



ACORD 87/2013, de 24 de juliol, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya

Expedient sancionador núm. 11/2013-S (*Protecció de menors. Esoterisme. TV Nacional 1 - 66.1 de Tarragona*) incoat al prestador de serveis de televisió Infraestructuras y Gestión 2002, SL

Obertura del període d'informació prèvia

Fets

1r. L'Àrea de Continguts del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant l'Informe 43/2013, de 15 de juliol, ha analitzat els continguts de les emissions del canal 66.1 de Tarragona al llarg de 48 hores. La mostra d'anàlisi comprèn des de les 13.00 hores del 5 de juliol fins a les 13.00 hores del 7 de juliol de 2013.

Aquesta anàlisi posa de manifest l'existència de determinats incompliments de la legislació aplicable als prestadors de serveis de televisió pel que fa a la protecció de menors. Concretament, s'hi estableix el següent:

"[...] L'anàlisi de les emissions del canal 66.1 de Tarragona detecta la presència de continguts que es poden considerar esotèrics.

- En primer lloc, els continguts emesos pel canal analitzat responen a la definició de *programes de contingut esotèric* que estableix l'article 12 de la Instrucció sobre protecció de la infància i l'adolescència, senyalització orientativa i dret a la informació: "s'entén per *programes de contingut esotèric* aquells en què es posen en pràctica, entre d'altres, tècniques com ara [...] la vidència."

A tall d'exemple, s'hi inclou la transcripció de dos fragments amb dues trucades cadascun, que mostra l'esquema habitual de les consultes, a les quals es dona resposta tirant les cartes del tarot.

- En segon lloc, a la careta introductòria del programa *La noche de...* hi apareixen sobreimpreses en pantalla les diferents tècniques que utilitzen ("astrologia, horòscop, vidència, tarot") [...].

Pel que fa a la senyalització de la programació, l'Informe 43/2013 estableix el següent:

"[...] Totes les emissions del canal 66.1 de Tarragona estan qualificades *per a tothom*, atès que s'emeten sense cap codi de senyalització, a excepció de les del 5 de juliol a les 14.55 hores i del 7 de juliol a les 12.15 hores, en què apareix un codi de senyalització que indica que els continguts d'aquest espai no estan recomanats per a menors de 18 anys al marge superior esquerre. El 5 de juliol, aquesta senyalització només roman en pantalla durant 12 segons i no va acompanyat de senyal acústic. El 7 de juliol, la senyalització es manté fins a les 13.00 hores i no va acompanyat de senyal acústic [...]."

Així mateix, l'Informe de l'Àrea de Continguts estableix, pel que fa a les sobreimpresions que apareixen en pantalla, el següent:



"[...] Durant les emissions, a la part inferior de la pantalla hi apareixen sobreimpressos de manera permanent dos números de telèfon: a la banda dreta, un d'identificat com a "Gabinete del amor", amb prefix 806; i, a la part esquerra, el nom de la persona conductora del programa, que apareix en pantalla associat al telèfon de participació en el programa, ubicat a la part central i de mida més gran, de nou amb prefix 806. Segons el Codi de conducta dels serveis de tarifació addicional i classificació dels serveis,¹ el número 806 que el programa proporciona per tal d'intervenir en directe és el que correspon a serveis d'oci i entreteniment, entre els quals figuren "los servicios de contenido esotérico, astrológico, de adivinación, cartomancia y/o predicción del futuro por otros medios".

A l'últim, a sota dels dos números de telèfon hi ha un text, de mida més petita, intel·ligible [...]."

Finalment, de l'anàlisi de les emissions des de les 13.00 hores del 5 de juliol fins a les 13.00 hores del 7 de juliol de 2013, corresponents al canal 66.1 de Tarragona, l'Informe 43/2013 en conclou que "[...] durant les 48 hores analitzades, les emissions del canal 66.1 de Tarragona estan conformades per programació de continguts esotèrics exclusivament [...]."

2n. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica d'aquest Consell, les consideracions del qual es reproduïxen íntegrament:

"Consideracions jurídiques

Primera. Sobre el deure de protecció de la infància i la joventut: emissió de continguts esotèrics

L'article 9 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA), estableix com a principi i valor essencial implicat en l'exercici de l'activitat vinculada a la comunicació audiovisual "la protecció de la infància i la joventut".

Pel que fa als continguts audiovisuals, la lletra *h* de l'article 80 d'aquesta Llei determina com un principi bàsic regulador d'aquests continguts, en consonància amb el que estableix l'apartat 4 de l'article 20 de la Constitució espanyola, que, en el marc de l'exercici legítim dels drets fonamentals de la llibertat d'expressió i d'informació, la realització d'activitats de comunicació audiovisual ha de "respectar el deure de protecció de la infància i la joventut d'acord amb els termes que estableixen aquesta llei i la legislació aplicable en aquesta matèria".

