

**ACORD 93/2015, d'1 de juliol, del Ple del
Consell de l'Audiovisual de Catalunya**

Expedient 4/A/2015. Autorització de la fusió per absorció de la societat Unidad Editorial Radio, SLU, per part de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, i la consegüent transmissió de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual radiofònica en ones mètriques amb modulació de freqüència de la localitat de Tortosa (101.9 MHz)

Fets

1r. En data 20 de març de 2015 (registre d'entrada núm. 336/2015) va tenir entrada en aquest Consell un escrit signat per la subdirectora general d'Ordenació de l'Espai de Comunicació Audiovisual de la Generalitat de Catalunya, al qual adjuntava la sol·licitud que havia presentat la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, davant la Subdirecció General pel fet de tractar-se d'un assumpte de competència d'aquest Consell.

L'escrit de sol·licitud esmentat, signat pel senyor [...], actuant en nom i representació de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, en qualitat d'apoderat, exposa que s'ha dut a terme una fusió mitjançant absorció de les mercantils Unidad Editorial Radio, SLU, i una altra societat del mateix grup, per part d'Unedisa Comunicaciones, SLU. En virtut d'aquesta operació, Unedisa Comunicaciones, SLU (absorbent) succeeix universalment les societats absorbides en tots els seus drets i obligacions, i resta transmès en bloc i a títol de successió universal el patrimoni de les societats absorbides a la societat absorbent.

En aquest sentit, atès que l'operació de fusió implica una modificació de la titularitat de la llicència de comunicació audiovisual radiofònica de la localitat de Tortosa (101.9 MHz), titularitat de la societat Unidad Editorial Radio, SLU, a favor de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, es pretén l'autorització de la transmissió de la llicència.

2n. En data 30 de març de 2015 (registre de sortida núm.165/2015) aquest Consell va requerir la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, l'aportació de la documentació necessària per tal d'analitzar l'operació sol·licitada, que va tenir entrada el 20 d'abril de 2015 (registre d'entrada núm. 433/2015).

3r. La societat Antena 3 de Radio, SA, va resultar adjudicatària amb caràcter provisional de la concessió de l'emissora de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència de la localitat de Tortosa (101.9 MHz), per Acord de Govern de la Generalitat de 30 de juliol de 1991, d'acord amb el procés concessional convocat pel Decret 79/1989, de 4 d'abril. Posteriorment, aquesta concessió va esdevenir definitiva mitjançant Acord de la Comissió de Govern per Assumptes Socials i Institucionals de 19 de febrer de 2002.

Mitjançant l'Acord 150/2010, de 16 de juny, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va autoritzar la societat Antena 3 de Radio, SA, a transmetre la concessió de l'emissora de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència de la localitat de Tortosa (101.9 MHz) a favor de la societat Unidad Editorial Internet, SLU.

Posteriorment, mitjançant l'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va transformar la concessió esmentada en llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual.

Més recentment, mitjançant l'Acord 125/2014, de 15 d'octubre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va autoritzar la transmissió de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual radiofònica en ones mètriques amb modulació de freqüència de la localitat de Tortosa (101.9 MHz) per part de la societat Unidad Editorial Información Deportiva, SLU (abans denominada Unidad Editorial Internet, SLU), a favor de la societat Unidad Editorial Radio, SLU.

4t. Vist l'informe de l'Àrea Jurídica, que es transcriu en les seves parts necessàries.

«Fonaments de dret

Primer. Règim jurídic aplicable a l'autorització de l'operació societària de fusió i a la transmissió de les llicències

D'acord amb l'article 41 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCA), qualsevol projecte de modificació de l'estructura accionarial o empresarial dels prestadors de serveis de comunicació audiovisual requereix l'autorització prèvia del Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

En aquest sentit, cal tenir en compte la definició del concepte "modificació de l'estructura accionarial o empresarial" establerta per l'article 3 de la Instrucció general relativa als projectes de modificació de l'estructura accionarial o empresarial dels prestadors privats de serveis de comunicació audiovisual, aprovada mitjançant l'Acord 60/2008, de 29 d'abril, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya:

"Qualsevol canvi directe o indirecte en l'accionariat o en l'estructura del negoci d'un prestador privat de serveis de comunicació audiovisual, i en particular:

- a) Qualsevol canvi en la titularitat de les accions o participacions socials o altres títols similars del prestador privat de serveis de comunicació audiovisual fruit d'un negoci jurídic *inter vivos* o *mortis causa*;
- b) Qualsevol canvi en el percentatge de participació dels socis o accionistes en el capital social del prestador privat de serveis de comunicació audiovisual i, en general, qualsevol entrada o sortida d'accionistes o socis; o
- c) Qualsevol altra transmissió total o parcial del negoci d'un prestador privat de serveis de comunicació audiovisuals no inclosa en els apartats anteriors."

A aquest efecte, cal tenir en compte que la fusió per absorció plantejada implica un canvi en l'estructura empresarial del prestador de serveis de comunicació audiovisual, que, no obstant això, manté la mateixa estructura accionarial.

Així mateix, atès que aquesta operació societària té com a conseqüència la transmissió d'una llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual, és d'aplicació el règim jurídic establert per a aquest negoci jurídic. En aquest sentit, la transmissió de les llicències la regula la Llei de l'Estat 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual (en endavant, LGCA), que, d'acord amb la disposició final sisena de la mateixa norma, té caràcter de legislació bàsica. No obstant això, en el marc del desenvolupament legislatiu atribuït a les comunitats autònomes, en tot allò que no resulti contrari a la LGCA, continua sent d'aplicació la LCA.

Atès que la LCA no preveu la figura jurídica de la transmissió de la llicència, resulta directament aplicable la Llei bàsica estatal i, en concret, l'article 29 de la LGCA, que regula els negocis jurídics sobre llicències de comunicació audiovisual i estableix que es poden transmetre les llicències amb l'autorització prèvia de l'autoritat audiovisual competent i complint uns requisits determinats.

Concretament, l'article 29 de la LGCA estableix el següent:

"1. La formalització de negocis jurídics l'objecte dels quals sigui una llicència de comunicació audiovisual requereix autorització prèvia de l'autoritat audiovisual competent i estan subjectes, en tot cas, al pagament d'una taxa que ha de determinar el Govern, per a les llicències d'àmbit estatal, o les comunitats autònomes, per a la resta dels supòsits. Aquesta autorització només pot ser denegada quan el sol·licitant no acrediti el compliment de totes les condicions legalment establertes per a la seva obtenció o no se subrogi en les obligacions del titular anterior.

2. La transmissió i arrendament estan subjectes, a més, a les condicions següents:

- a) Per a la formalització dels dos negocis jurídics han d'haver transcorregut almenys dos anys des de l'adjudicació inicial de la llicència.
- b) Quan es portin a terme amb persones físiques o jurídiques nacionals de països que no siguin membres de l'Espai Econòmic Europeu estan sotmesos al principi de reciprocitat i meriten el pagament de la taxa establerta legalment. En atenció al que disposen els tractats i convenis internacionals dels quals Espanya sigui part, i amb l'informe previ de l'autoritat audiovisual competent, el Consell de ministres o l'òrgan competent de la comunitat autònoma poden autoritzar excepcionalment i per raons d'interès general una operació quan aquest principi no sigui satisfet.
- c) Quan la llicència comporti l'adjudicació d'un múltiplex complet o de dos o més canals, no es pot arrendar més del 50 per 100 de la capacitat de la llicència. L'arrendament ha de respectar les previsions de l'article 24.3 referides a l'ocupació de l'espectre radioelèctric del múltiplex i a l'explotació de canals amb continguts totalment o parcialment de pagament.
En tots els casos, només s'ha d'autoritzar l'arrendament de canals si l'arrendatari acredita prèviament el compliment de totes les condicions legalment establertes per a l'obtenció de la llicència.
- d) En tot cas, està prohibit el subarrendament.
- e) Al compliment de l'oferta mitjançant la qual es va obtenir l'adjudicació de la llicència."

Als efectes del que estableix aquest article, el Consell de l'Audiovisual de Catalunya és l'autoritat audiovisual competent a Catalunya per resoldre sobre els negocis jurídics relatius a les llicències de comunicació audiovisual.

Segon. Negoci jurídic objecte d'autorització

Aquest informe analitza l'operació de fusió mitjançant absorció de la societat Unidad Editorial Radio, SLU, i una altra societat del mateix grup, Actividades Radiofónicas de Aragón, SLU, per part de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU.

Com a conseqüència d'aquesta operació es transmet la llicència de comunicació audiovisual radiofònica de la localitat de Tortosa (101.9 MHz), titularitat de Unidad Editorial Radio, SLU (societat absorbida), a la societat absorbent. Segons es manifesta en la sol·licitud presentada, la modificació de la titularitat d'aquesta llicència és merament formal, atès que es produeix en el si del mateix grup empresarial al qual pertany Unidad Editorial, SA, titular del 100% de les participacions socials d'Unedisa Comunicaciones, SL, així com també ho era d'Unidad Editorial Radio, SLU.

Juntament amb la sol·licitud, s'ha presentat una còpia de l'escriptura de fusió mitjançant absorció, atorgada davant el notari de Madrid senyor [...].

Es desprèn d'aquesta escriptura el següent:

- En data 6 de maig de 2014, Unidad Editorial, SA, com a soci únic de la societat Unedisa Comunicaciones, SL, va decidir fusionar-la amb les companyies Actividades Radiofónicas de Aragón, SL (participada al 100% per Unedisa Comunicaciones, SA) i Unidad Editorial Radio, SLU (participada al 100% per Unidad Editorial, SA),

mitjançant l'absorció per part d'Unedisa Comunicaciones, SLU, de les altres dues societats.

- El projecte de fusió va ser subscrit en data 6 de maig de 2014 pels administradors de les tres entitats participants.
- Mitjançant l'escriptura notarial de 28 d'octubre de 2014 queden fusionades les societats Unedisa Comunicaciones, SLU, Unidad Editorial Radio, SLU, i Actividades Radiofónicas de Aragón, SLU, absorbint la primera les altres dues. En conseqüència, Unedisa Comunicaciones, SLU, succeeix universalment les societats absorbides en tots els seus drets i obligacions, i resta transmès en bloc i a títol de successió universal el patrimoni de les societats Unidad Editorial Radio, SLU, i Actividades Radiofónicas de Aragón, SLU, a la societat absorbent, que es fa càrrec de tots els seus elements, tant actius com passius.
- Com a conseqüència de la fusió per absorció queden dissoltes, sense liquidació i a tots els efectes legals, les societats Unidad Editorial Radio, SLU, i Actividades Radiofónicas de Aragón, SLU.
- La transmissió del patrimoni de les societats absorbides en favor de la societat absorbent s'entén feta per l'atorgament de l'escriptura, sense necessitat de cap més formalitat.

D'altra banda, cal fer constar que la fusió està inscrita en el Registre Mercantil de Madrid, així com la dissolució de la societat Unidad Editorial Radio, SLU, i de la societat Actividades Radiofónicas de Aragón, SLU.

Cal dir que, d'acord amb la documentació aportada, la fusió descrita té per objecte reorganitzar i optimitzar l'estructura societària i organitzativa del grup Unidad Editorial, de manera es rendibilitzin les sinergies existents entre les estructures comercials, administratives i de gestió de les societats intervinents en la fusió i obtenir una estructura més simplificada, ordenada i eficient. En aquest sentit, es desprèn de la documentació presentada que aquesta fusió unifica en una única societat (Unedisa Comunicaciones, SLU) l'activitat de ràdio del grup Unidad Editorial.

L'operació de fusió implica la transmissió de la titularitat de la llicència de radiodifusió de Tortosa (101.9 MHz) per part d'Unidad Editorial Ràdio, SLU, a favor d'Unedisa Comunicaciones, SLU (absorbent).

Així mateix, cal tenir en compte que, segons el certificat signat pel senyor [...], que actua en nom i representació d'Unedisa Comunicaciones, SLU, de data 8 d'abril de 2015, aquesta societat és titular del 30% de les accions de la societat Radio Salud, SA.

Tercer. Anàlisi de la societat absorbent : Unedisa Comunicaciones, SLU

La societat **Unedisa Comunicaciones, SLU**, va ser constituïda mitjançant l'escriptura atorgada, en data 15 d'octubre de 2002, davant el notari de Madrid senyor [...] i consta inscrita al Registre Mercantil de Madrid, tom 14.603, foli 26, full M-241915. Aquesta societat, amb CIF núm. B-82448960, té el domicili social a Madrid, a l'avenida de San Luis, núm. 25.

D'acord amb els estatuts d'aquesta societat, dins el seu objecte social hi figura "la implantación, desarrollo, comercialización y explotación de una o más cadenas para la prestación de servicios de radiodifusión sonora tanto en frecuencia modulada como digital terrenal, pudiendo a tales efectos, llevar a cabo cuantas actividades complementarias o accesorias fueran necesarias o convenientes para el cumplimiento del citado objetivo. [...]"

L'òrgan d'administració de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, està integrat per dos administradors solidaris, el senyor [...] i la societat Unidad Editorial, SA, representada per la senyora [...].

Segons es desprèn de la documentació aportada a l'expedient, el capital social d'**Unedisa Comunicaciones, SL**, puja [...] € i està integrat per 1.000 participacions, numerades correlativament de l'1 al [...], ambdues incloses, de [...] € de valor nominal cadascuna. Així mateix, es desprèn de la documentació aportada que Unidad Editorial, SA, és la titular del 100% de les participacions socials d'Unedisa Comunicaciones, SLU.

[...]

En un altre ordre de coses, cal dir que la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, no és titular de cap llicència de comunicació audiovisual en l'àmbit territorial de Catalunya, llevat de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual de ràdio a la localitat de Tortosa (101.9 MHz), que adquirirà si s'aprova el negoci jurídic de fusió que comporta la transmissió de la llicència. D'altra banda, com a conseqüència de l'operació de fusió que s'ha descrit, Unedisa Comunicaciones, SLU, participa en el 30% del capital de la societat Radio Salud, SA, titular de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora a la localitat de Sabadell (89.1 MHz). Aquesta participació no majoritària pertanyia, abans de l'operació de fusió, a la societat Unidad Editorial Radio, SLU (societat absorbida).

Cal manifestar, en relació amb la societat Unidad Editorial, SA (soci únic de Unidad Editorial Radio, SLU), que no és titular de cap títol habilitant, ja sigui de ràdio o de televisió, en l'àmbit territorial de Catalunya.

[...]

Quart. Condicions establertes per a la formalització de la transmissió de la llicència

Tot seguit analitzem la concurrència dels requisits que estableix l'article 29 de la LGCA per transmetre la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual de radiodifusió sonora en ones mètriques amb modulació de freqüència de la localitat de Tortosa (101.9 MHz), per part de la societat Unidad Editorial Radio, SLU (societat absorbida) a favor de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU (societat absorbent).

En primer lloc, cal dir que l'article 29 de la LGCA exigeix que per formalitzar el negoci jurídic de transmissió de llicències han d'haver transcorregut almenys dos anys des de l'adjudicació inicial del títol. En el cas que ens ocupa, el títol que es pretén transmetre va ser adjudicat inicialment com a concessió a la societat Antena 3 de Radio, SA, mitjançant Acord de la Comissió de Govern per a Assumptes Socials i Institucionals de 19 de febrer de 2002. Ulteriorment, es va autoritzar, mitjançant l'Acord 150/2010, de 16 de juny, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, la transmissió de la concessió a la societat Unidad Editorial Internet, SLU. Amb posterioritat, es va transformar la concessió en llicència mitjançant l'Acord 193/2010 del Ple del Consell i, finalment, mitjançant l'Acord 125/20014, de 15 d'octubre, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, es va autoritzar la transmissió de la llicència a favor de la societat Unidad Editorial Radio, SL. Per tant, a data d'avui, ha transcorregut amb escreix el termini de dos anys establert per poder realitzar el negoci jurídic.

D'altra banda, pel que fa a la resta de condicions exigibles, s'han aportat a l'expedient administratiu els documents acreditatius següents:

[...]

Un cop analitzada la documentació aportada a l'expedient, juntament amb els antecedents que consten en aquest Consell, es constata que la societat absorbent compleix amb els requisits legalment establerts per a l'obtenció de la llicència i que es compleixen la resta de condicions exigides per poder realitzar el negoci jurídic de transmissió de la llicència en virtut del negoci jurídic de fusió per absorció analitzat .

Cinquè. Aplicació dels criteris i dels límits que estableix la LCA i la LGCA per tal de garantir el pluralisme i el control de les concentracions en la comunicació audiovisual en relació amb l'operació descrita

Un dels requisits que exigeix l'article 29 de la LGCA és que el sol·licitant acrediti el compliment de totes les condicions establertes per obtenir la llicència. En aquest sentit, entenem que dins d'aquestes condicions s'hi inclou el compliment dels límits legals sobre pluralisme, essent d'aplicació els articles de la LCA que regulen el pluralisme i el control de les concentracions, així com els que estableix la LGCA.

Cal tenir en compte que, segons es desprèn de la documentació aportada a l'expedient, el 100% de les participacions representatives del capital social de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU (absorbent) pertanyen a Unidad Editorial, SA, és dir, a l'entitat que també era sòcia única de la societat Unidad Editorial Radio, SLU (absorbida). En conseqüència, el control de la llicència de radiodifusió sonora de la localitat de Tortosa (101.9 MHz) s'ha vist inalterat, tot i que formalment la societat titular és una altra. En aquest sentit, l'operació no té cap incidència en el pluralisme.

Per tant, es pot concloure que l'operació sobre la qual s'emet informe en el seu conjunt s'adequa a les garanties del pluralisme i control de les concentracions en la comunicació audiovisual que estableixen el capítol II del títol IV de la LCA i l'article 37 de la LGCA.

Sisè. Vigència dels compromisos adquirits per la societat Unidad Editorial Radio, SLU

L'Acord 193/2010, de 28 de juliol, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya, mitjançant el qual es va transformar la concessió per a la prestació del servei de radiodifusió de Tortosa (101.9 MHz) en llicència, resol que el règim substantiu aplicable a les llicències per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual és el que estableix la normativa vigent, així com les obligacions i els compromisos particulars assumits pel prestador en el concurs corresponent.

En aquest sentit, l'autorització del negoci jurídic sobre la qual s'emet informe, s'entén sens perjudici de la plena vigència de les obligacions i els compromisos particulars assumits per la societat Unidad Editorial Radio, SLU (absorbida), en els quals Unedisa Comunicaciones, SLU (absorbent) s'ha subrogat íntegrament mitjançant declaració responsable signada pel seu representant legal en data 8 d'abril de 2015. Així mateix, la societat adquirent resta obligada a respectar els paràmetres tècnics assignats a l'emissora.

D'altra banda, revisats els antecedents que consten en aquest Consell, es constata que no consten compromisos particulars que impedeixin formalitzar el negoci jurídic objecte d'anàlisi.

Setè. Taxa

L'apartat 1 de l'article 29 de la LGCA estableix que els negocis jurídics l'objecte dels quals sigui una llicència de comunicació audiovisual estan subjectes, en tot cas, al pagament d'una taxa que ha de determinar el Govern, per a les llicències d'àmbit estatal, o les comunitats autònomes, per a la resta de supòsits.

En aquest sentit, la Llei 5/2012, de 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, va modificar el títol XXIV del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, tot afegint, entre d'altres, la lletra *d* a l'article 24.2-1 del Text refós. Aquesta lletra estableix, com a fet imposable de la taxa per a realització d'actuacions d'activitat administrativa d'aquest Consell amb relació als prestadors de serveis de comunicació audiovisual de Catalunya, "l'anàlisi de la sol·licitud d'autorització prèvia a la formalització de negocis jurídics que tenen per objecte l'arrendament i la transmissió de les llicències de serveis de comunicació audiovisual".

En aquest sentit, la lletra *f*, de l'article 24.2-4 del Text refós esmentat, que també va incloure la Llei 5/2012, estableix que la quota d'aquesta taxa és de 400 €.

Per tot el que s'ha exposat, el Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya adopta, per unanimitat, el següent

ACORD

1. Autoritzar l'operació de fusió mitjançant absorció de la societat Unidad Editorial Radio, SLU, per part de la societat Unedisa Comunicaciones, SLU, i, en conseqüència, la transmissió de la llicència per a la prestació de serveis de comunicació audiovisual radiofònica en ones mètriques amb modulació de freqüència corresponent a la localitat de Tortosa (101.9 MHz) a favor de la societat absorbent.

Com a conseqüència d'aquesta autorització, la societat adquirent de la llicència quedarà subrogada en totes les obligacions i els compromisos particulars assumits en el seu moment per la societat transmetent.

2. Acordar la liquidació de la taxa per a l'anàlisi de la sol·licitud d'autorització de la transmissió de la llicència per un import de 400 €, que ha d'abonar la societat Unedisa Comunicaciones, SLU.

Cal ingressar l'import esmentat al número de compte corrent [...], fent-hi constar la referència "Taxa exp. 4/A/2015", en els terminis que preveu l'apartat 2 de l'article 62 de la Llei general tributària, que són:

- "a) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies u i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 20 del mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.
- b) Si la notificació de la liquidació es fa entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia cinc del segon mes posterior o, si aquest no fos hàbil, fins a l'immediat hàbil següent."

Els efectes d'aquest Acord estan condicionats a l'aportació de la justificació del pagament de la taxa que preveu l'apartat 2 de l'article 24 del capítol II del títol XXIV del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.

3. Notificar aquest Acord a la societat Unedisa Comunicaciones, SLU.

Barcelona, 1 de juliol de 2015

Roger Loppacher i Crehuet
President

Daniel Sirera Bellés
Conseller secretari