

**ACORD 97/2021, de 15 de desembre, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

RESOLUCIÓ de l'expedient sancionador núm. 2/2021-S (incompliment del deure de finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere durant l'exercici 2018) obert al prestador de serveis de comunicació audiovisual públic Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA

Fets

1r. En data 4 de juliol de 2019, l'administradora única de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, SA (CCMA), va trametre al Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) la declaració sobre els conceptes i imports computables a l'efecte del compliment de l'obligació d'inversió del 6% de la xifra total dels ingressos obtinguts en l'exercici anterior en obres audiovisuals europees de l'any 2018.

A la vista d'aquesta declaració, el CAC, mitjançant l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, va aprovar l'Informe sobre la verificació del compliment, durant l'any 2018 per part de la CCMA, de les obligacions de finançament d'obres audiovisuals europees, que s'annexa a l'acord com a part integrant. A les conclusions d'aquest informe, s'hi recullen les obligacions a les quals la CCMA havia donat compliment; no així l'obligació referent al finançament de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. Per tant, d'aquestes conclusions se'n desprèn que la CCMA no dona compliment al tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (LGCA), atès que no ha assolit el 75% de l'obligació al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. En aquest sentit, la CCMA hi ha destinat 1.702.399,93 €, quan el 75% de l'obligació serien 2.345.461,56 €.

L'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, es tramet a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, i es comunica a la CCMA i a les associacions de productors audiovisuals de Catalunya.

2n. Mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic a comunicar la manera en què ha donat compliment a la compensació del dèficit d'inversió esmentat més amunt.

En data 30 de desembre de 2020, la CCMA tramet a aquest Consell un escrit en el qual sol·licita l'ampliació del termini de 10 dies, atorgat mitjançant l'Acord 108/2020, de 23 de desembre, per un termini de 5 dies.

Atesa la concurrència dels requisits que estableix l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), per concedir l'ampliació de terminis, mitjançant l'Acord 2/2021, de 14 de

gener, aquest Consell decideix estimar la sol·licitud de la CCMA i, en conseqüència, ampliar el termini inicial de 10 dies fins a un màxim de 5 dies.

Aquest acord es notifica a la CCMA el 14 de gener de 2021.

3è. Mitjançant un escrit de 22 de gener de 2021, l'administradora única de la CCMA dona resposta al requeriment de 23 de desembre de 2020, tot manifestant que, tal com estableix l'Acord 83/2019, de 2 d'octubre, falta per invertir en el finançament d'obres cinematogràfiques espanyoles un import de 643.061,63 €, corresponent a l'obligació del 2018.

No obstant això, al·lega haver detectat un error informàtic que afecta la declaració efectuada el 4 de juliol de 2019. Concretament, la formalització de 4 contractes que no es van declarar en aquell moment i que sumen un import total de 460.000 €. En conseqüència, considera que l'import pendent d'invertir en l'exercici 2018, inicialment de 643.061,63 €, seria de 183.061,63 €.

D'altra banda, avança l'import que havia d'invertir l'any 2020 en obres cinematogràfiques i l'import que finalment hi ha destinat. En aquest sentit, l'obligació d'inversió era de 2.156.103,18 €; en canvi, declara haver invertit 2.232.000 €. Si bé aquestes dades corresponen a l'exercici que el CAC verificarà durant l'any 2021, la CCMA manifesta que de la inversió realitzada en resulta un sobrant de 75.896,82 € que considera poder aplicar a l'import pendent d'invertir del 2018.

Així mateix, declara tenir, a 31 de desembre de 2020, compromisos d'inversió en 45 projectes de llargmetratges per un import de 4.620.020 €, 17 dels quals corresponien a compromisos del 2019 per un import de 1.580.000 €, si bé a 31 de desembre de 2020 la CCMA no ha formalitzat contractualment aquests compromisos, segons diu, per causes que li són alienes. No obstant això, dels altres 28 projectes, n'hi ha 3 que ja s'han aconseguit formalitzar, l'any 2021, per un import de 350.000 €.

Finalment, manifesta la voluntat de compensar el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 (183.061,63 €) mitjançant el sobrant de l'exercici 2020 (75.896,82 €) i amb la part necessària de l'exercici 2021 (107.164,81 €).

4t. Mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril, el CAC requereix el prestador de serveis de comunicació públic que, a la vista de la informació que va trametre al CAC en data 22 de gener de 2021, efectui una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere, d'acord amb l'obligació que disposa el tercer paràgraf de l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, i que aquesta declaració responsable sigui tramesa al CAC.

L'administradora única de la CCMA, mitjançant un escrit de 23 de juny de 2021, es limita a reiterar que els imports finalment computables a l'exercici 2018 en relació amb pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere són els que consten a la declaració que l'any 2019 la CCMA va fer en relació amb el compliment de les obligacions de finançament d'obres europees del referit exercici, la qual cosa comporta que la CCMA no ha donat compliment al requeriment efectuat mitjançant l'Acord 33/2021, de 14 d'abril.

5è. Mitjançant l'Acord 58/2021, de 30 de juny, el Ple del CAC decideix obrir un període d'informació prèvia a la CCMA, per tal que en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació de l'acord, formuli les manifestacions que consideri oportunes, de conformitat amb el que disposa l'apartat 2 de l'article 34 de l'Estatut orgànic i de funcionament d'aquest Consell, aprovat per l'Acord 3/2001, de 28 de febrer (EOF).

Aquest acord es notifica a la CCMA l'1 de juliol de 2021.

En data 22 de juliol de 2021, l'administradora única de la CCMA tramet un escrit a aquest Consell en el qual manifesta que "sense perjudici de les al·legacions que aquesta societat pugui efectuar en el marc d'una eventual incoació d'un expedient sancionador, la CCMA, SA, reitera les consideracions efectuades en el seu escrit de 22 de gener de 2021."

6è. De conformitat amb els fonaments exposats a l'acord d'obertura del període d'informació prèvia, el Ple del CAC, mitjançant l'Acord 79/2021, de 30 de setembre, va decidir incoar un procediment sancionador a la CCMA per l'eventual incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, que estableix l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA, fet susceptible de constituir una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCA), que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia, i que pot ser sancionada, d'acord amb la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, amb una multa de dotze mil un euros (12.001 €).

A l'acord d'incoació s'hi analitzen les al·legacions efectuades per la CCMA en el període d'informació prèvia, tot establint que, atès que són una reiteració de les efectuades mitjançant l'escrit de 22 de gener de 2021 i que han estat objecte d'anàlisi a l'Acord 58/2021, de 30 de juny, per evitar reiteracions innecessàries, ens remetem a l'anàlisi que sobre aquestes manifestacions es realitza a l'acord esmentat i que conclou tot establint que, tot i que la CCMA reconeix l'existència d'un dèficit de finançament, durant l'any 2018, pel que fa a les pel·lícules cinematogràfiques, no efectua una declaració responsable en què es facin constar els imports finalment computables a l'exercici 2018, detallats per pel·lícula cinematogràfica de qualsevol gènere. Per tant, no queda acreditada la voluntat manifestada per la CCMA de compensar el dèficit corresponent a l'exercici 2018 mitjançant el sobrant dels exercicis 2020 i 2021.

Aquest acord s'ha notificat al prestador de serveis de comunicació audiovisual l'1 d'octubre de 2021.

7è. En data 22 d'octubre de 2021, el senyor Ignasi Jaén Viñuales, en nom i representació de la CCMA, tramet un escrit a aquest Consell mitjançant el qual declara de manera responsable que desisteix i renuncia a realitzar qualsevol acció o a interposar qualsevol recurs en via administrativa, per tal de beneficiar-se de les reduccions legalment previstes; que coneix que aquesta declaració no s'aplica ni afecta la possible reposició de la situació alterada o la determinació d'una possible indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció; i que

realitzarà el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licita que s'expedeixi (20% de reducció).