A aquest efecte, l'apartat 2 de l'article 81 de la LCA estableix que els continguts que puguin afectar el desenvolupament físic, mental o moral dels menors només es poden difondre després de les 22 i abans de les 6 hores i, a més, la difusió d'aquests continguts ha d'anar precedida d'un senyal acústic i s'ha d'identificar amb la presència d'un senyal visual durant tota l'emissió. Dins d'aquests continguts, i d'acord amb l'apartat 2 de l'article 7 de la Llei de l'Estat 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, hi ha els relacionats amb l'esoterisme i les paràncies.

¹ Resolució del 15 de setembre de 2004, de la Secretaria d'Estat de Telecomunicacions i per a la Societat de la Informació, per la qual es disposa la publicació del Codi de conducta per a la prestació dels serveis de tarifació addicional.



Així mateix, l'article 12 de la Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre protecció de la infància i l'adolescència, senyalització orientativa i dret a la informació de les persones usuàries dels serveis de televisió, aprovada mitjançant l'Acord 296/2007, de 19 de desembre, qualifica els programes de continguts esotèrics com a programes "no recomanats per a menors de 18 anys" i, en conseqüència, en prohibeix l'emissió entre les 6.00 hores i les 22.00 hores.

Finalment, cal tenir en compte que, d'acord amb el Codi de conducta per a la prestació dels serveis de tarificació addicional, de 23 de juliol de 2004, el número de tarificació addicional 806 està destinat a serveis d'oci i d'entreteniment, dins dels quals s'inclouen els serveis de contingut esotèric, astrològic, d'endevinació, cartomància i/o predicció del futur per altres mitjans, entre d'altres.

En conseqüència, de la normativa aplicable i del contingut de l'Informe de l'Àrea de Continguts, se'n desprèn la presència eventual de continguts esotèrics en les emissions d'Infraestructuras y Gestión 2002, SL, pel canal 66.1 de Tarragona, des de les 13.00 hores del 5 de juliol fins a les 13.00 hores del 7 de juliol de 2013.

Segona. Tipificació de la conducta infractora



L'incompliment del deure de protecció de la infància i la joventut, que es materialitza per mitjà de l'emissió de continguts esotèrics dins de l'horari protegit, pot ser constitutiu d'una infracció molt greu, d'acord amb la lletra c de l'article 132 de la LCA, que tipifica com a tal "l'incompliment de qualsevol dels deures imposats d'acord amb aquesta llei amb relació a la protecció de la infància i la joventut, tant per part dels prestadors de serveis de comunicació audiovisual com dels distribuïdors de serveis de comunicació audiovisual, per a la distribució de programes de ràdio i televisió".

Tercera. Sanció i graduació

La lletra a de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions molt greus siguin sancionades amb una multa des de 90.001 fins a 300.000 euros i la suspensió de l'activitat per a un termini màxim de tres mesos.

D'altra banda, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte, entre d'altres, l'existència d'intencionalitat o de reiteració.

Quarta. Obertura del període d'informació prèvia

L'article 7 del Decret 278/1993, de 9 de novembre, sobre el procediment sancionador aplicable als àmbits de competència de la Generalitat (en endavant, Reglament del procediment sancionador) estableix que abans de l'acord d'inici de l'expedient, l'òrgan competent pot obrir un període d'informació prèvia amb la finalitat d'esbrinar les circumstàncies dels fets i els subjectes responsables. Així mateix, l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (en endavant, EOF), estableix que l'expedient s'ha d'iniciar amb un període d'informació prèvia, no superior a vint dies hàbils, en què s'ha de donar audiència a les parts interessades."

De conformitat amb el que disposen la lletra g de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 4 de maig, del Consell de l'Audiovisual de Catalunya i l'article 34 de l'EOF, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta el següent



ACORD

1. Obrir, de conformitat amb el que disposa l'article 34 de l'EOF, un període d'informació prèvia per tal de donar audiència al prestador de serveis de televisió Infraestructuras y Gestión 2002, SL, com a part interessada, per tal que, en el termini màxim de deu dies, formuli, en els termes que estableix l'article 7 del Reglament del procediment sancionador, les manifestacions que consideri oportunes arran de l'emissió de programació eventualment esotèrica pel canal 66.1 de Tarragona, des de les 13.00 hores del 5 de juliol fins a les 13.00 hores del 7 de juliol de 2013.
2. Notificar aquest Acord a Infraestructuras y Gestión 2002, SL.

Barcelona, 24 de juliol de 2013



Roger Loppacher i Crehuet
President



Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari