

**ACORD 87/2016, de 16 de novembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Informe preceptiu en relació amb la revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat Informació i Comunicació de Barcelona, SA, per a la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio de Barcelona (2014-2017)

Mitjançant l'Acord 86/2014, de 2 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va aprovar l'informe preceptiu sobre el contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat Informació i Comunicació de Barcelona, SA, SPM en relació amb la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio locals de Barcelona durant el període 2014-2017.

En data 25 de juliol de 2016 va tenir entrada al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (registre d'entrada núm. 729/2016) un escrit del primer tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Barcelona, al qual, en compliment de l'Acord de la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament, de data 13 de juliol 2016, s'adjuntava la proposta de revisió del contracte programa esmentat i se sol·licitava a aquest Consell l'informe preceptiu corresponent.

En relació amb els prestadors del servei públic de comunicació audiovisual, l'article 33 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, n'estableix els principis d'organització i funcionament en la seva adaptació a l'àmbit local. Entre altres previsions, l'apartat 3 de l'article esmentat disposa que la proposta de contracte programa, abans que s'aprovi, s'ha de sotmetre a informació pública i el Consell de l'Audiovisual de Catalunya n'ha de fer un informe preceptiu.

Per tot el que s'ha exposat, i d'acord amb l'apartat 3 de l'article 33 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Aprovar l'Informe sobre la revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat Informació i Comunicació de Barcelona, SA, SPM en relació amb la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio locals de Barcelona durant el període 2014-2017, en els termes expressats en el document, que s'incorpora com a annex i part integrant d'aquest Acord.
2. Notificar aquest Acord a l'Ajuntament de Barcelona.

Barcelona, 16 de novembre de 2016

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari

INFORME

Ref. exp.: 5-Precep-2016

Assumpte: Informe preceptiu del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre la revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat Informació i Comunicació de Barcelona, SA, per a la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio de Barcelona (2014-2017)

1. Antecedents

Mitjançant l'Acord 86/2014, de 2 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va aprovar l'informe preceptiu sobre el contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i Informació i Comunicació de Barcelona, SA, SPM en relació amb la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio locals de Barcelona durant el període 2014-2017.

El 25 de juliol de 2016 va tenir entrada al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (registre d'entrada núm. 729/2016) un escrit del primer tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Barcelona, al qual, en compliment de l'Acord de la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament, de data 13 de juliol 2016, s'adjuntava la proposta de revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat Informació i Comunicació de Barcelona, SA, per a la prestació, durant el període 2014-2017, dels serveis públics de televisió i ràdio locals de Barcelona, aprovada inicialment per l'acord esmentat, i se sol·licitava a aquest Consell l'informe preceptiu a què fa referència l'article 33 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA).

2. Revisió del contracte programa

El pacte novè del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat gestora Informació i Comunicació de Barcelona, SA (ICB) per al període 2014-2017, del qual el Consell ha emès l'informe preceptiu, disposa que "la comissió de seguiment proposarà a les parts la revisió d'aquest contracte programa en el supòsit de variacions significatives en les magnituds bàsiques que determinen les necessitats de finançament o altres supòsits extraordinaris que es plantegin durant la seva vigència."

D'acord amb el manifesten IV de la proposta de revisió del contracte programa, s'han produït variacions significatives en les magnituds bàsiques del contracte que van ser estudiades per part de la seva comissió de seguiment, que, reunida el 6 de novembre de 2015, va acordar una proposta de tancament de l'exercici 2015 i una modificació del pressupost 2016, i va proposar una sèrie d'experts per a la realització de l'estudi de les alternatives de gestió de serveis de ràdio i televisió encomanats a ICB.

La comissió de seguiment va analitzar els estudis esmentats i va proposar modificar el contracte programa pel que fa al model de gestió que preveia i les seves magnituds en els exercicis 2016-2017.

El 13 de juliol de 2016 la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció de l'Ajuntament de Barcelona va aprovar inicialment la revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i Informació i Comunicació de Barcelona, SA.

3. Anàlisi de la modificació del contracte programa del qual el Consell ha emès l'informe preceptiu

La proposta de revisió del contracte programa entre l'Ajuntament de Barcelona i la societat municipal Informació i Comunicació de Barcelona, SA SPM, per a la prestació dels serveis de televisió i ràdio locals de Barcelona durant el període 2014-2017, conté cinc pactes referits a la modificació del punt 2.3.4 del pacte segon, relatiu al model de gestió (1r); la modificació del pacte quart, relatiu a la necessitat de finançament per cobrir la insuficiència de recursos generats per l'explotació dels serveis públics de televisió i de ràdio locals de la ciutat de Barcelona, Barcelona Televisió i Barcelona FM (2n); la modificació del pacte cinquè, relatiu a la provisió de la necessitat de finançament d'ICB (3r); la modificació de l'annex III, relatiu a l'escenari pressupostari (4t), i la modificació de l'Annex IV, relatiu a la memòria econòmica (5è).

La revisió sotmesa a informe d'aquest Consell té com a base el canvi de model de la prestació dels serveis. A aquest efecte, la producció de continguts informatius i els serveis tècnics per a la producció d'informatius i programes que actualment presta BCN Audiovisual, SLU, els passarà a prestar directament l'entitat gestora municipal Informació i Comunicació de Barcelona (ICB), en els termes pactats en el document de revisió. Aquests canvis impliquen, consegüentment, modificacions en el pressupost previst en el contracte programa per al període 2014-2017, del qual el Consell ha emès un informe.