La secretària general del CAC, mitjançant un ofici de 27 d'octubre de 2021, requereix el senyor Ignasi Jaén Viñuales que acrediti la seva representació, en el termini de deu dies comptadors de l'endemà de rebre la notificació d'aquest requeriment.

Aquesta notificació s'efectua el mateix 27 d'octubre de 2021.

L'acreditació requerida es va dur a terme mitjançant l'escrit de 3 de novembre de 2021, al qual s'adjunta còpia de l'escriptura d'apoderament de 27 de març de 2014, autoritzada pel notari de Barcelona senyor Juan Ignacio Castro Girona, núm. 403 del seu protocol.

8è. De conformitat amb el que sol·licita la CCMA, el conseller secretari d'aquest Consell tramet a la CCMA la carta de pagament per poder fer efectiu el pagament de la multa proposada amb una reducció del 20%. A aquest efecte, es requereix el prestador de serveis de comunicació audiovisual que ingressi al compte número [...] (fent-hi constar com a referència CAC-2/2021-S) la quantitat de nou mil sis-cents euros amb vuitanta cèntims (9.600,8 €) en el termini d'un mes a comptar de l'endemà d'haver rebut aquesta carta de pagament.

La CCMA rep aquesta carta de pagament el 8 de novembre de 2021.

Mitjançant transferència bancària, de 19 de novembre de 2021, la CCMA efectua el pagament de la multa, tot ingressant la quantitat de nou mil sis-cents euros amb vuitanta cèntims (9.600,8 €).

Fonaments de dret

Primer. Manca d'al·legacions a l'acord d'incoació de l'expedient

Mitjançant l'Acord 79/2021, de 30 de setembre, d'incoació d'aquest expedient, s'atorga al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA un tràmit d'audiència per tal que, en el termini màxim de quinze dies, a comptar de l'endemà d'haver rebut la notificació d'aquest acord, pugui formular les al·legacions que consideri oportunes, tot indicant-li que, en cas de no efectuar al·legacions, l'acord d'iniciació serà considerat proposta de resolució.

La CCMA no ha efectuat al·legacions en el termini atorgat sobre el contingut de l'Acord 79/2021, de 30 de setembre. Per tant, aquest acord d'iniciació, que conté un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada, s'ha de considerar proposta de resolució, d'acord amb el que disposa la lletra f de l'apartat 2 de l'article 64 de la LPAC.

Segon. Fets provats, qualificació jurídica, infracció i persona responsable

Com reconeix el prestador de serveis de comunicació audiovisual mateix, l'import pendent d'invertir en l'exercici 2018, pel que fa a l'obligació de finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, és de 183.061,63 €.

L'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA estableix el deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere. L'incompliment d'aquest deure és constitutiu d'una infracció greu, d'acord amb la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, que tipifica com a tal l'incompliment de les obligacions que estableix aquesta llei en matèria de contribució al desenvolupament del sector audiovisual i de la cinematografia.

El prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA és la persona responsable de la infracció que preveu la lletra *h* de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA.

Tercer. Sanció

La lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA preveu que les infraccions greus són sancionades amb una multa des de 12.001 euros fins a 90.000 euros. Així mateix, d'acord amb l'article 137 d'aquesta llei, per establir el grau de la sanció cal tenir en compte les circumstàncies que s'hi detallen.

La sanció que cal imposar consisteix, doncs, en una multa i per determinar-ne la quantia cal tenir en compte el que estableix l'article 137 de la LCA. De la conducta infractora objecte d'examen, no se n'aprecia la concurrència de les circumstàncies que estableix l'article 137 de la LCA i, per tant, cal imposar la sanció en el grau mínim establert legalment.

En conseqüència, la sanció que cal imposar consisteix en una multa de dotze mil un euros (12.001 €), és a dir, la quantia mínima que preveu la lletra *b* de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA, per la comissió d'infraccions greus.

D'altra banda, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 28 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (LRJSP), amb independència de la multa imposada, la CCMA haurà de compensar, en tot cas, el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 en un període màxim de quatre anys, d'acord amb l'apartat 3 de l'article 15 de la Instrucció general del CAC, sobre les obligacions de difusió i finançament d'obres audiovisuals europees en matèria de reserva d'espai a programadors independents, aprovada mitjançant l'Acord 103/2008, de 18 de juny.

Quart. Pagament voluntari de la multa

En el fonament de dret tercer de l'acord d'incoació d'aquest procediment s'indica que la CCMA té, com a presumpte responsable, la possibilitat de reconèixer de manera voluntària la seva responsabilitat i/o de pagar voluntàriament la multa, amb els efectes que preveu l'article 85 de la LPAC. Concretament, l'aplicació d'una reducció, si s'escau, de fins a un màxim del 40% sobre l'import de la sanció proposada. Amb el benentès que l'efectivitat d'aquesta reducció està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció.

Mitjançant un escrit de 22 d'octubre de 2021, la CCMA declara, tot desistint o renunciant a qualsevol acció o interposició d'un recurs en via administrativa contra la sanció, la seva intenció de realitzar el pagament voluntari de la multa dins del termini establert en la carta de pagament que, a aquest efecte, sol·licita que s'expedeixi. De

conformitat amb aquesta sol·licitud, el CAC expedeix la carta de pagament esmentada i requereix el prestador de serveis de comunicació audiovisual que ingressi la quantitat que s'hi determina en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de rebre la carta de pagament.

Mitjançant transferència bancària, la CCMA efectua, en temps i forma, el pagament de la multa.

Per tant, atès que s'ha realitzar el pagament voluntari de la multa segons el que s'indica a la carta de pagament i que s'ha desistit o renunciat a qualsevol acció o interposició d'un recurs en via administrativa contra la sanció, cal aplicar una reducció del 20% a l'import de la sanció de dotze mil un euros (12.001 €) proposada. La qual cosa comporta que la sanció queda fixada en la quantitat de nou mil sis-cents euros amb vuitanta cèntims (9.600,8 €).

Així mateix, de conformitat amb l'apartat 2 de l'article 85 de la LPAC, aquest pagament voluntari implica la finalització del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada. Aquesta obligació de reposició, que cal vincular al que estableix l'apartat 2 de l'article 28 de la LRJSP esmentat més amunt, és reconeguda expressament per la CCMA en el seu escrit de data 22 d'octubre de 2021.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, de conformitat amb el que disposa la lletra g de l'article 10 de la Llei 2/2000, de 14 de maig, d'aquest Consell, adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Declarar el prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA responsable de la comissió d'una infracció greu, que tipifica la lletra h de l'article 133, en relació amb l'article 121, tots dos de la LCA, per l'incompliment del deure de dedicar el 75% de l'obligació de contribuir anualment al finançament anticipat de pel·lícules cinematogràfiques de qualsevol gènere, que estableix l'apartat 3 de l'article 5 de la LGCA. A aquesta infracció li correspon una sanció de dotze mil un euros (12.001 €), de conformitat amb la lletra b de l'apartat 1 de l'article 136 de la LCA.
2. Aprovar la reducció d'un 20% sobre la sanció esmentada, tot aplicant el percentatge que estableix l'apartat 3 de l'article 85 de la LPAC. Així, la sanció queda minorada a la quantia de nou mil sis-cents euros amb vuitanta cèntims (9.600,8 €).
3. Manifestar que en cas que s'efectuï qualsevol acció o s'interposi un recurs en via administrativa contra la sanció imposada, s'exigirà el pagament de l'import de la part bonificada fins a completar el 100% de la sanció originària.
4. Declarar la finalització del procediment excepte pel que fa a l'obligació de compensar el dèficit d'inversió corresponent a l'exercici 2018 en un període màxim de quatre anys.
5. Notificar aquest acord al prestador de serveis de comunicació audiovisual CCMA.

Barcelona, 15 de desembre de 2021

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari