

**ACORD 96/2024, de 6 de novembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Sobre la sol·licitud presentada pel senyor Carles Cuní i Llaudet, en nom i representació de l'Associació Catalana de Ràdio, en relació amb l'ofici de la consellera secretària del Consell de l'Audiovisual de Catalunya de 10 de juny de 2024

Fets

1r. Mitjançant un ofici de la consellera secretària del Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) de 10 de juny de 2024, es dona resposta a l'escrit de l'1 de març de 2024, en el qual l'Associació Catalana de Ràdio (ACR) manifesta l'eventual incompliment de la normativa sobre la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio per part de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA).

En l'ofici esmentat es fa avinent que, “mitjançant l'Informe 19/2024, de 4 d'abril, l'Àrea de Continguts d'aquest Consell ha analitzat les emissions de *Catalunya Ràdio* efectuades durant les 24 hores dels dies 8, 9, 17 i 25 de gener; i 2, 10 i 21 de febrer.”

I, a la vista d'aquesta anàlisi, es constata “que la presència de comunicacions comercials en les emissions de *Catalunya Ràdio* s'ajusta als límits establerts a l'apartat 1 de l'article 13 de la **Instrucció general del Consell de l'Audiovisual de Catalunya sobre els límits a la presència de comunicacions comercials al servei públic de ràdio de Catalunya, aprovada mitjançant l'Acord 33/2011**, de 10 de març. La qual cosa impossibilita, per tant, dur a terme les accions que segons el vostre escrit s'haurien d'emprendre contra la CCMA”.

2n. L'11 d'octubre de 2024 ha tingut entrada al CAC (registre d'entrada núm. 9015-2450252/2024) un escrit de l'ACR, en el qual, tot donant resposta a l'ofici de la consellera secretària de 10 de juny de 2024, considera que la persona que ostenta el càrrec de consellera secretària no és competent per, com estableix literalment, “resoldre peticions dels interessats”, atès que aquesta competència l'ostenta el Ple del CAC.

D'altra banda, manifesta que la manca de peu de recurs en l'escrit de la consellera secretària, de 10 de juny de 2024, li causa indefensió. Aquesta indefensió la fa extensiva a la impossibilitat d'accedir a l'Informe de l'Àrea de Continguts 19/2024, de 4 d'abril, motiu pel qual en sol·licita la tramesa.

Finalment, tot i la manifestada indefensió eventualment causada per la manca d'accés a l'informe esmentat més amunt, sol·licita que "es repeteixi" i concreta, a aquest efectes, uns dies de l'any 2024 i unes franges horàries: en la franja de 10 a 11 hores, el 22 de gener, el 14 de març, el 22 d'abril i el 25 de juny; i en la franja de 9 a 10 hores, el 29 d'abril.

Fonaments de dret

Únic. Un acte administratiu pot ser objecte de recurs si es tracta d'una resolució o d'un acte de tràmit dictat dins d'un procediment, sempre que, aquest darrer, tingui la condició de qualificat, és a dir, que decideix directament o indirectament el fons de l'afer, determina la impossibilitat de continuar el procediment o produeix indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims (paràgraf primer de l'apartat 1 de l'article 112 de la LPA). Per contra, si aquest acte de tràmit no té la condició de qualificat, no pot ser objecte de recurs, atès que es considera que no produeix efectes jurídics sobre els interessats (STS de 10.7.209 –rec. 410/2018– i SAN de 10.7.2019 –rec. 410/2018–, entre d'altres).

L'ACR identifica la naturalesa de l'ofici de la consellera secretària del CAC de 10 de juny de 2024 com un acte que resol la petició que va formular mitjançant l'escrit del 1 de març de 2024 i que, a més, és un acte que li causa indefensió, atès la inexistència del peu de recurs. Tanmateix, com tot seguit posarem de manifest, aquest ofici no té la naturalesa d'acte resolutori i tampoc d'acte de tràmit qualificat.

Així, és un ofici que no es dicta en el transcurs d'un procediment, amb la finalitat de tramitar-lo, i tampoc es dicta al final, tot resolent-lo; i això és així perquè no existeix cap procediment. Per tant, és una comunicació que, en dictar-se sense l'existència d'un procediment, no té el caràcter de resolutori ni de preparatori o instrumental propi dels actes de tràmit (STS de 19.12.2008 –rec. 3517/2006, per totes), la qual cosa impossibilita que aquesta comunicació pugui ser objecte de recurs i, així mateix, que la competència per dictar-la no recaigui en exclusiva en el Ple del CAC.

Cal assenyalar, en aquest sentit, que el procediment per sancionar els prestadors de serveis de comunicació audiovisual per l'eventual incompliment de la legislació vigent s'inicia sempre d'ofici. En conseqüència, la petició formulada per l'ACR en relació amb l'eventual incompliment de la presència de comunicacions comercials en les emissions de Catalunya Ràdio no ha donat lloc a la iniciació d'un procediment. Ans al contrari, mitjançant l'ofici de la consellera secretària del CAC de 10 de juny de 2024, únicament es comunica a l'ACR la inexistència de l'incompliment esmentat.

Tot recapitulant el que s'ha dit fins ara, podem establir que l'escrit de la consellera secretària d'aquest Consell de 10 de juny de 2024 no es pot considerar un acte que posi fi a un procediment i ni un acte de tràmit dictat en el decurs del procediment. La seva finalitat és únicament comunicar uns fets que no produeixen cap efecte jurídic. Així, és un acte que s'ha de qualificar de merament informatiu que, d'una banda, dictar-lo no correspon en exclusiva al Ple del CAC.

I, de l'altra, no és impugnable i, subsegüentment, no ha de dur peu de recurs, de conformitat amb la STS de 17.3.2009 –rec. 1430/2005):

«[...] una jurisprudencia abundante, elaborada fundamentalmente en relación con respuestas informativas de la Administración, viene considerando que no constituyen actividad administrativa susceptible de residenciar ante el orden jurisdiccional contencioso-administrativo aquellas en las que “ni hay acto de voluntad, que trate de imponer una conducta, ni se prevé una sanción jurídica, que es presupuesto de la existencia del acto administrativo” (S.1-2-2002). Que el concepto de actos no susceptibles de impugnación es «aplicable a aquellos que se consideran de naturaleza puramente informativa y que, en consecuencia, no contienen una decisión que ponga fin a la vía administrativa, no vinculan a la Administración, no otorgan o deniegan concretos derechos al administrado ni, en fin, revisten carácter imperativo o sancionador (S. 16-6-2004) [...]».

D'acord amb el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Desestimar les al·legacions efectuades per l'ACR en relació amb el fet que l'ofici de la consellera secretària del CAC, de 10 de juny de 2024, s'ha dictat amb manca de competència jeràrquica i li causa indefensió per la manca de peu de recurs.
2. Trametre a l'ACR l'Informe 19/2024, de 4 d'abril, de l'Àrea de Continguts d'aquest Consell.
3. Analitzar la presència de comunicacions comercials en les emissions de Catalunya Ràdio efectuades per la CCMA durant els dies i en les franges horàries sol·licitades per l'ACR.
4. Notificar aquest acord a l'ACR.

Barcelona, 6 de novembre de 2024

Xevi Xirgo i Teixidor
President

Enric Casas i Gironella
Conseller secretari