En primer lloc, i abans d'analitzar els apartats objecte de modificació, cal tenir en compte que, tal com ja es va observar en l'informe preceptiu emès per aquest Consell sobre el contracte programa (apartat 3.5), es preveu un model d'organització d'externalització de serveis. En aquest sentit, l'apartat 6 de l'annex IV del contracte programa disposa que "s'externalitzaran els serveis de producció de continguts informatius i els serveis tècnics. La producció de programes serà contractada a diverses productores [...]". Així mateix, es reflecteix expressament la voluntat d'ICB de dirigir i controlar directament totes les variables essencials de l'activitat: els serveis informatius, la programació, els continguts, la línia editorial, la gestió econòmica, la direcció comercial, el màrqueting, la comunicació, la gestió de la marca i la direcció tècnica, tant de BTV com de BFM. D'altra banda, en el punts 9 i 10 de l'annex IV es preveu l'externalització dels serveis de BTV i de BFM, respectivament.

Dit això, es procedeix a l'anàlisi de les clàusules i els apartats objecte de revisió:

La **revisió de l'apartat 2.3.4** del pacte segon, relatiu al model de gestió, estableix, de manera més específica que en l'anterior redactat i amb remissió al reglament d'organització i funcionament de BTV i Barcelona FM, que la gestió directa dels serveis públics de televisió per ones terrestres i de ràdio locals i els seus serveis electrònics associats serà assumida per l'entitat gestora municipal. Aquesta societat gestora municipal, actualment ICB, assumirà la definició, l'elaboració i la distribució dels continguts audiovisuals, sens perjudici de comptar amb el suport del sector privat en els termes i amb els límits que determina l'apartat 3 de l'article 23 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya.

Així, la gestió directa del servei recau en ICB, que dirigeix i controla totes les decisions que afecten les diferents àrees d'activitat. Així mateix, s'estableix que les funcions de direcció, així com els llocs de responsabilitat de les diferents àrees d'activitat en què s'organitza ICB, més l'estructura dels serveis informatius, tècnics i de producció, s'hauran de cobrir amb personal contractat directament per ICB.

S'estableix que ICB recuperà els serveis de producció de continguts informatius i els serveis tècnics per a la producció d'informatius i programes que actualment presta BCN Audiovisual, SLU. Respecte del personal que presta aquest servei, sempre que es donin els requisits establerts legalment, operará el mecanisme de la successió empresarial.

Finalment, el nou redactat estableix que la transició del nou model de gestió es produirà durant l'any 2016 amb l'objectiu que estigui implantat l'1 de gener de 2017.

Pel que fa a la modificació d'aquest apartat, entenem que el redactat s'ajusta a les previsions de l'article 33 de la LCA i garanteix l'autonomia de la gestió directa i quotidiana de les emissions de servei públic respecte dels òrgans de govern corresponents. La gestió directa la continua assumint ICB, que, com s'ha posat de manifest, recupera els serveis de producció de continguts informatius i els serveis tècnics per a la producció d'informatius i programes que fins ara s'externalitzaven.

D'altra banda, el fet que s'implanti, a partir de l'exercici 2016, que els serveis de producció de continguts informatius i els serveis tècnics per a la producció d'informatius i programes els presti directament la societat gestora, amb personal propi, implica que la provisió de la necessitat de finançament, l'escenari pressupostari per a l'explotació del servei i les previsions d'ingressos i de despeses durant els exercicis 2016-2017 també variïn respecte de les previstes en el contracte programa aprovat. A aquest efecte, el document de revisió modifica el **pacte quart**, relatiu a la necessitat de finançament per cobrir la insuficiència de recursos generats per l'explotació dels serveis públics de televisió i ràdio locals de la ciutat de Barcelona, Barcelona Televisió i Barcelona FM; el **pacte cinquè**, relatiu la provisió de la necessitat de finançament d'ICB; l'**annex III**, relatiu a l'escenari pressupostari, pel que fa als objectius econòmics per al període 2016-2017; i l'**annex IV**, relatiu a la memòria econòmica del contracte programa, pel que fa a les previsions recollides per als exercicis 2016-2017.

En els apartats modificats del contracte programa s'observa una reclassificació de la despesa derivada de la recuperació dels serveis de producció de continguts informatius i els serveis tècnics per part d'ICB, que fa que la despesa destinada a l'externalització dels contractes de producció passi en part a despeses de personal i estructura. Així mateix, s'observa una reducció de les aportacions de l'Ajuntament, derivada de l'entrada en vigor, l'1 de gener de 2015, de la Llei de l'Impost del Valor Afegit (IVA) i un decrement dels serveis facturats.

D'altra banda, cal tenir en compte que la previsió dels ingressos i despeses de gestió de la societat gestora per a la prestació dels serveis de ràdio i televisió local durant els exercicis 2016 i 2017 reflecteix que la transició prevista per a la implantació del nou model comença el 2016 per ser implantada totalment a principis de l'exercici 2017.

Entenem que aquestes modificacions no alteren el sistema de finançament mixt previst en la clàusula 2.3.5 del contracte programa, que estableix que el sistema audiovisual que presten BTV i BFM es finança principalment amb les aportacions de l'Ajuntament de Barcelona a ICB i amb la participació en el mercat publicitari i amb la venda de continguts, d'acord amb el

que estableixen els articles 34 en relació amb el 31 de la LCA, i s'ajusten a les previsions de l'article 33 del mateix cos legal.

4. Conclusió

El Consell de l'Audiovisual de Catalunya emet un informe, amb caràcter preceptiu, sobre la proposta de revisió de contracte programa entre el l'Ajuntament de Barcelona i Informació i Comunicació de Barcelona, SA SPM, per a la prestació dels serveis públics de televisió i ràdio locals de Barcelona, corresponent al període 2014-2017, de conformitat amb les consideracions i les observacions formulades més amunt.

Barcelona, 16 de novembre de 2016