAC i que comporta, en tot cas, la incoació prèvia dels expedients sancionadors perquè, un cop estiguin en el mateix estat processal, es puguin acumular i tramitar de manera conjunta.

En segon lloc, cal clarificar l'abast de la denúncia formulada per Societat Civil Catalana als efectes d'incoar sis procediments sancionadors, amb independència que es tramitin de forma individualitzada o conjunta amb l'expedient sancionador 3/2015-S. Aquesta qüestió ha estat tractada, a bastament, a l'Acord 126/2015, de 23 de setembre, mitjançant el qual aquest Consell donava resposta a la queixa presentada per l'entitat Societat Civil Catalana en relació amb la sol·licitud d'elaboració d'informes per part del Consell i respecte d'eventuals incompliments de les obligacions contractuals adquirides pel prestador de serveis de comunicació audiovisual Xarxa de Serveis i Comunicacions 2014, SL. Aquest Acord estableix, bàsicament, de conformitat amb la jurisprudència que s'hi esmenta i s'hi transcriu (STSJ de Múrcia, de 28 de novembre de 2001, que reproduïx pronunciaments anteriors del TS), que el procediment sancionador s'inicia mitjançant l'acte administratiu que, justament, acorda la incoació del procediment i, en conseqüència, la denúncia únicament té la condició d'acte que pot induir o incitar al fet que es prengui aquest acord d'incoació. Cal tenir en compte, així mateix, que el denunciant que no té interès personal de

depurar les eventuais responsabilitats del denunciador, és un tercer al qual no se li reconeix legitimació en el procediment.

A la vista d'aquestes argumentacions, l'Acord 126/2015, de 23 de setembre, conclou tot establint que, atesa la normativa reguladora específica aplicable al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (article 34.2 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per Acord 3/2001, de 28 de febrer), "[...] la denúncia efectuada per aquesta entitat no vincula ni a l'inici de les actuacions prèvies ni a la incoació del procediment sancionador; en un i altre cas, les actuacions s'inicien d'ofici [...]"; tot recordant, en aquest sentit, l'apartat 1 de l'article 11 del Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora, aprovat per Reial decret 1398/1993, de 4 d'agost, que estableix que "[...] els procediments sancionadors s'iniciaran sempre d'ofici, per acord de l'òrgan competent [...]", en el nostre cas, mitjançant acord de l'òrgan plenari que, de conformitat amb l'article 8 de la LCAC, és l'òrgan de govern i de decisió del Consell de l'Audiovisual de Catalunya [...]".

A aquest efecte, és oportú fer palès, a més, a propòsit de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), que, en el marc d'aquesta Llei, és indiscutible el que posa de manifest l'Acord 126/2015, de 23 de setembre. En efecte, de conformitat amb la LPACAP, els procediments sancionadors sempre s'inicien d'ofici mitjançant acord de l'òrgan competent (apartat 1 de l'article 63); la denúncia és un estímul que pot induir o incitar a l'adopció d'aquest acord d'iniciació i que, segons la literalitat de la Llei mateixa, es defineix com "l'acte pel qual qualsevol persona, en compliment o no d'una obligació legal, posa en coneixement d'un òrgan administratiu l'existència d'un fet determinat que pugui justificar la iniciació d'ofici d'un procediment administratiu" (apartat 1 de l'article 62); i, finalment, que la presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició d'interessat en el procediment (apartat 5 de l'article 62).

En conseqüència, l'escrit presentat per Societat Civil Catalana té la condició de denúncia i, com a tal, ni inicia un procediment sancionador ni té efectes vinculants per a aquesta iniciació. Ans el contrari, mitjançant aquesta denúncia, l'entitat esmentada posa en coneixement d'aquest Consell l'existència d'uns fets que, segons considera, justificarien la iniciació de diversos procediments sancionadors a Xarxa de Serveis i de Comunicacions 2014, SL, però, això no obstant, tenint en compte que els procediments sancionadors sempre s'inicien d'ofici, és el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya l'òrgan competent per decidir aquestes incoacions mitjançant l'adopció dels acords corresponents.

Finalment, atès que l'entitat Societat Civil Catalana ostenta el caràcter de denunciador i que la denúncia va acompanyada d'una sol·licitud d'iniciació de sis procediments sancionadors, amb tramitació independent o, subsidiàriament, conjunta, d'acord amb el que estableix l'apartat 2 de l'article 11 del Reglament de procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora, aprovat mitjançant el Reial decret 1398/1993, de 4 d'agost, caldrà comunicar a aquesta entitat la iniciació o no dels procediments.»

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat amb 3 vots particulars concurrents, el següent

ACORD

- 1.** Considerar que l'escrit presentat per Societat Civil Catalana és una denúncia i, com a tal, ni inicia procediments sancionadors ni té efectes vinculants per a aquesta iniciació.
- 2.** Apreciar el caràcter de denunciant de Societat Civil Catalana, als efectes de comunicar-li la no-iniciació dels procediments sancionadors sol·licitats.
- 3.** Comunicar aquest Acord a l'entitat Societat Civil Catalana.

Barcelona, 26 d'octubre de 2016

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari